

# ЭКОНОМИКА

---

**В.В. Акулич**

**Ю.И. Акулич**

кандидат экономических наук, доцент  
БГЭУ (Минск)

## ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ЖКХ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

*Современная экономическая ситуация требует поиска новых подходов к осуществлению контрольных мероприятий, проводимых органами ведомственного контроля. Финансово-хозяйственный контроль должен стать высокоорганизованным процессом, осуществляемым в определенной технологической последовательности.*

*The current economic situation calls for new approaches to the implementation of control measures conducted by the institutional control. The financial and economic control must be highly organized process carried out in a particular process sequence.*

Назначение контроля заключается в обеспечении условий для рационального использования ресурсов во всех сферах национальной экономики и, в конечном счете, в создании предпосылок для стабильного развития государства.

Органы ведомственного контроля играют большую роль в выполнении задачи осуществления полного и систематического финансово-хозяйственного контроля в Беларуси. В период становления рыночных отношений организация комплексной и рациональной контрольной деятельности, особенно в части использования государственного имущества и расходования бюджетных средств, относится к числу первостепенных задач, решение которой должно способствовать повышению эффективности использования государственных доходов и снижению государственных расходов.

Организация и совершенствование ведомственного финансово-хозяйственного контроля являются важным элементом государственного контроля. Ведомство, как правило, обслуживает определенную отрасль национальной экономики или сферу деятельности государственного управления в соответствии с возложенными на него задачами. Под ведомственным контролем принято понимать контроль, осуществляемый ведомствами, ассоциациями и другими вышестоящими органами управления за деятельностью подчиненных им организаций. Определение ведомственного контроля в различных источниках не имеет существенных отличий, отмечая, что он организуется контрольными службами министерств, ведомств и других вышестоящих органов, представляет интересы ведомства и осуществляется путем проведения комплексных проверок.

Современное состояние нормативных правовых актов характеризуется значительным вниманием, уделяемым органами законодательной и исполнительной власти воп-

росам государственного (вневедомственного) и ведомственного контроля в Республике Беларусь. Это в полной мере касается жилищно-коммунального хозяйства (далее — ЖКХ), что обусловлено необходимостью рационализации финансово-хозяйственной деятельности организаций данной отрасли и перевода их в режим безубыточного функционирования при развитии конкурентной среды на рынке жилищно-коммунальных услуг, улучшения качества предоставляемых услуг с одновременным снижением затрат на их производство.

Все органы, уполномоченные осуществлять функции контроля, при проведении проверок финансово-хозяйственной деятельности руководствуются Положением о порядке организации и проведения проверок, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» [4].

Осуществление ведомственного контроля в Республике Беларусь регламентируется Указом Президента Республики Беларусь от 22 июня 2010 г. № 325 «О ведомственном контроле в Республике Беларусь» (далее — Указ № 325), которым определены основные задачи ведомственного контроля. В соответствии с Указом № 325 контролирующие органы обеспечивают: контроль за соответствием требованиям законодательства деятельности, осуществляемой подведомственными организациями; предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства; принятие мер по сохранности, целевому и эффективному использованию имущества; выявление резервов повышения эффективности деятельности подведомственных организаций [5].

На основе нормативных правовых актов Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь разработаны инструктивные материалы, регламентирующие организацию ведомственного контроля в ЖКХ. В соответствии с этими документами органы ведомственного контроля осуществляют организацию и проведение плановых проверок финансово-хозяйственной деятельности подчиненных организаций; наблюдение, анализ, оценку, мониторинг деятельности подведомственных организаций; оказание методологической помощи; обеспечивают контроль за устранением выявленных в ходе проверок нарушений.

Важным нормативным правовым актом, имеющим непосредственное отношение к организации и осуществлению ведомственного контроля, является Указ Президента Республики Беларусь от 26 июля 2012 г. № 332 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее — Указ № 332), которым утверждено Положение о порядке проведения мониторинга. В данном документе под мониторингом понимается форма контроля, заключающегося в наблюдении, анализе, оценке, установлении причинно-следственных связей, применяемая контролирующими органами в целях оперативной оценки деятельности субъекта мониторинга на предмет соответствия требованиям законодательства, выявления и предотвращения причин и условий, способствующих совершению нарушений. Важно заметить, что мониторинг определил его целевую установку в виде оперативной оценки деятельности субъекта мониторинга [3].

Организация ведомственного контроля в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Беларусь в полной мере соответствует тому методическому и организационному обеспечению, которое действует на сегодняшний день в данной отрасли национальной экономики. Однако такое соответствие нельзя признать в полной мере удовлетворительным с учетом задач, стоящих перед данной отраслью, а также с учетом высокой социальной значимости оказываемых потребителям услуг организациями ЖКХ. Причинами этого, на наш взгляд, являются известный консерватизм отрасли, а также то, что в течение довольно длительного времени проблемам организационно-технологического и

методического обеспечения контрольного процесса в ЖКХ не уделялось должного научного внимания.

С целью организации ведомственного контроля в ЖКХ созданы государственные организации, республиканские государственно-общественные объединения, структурные подразделения этих государственных органов и объединений на региональных уровнях. Привязка органов ведомственного контроля к конкретной территориальной принадлежности (области, району) Беларуси является, на наш взгляд, положительным моментом, так как это позволяет находиться в центре местных событий и быть более мобильными. Однако надо отметить недостаток тесного взаимодействия областных, региональных органов ведомственного контроля и управления бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работой Министерства ЖКХ Республики Беларусь. По нашему мнению, должна быть налажена информационная система взаимодействия и их координация в рамках мероприятий организационно-структурного характера. Такая система, рассматривающая себя как элемент контрольного процесса, позволяет осуществлять ведомственный контроль не только на жесткой подчиненности, но и на конструктивном взаимодействии.

Создание условий для эффективного функционирования ведомственного контроля в ЖКХ, на наш взгляд, основано на координации информационного взаимодействия всех органов, осуществляющих ведомственный контроль в данной отрасли национальной экономики. Центром (ядром) структуры является управление бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работы Министерства ЖКХ Республики Беларусь, а структурными элементами — все государственные организации, республиканские государственно-общественные объединения, структурные подразделения этих государственных органов и объединений, законодательно наделенные функциями ведомственного контроля как составной частью своих непосредственных управленческих обязанностей.

Вертикальный тип отражает взаимодействие, осуществляемое между областными, районными и городскими органами ведомственного контроля ЖКХ одной территориальной принадлежности. Горизонтальный тип определяет взаимодействие и координацию деятельности органов ведомственного контроля ЖКХ по областному, районному и городскому подчинению в отдельности. Общереспубликанский тип отражает информационное взаимодействие управления бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работой Министерства ЖКХ Республики Беларусь и органов ведомственного контроля различного подчинения и разной территориальной принадлежности. В совокупности это обеспечивает практическое единство ведомственного контроля в ЖКХ, согласованность действий проверяющих, повышает его ответственность и эффективность.

Создание при управлении бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работой Министерства ЖКХ Республики Беларусь Совета по ведомственному контролю в ЖКХ позволит координировать деятельность всех органов ведомственного контроля в ЖКХ в соответствии с его целями и задачами: определение основных направлений совершенствования контрольной работы; изучение, обобщение и распространение опыта осуществления ведомственного контроля; методологическое обеспечение.

Составляющей системы ведомственного контроля является технология контроля. Ряд авторов в различное время уделяли внимание данному вопросу в своих научных изысканиях. По мнению М. Маркова, «технология — это специфическое, адаптированное для практического применения, знание» [2, с. 27]. Ф.Ф. Бутынец отмечает, что, «исходя из трактования понятия «технология», под технологией следует понимать последовательность действий, этапов, которые должен осуществить (выполнить, пройти) ревизор в процессе работы для решения поставленных задач и достижения цели»

[1, с. 271]. В.А. Хмельницкий понимает под технологией «механизм, включающий выбор методов и процедур, с помощью которых происходит отбор данных, необходимых для выявления отклонений от целей управления» [6, с. 15]. Е.В. Черненко отмечает, что технология контроля — «последовательность осуществления всех этапов проверки, порядок ее планирования, использования приемов контрольных и аналитических процедур, методики оформления документации и постревизионного контроля по результатам проверки» [7, с. 175]. Необходимо отметить, что в целом авторы схожи в своей позиции в отношении технологии контроля, характеризуя ее как последовательность действий, этапов проверяющего с целью определения и использования на практике наиболее рациональных и эффективных методов (приемов и способов).

*Технология контроля* определяет логическую и рациональную последовательность приемов, способов и процедур, выполнение которых позволит решить поставленные задачи и достичь цели. Она является некой закономерностью, достижение которой обеспечивает процесс контроля, поскольку контрольные процедуры должны выполняться в установленной последовательности с помощью совокупности методических приемов и способов финансово-хозяйственного контроля. Причем технологическая последовательность должна действовать от момента постановки цели проверки до составления итогового документа по результатам проверки и последующего контроля реализации его материалов.

На наш взгляд, для повышения результативности финансово-хозяйственного контроля в ЖКХ в целом и ведомственного в частности необходимо установление технологических этапов контрольного процесса и разработка контрольных процедур для каждого этапа. Самостоятельное определение способов и приемов проверки предполагает достаточное разнообразие подходов проверяющих при осуществлении своих функций, что в условиях традиционности оказываемых организациями ЖКХ услуг является отрицательным моментом. Наличие формализованных технологических этапов контрольного процесса способствует универсализации контрольных процедур, что влияет на эффективность ведомственного контроля.

Недостаток в практике ведомственного контроля ЖКХ научно обоснованных методических разработок по технологии его проведения привел к необходимости установления нами технологических этапов контрольного процесса в ЖКХ и конкретизации контрольных процедур на каждом этапе. Предлагаемые этапы контроля логически структурированы исходя из необходимости решения поставленных задач.

По нашему мнению, технология контрольного процесса включает в себя следующие этапы: организационный, основной, сбор и подготовка обобщающих материалов, оформление результатов проверки, реализация материалов проверки, контроль за исполнением решений по результатам проверки.

Как показывает практика, организационный этап при осуществлении ведомственного контроля занимает достаточно большой промежуток времени. Для рационализации организационного этапа, на наш взгляд, необходимо включить в его состав контрольные мероприятия по предварительной подготовке к проведению проверки, оценке деятельности проверяемой организации, разработке плана и программы проверки. Наиболее трудоемкий и значимый (основной) этап следует исполнить посредством следующих мероприятий: определение фактического состояния объекта контроля посредством таких традиционных методов фактического контроля, как инвентаризация, контрольный обмер; контроль качества планирования; контроль тождественности данных учетных регистров с данными бухгалтерской (финансовой) отчетности; контроль правильности, своевременности и полноты отражения в бухгалтерском учете финансово-хозяйственных операций по соответствующему участку; контроль соответствующих финансово-экономических показателей. Третий этап (сбор и подготовка обобщающих материа-

лов) состоит из следующих контрольных мероприятий: оформление обобщающих материалов; оформление отдельных документов до окончания проверки. Целью четвертого этапа (оформление результатов проверки) является составление итогового документа. Пятый этап (реализация материалов проверки) включает оперативные меры по результатам проверки, контрольные мероприятия по рассмотрению (изучению) результатов проверки, принятию контролирующим органом решения. Шестой этап (контроль за исполнением решений по результатам проверки) включает мероприятия по проверке выполнения решения, принятого по результатам проверки, проверке на местах (мониторинг); контролю в ходе следующей проверки.

Установление технологических этапов контрольного процесса, включающих контрольные мероприятия и соответствующие контрольные процедуры с учетом особенностей функционирования организаций ЖКХ, позволяет выстроить единый подход к организации ведомственного контроля в ЖКХ Республики Беларусь.

### Л и т е р а т у р а

1. *Бутинець, Ф.Ф.* Аудит: стан і тенденції розвитку в Україні та світі / Ф.Ф. Бутинець, Н.М. Малюга, Н.І. Петренко; под ред. проф. Ф.Ф. Бутинця. — Житомир: ЖДТУ, 2004. — 564 с.

2. *Марков, М.* Теория, технология, практика / М. Марков // *Философ. мысль.* — 1979. — № 2. — С. 26—28.

3. О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 26 июля 2012 г., № 332 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.

4. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 26.07.2012 г., № 143 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.

5. О ведомственном контроле в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 20 июня 2010 г., № 325 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.

6. *Хмельницкий, В.А.* Контроль и аудит / В.А. Хмельницкий, Т.А. Гринь. — Минск: Соврем. шк., 2006. — 240 с.

7. *Черненко, Е.В.* Характеристика элементов контроля / Е.В. Черненко // Прогрессивные технологии в обучении и производстве: материалы IV Всерос. конф., Камышин, 18—20 окт. 2006 г.: в 4 т. — Волгоград, 2006. — Т. 4. — С. 172—175.

*Статья поступила в редакцию 28.12.2012 г.*