

8. *Kireeva, E. F.* Налоговое регулирование аграрного сектора в Беларуси: современное состояние, выбор форм государственной поддержки / Е. Ф. Киреева // Инновац. развитие экономики. — 2016. — № 3 (33) II. — С. 150—158.

Kireeva, E. F. Nalogovoe regulirovanie agrarnogo sektora v Belarusi: sovremennoe sostoyanie, vybor form gosudarstvennoy podderzhki / E. F. Kireeva // Innovats. razvitie ekonomiki. — 2016. — № 3 (33) II. — S. 150—158.

9. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 дек. 2009 г., № 71-3 : в ред. от 30.12.2014 г. № 224-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: www.ncpi.gov.by. — Дата доступа: 17.11.2016.

10. *Kireeva, E. F.* Национальная налоговая система: направления и перспективы модернизации / Е. Ф. Киреева, И. А. Лукьянова // Белорус. экон. журн. — 2015. — № 3. — С. 84—97.

Kireeva, E. F. Natsional'naya nalogovaya sistema: napravleniya i perspektivy modernizatsii / E. F. Kireeva, I. A. Luk'yanova // Belorus. ekon. zhurn. — 2015. — № 3. — S. 84—97.

11. Анализ действующих систем регулирования агропродовольственного рынка в государствах — членах ЕАЭС в части налогообложения, кредитования, страхования, ценового регулирования и разрешительной системы [Электронный ресурс] // ЕЭК. — Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/АНАЛИЗ%20общий%20ЕАЭС.pdf. — Дата доступа: 11.11.2016.

Статья поступила в редакцию 10.11.2016 г.

УДК 338.439(476)

L. Klimchenia
A. Sinyak
BSEU (Minsk)

FORMING OF CONDITIONS FOR ENSURING FOOD SECURITY IN THE CONSUMER MARKET OF BELARUS

The article presents the results of production and consumption research of basic food products. The problems of provision the consumer market with food products are highlighted. The development trends of production, import and consumption of foodstuffs in the Republic of Belarus are revealed.

Keywords: food security; food production; critical production level; optimal production level; consumer market; the capacity of the consumer market; food consumption; food imports; food exports; production and consumption balance.

Л. С. Климченя
кандидат экономических наук, доцент
А. М. Сinyaк
БГЭУ (Минск)

ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ БЕЛАРУСИ

В статье представлены результаты научных исследований производства и потребления основных продуктов питания. Выделены проблемы в обеспечении потребительского рынка продовольственными товарами. Выявлены тенденции развития производства, импорта и потребления продуктов питания в Республике Беларусь.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; производство продуктов питания; критический уровень производства; оптимальный уровень производства; потребительский рынок; ем-

кость потребительского рынка; потребление продуктов питания; импорт продуктов питания; экспорт продуктов питания; баланс производства и потребления.

В системе потребления продуктов питания реализация потребности в них определяется как первоочередная задача любого государства. Возможность потребления продовольственных товаров всеми слоями населения становится условием снижения социальной напряженности. Это обуславливает учет уровня потребления продуктов питания населением при оценке человеческого потенциала и определения рейтингов уровня экономического развития страны.

В Республике Беларусь придается большое значение обеспечению продовольственной безопасности страны. Необходимость решения этой задачи отражена в Концепции национальной продовольственной безопасности (далее — Концепция) [1], которая содержит стратегические цели безопасности в сфере продовольствия, критерии, индикаторы и параметры собственного производства.

Концепция предлагает две основные группы мер, направленных на обеспечение национальной продовольственной безопасности:

1) наращивание объемов производства продовольственных ресурсов собственного производства, расширение их ассортимента в результате импортозамещения и повышение их конкурентоспособности;

2) расширение емкости потребительских рынков продуктов питания, их сбалансированность по спросу и предложению [1].

Для исследования уровня реализации мероприятий Концепции дана оценка достаточности производства, динамики импорта и экспорта некоторых видов продуктов питания в Республике Беларусь.

Исследуем изменение показателей продовольственной безопасности страны. Так, критический уровень сельскохозяйственного производства характеризует его объемы, ниже которых наступает зависимость от импорта, происходит ослабление экономической безопасности страны. Сравним данные уровни с фактическим производством в 2010, 2014 и 2015 гг. (табл. 1).

Таблица 1. Критический, оптимальный и фактический уровни производства сельскохозяйственной продукции в Республике Беларусь, млн т

Производство	Заданный уровень		Фактический			Отклонение в 2015 г., %	
	Оптимальный	Критический	2010 г.	2014 г.	2015 г.	2010 г.	2014 г.
Зерновые и зернобобовые	8,0—9,0	5,5—6,0	6,988	9,564	8,657	23,9	-9,5
Картофель	9,0—10,0	6,0—6,5	7,831	6,28	5,995	-23,4	-4,5
Овощи	1,5—1,7	0,8—1,0	2,335	1,734	1,687	-27,8	-2,7
Фрукты и ягоды	0,7—0,8	0,35—0,45	0,799	0,629	0,553	-30,8	-12,1
Молоко	7,0—7,5	4,2—4,5	6,624	6,705	7,047	6,4	5,1
Мясо всех видов (живой вес)	1,3—1,5	0,9—1,0	1,4	1,548	1,662	18,7	7,4

Источники: составлено авторами на основании [2].

Приведенные в табл. 1 данные свидетельствуют о том, что в 2014 г. в сравнении с 2010 г. произошло сокращение производства по картофелю (на 23,4 %), овощам (на 27,8 %), плодам и ягодам (на 30,8 %). При этом производство картофеля в Республике Беларусь за исследуемый период сократилось до минимальной границы критического уровня. Производство плодов и ягод находится ниже оптимального уровня и постоянно

снижается (в течение 2015 г. снижение составило 12,1 % по отношению к 2014 г.). В 2015 г. произошел рост производства молока и молочной продукции, что привело к достижению установленного в республике оптимального уровня производства по данному виду сельскохозяйственной продукции. Мясо всех видов в живом весе в 2014 г. было произведено в количестве 1,548 млн т, что выше оптимального уровня его производства. В 2015 г. рост производства по мясу продолжился и достиг 1,662 млн т (+7,4 % к объемам 2014 г.).

Данные табл. 1 позволяют сделать вывод, что целесообразно снижение импорта по таким видам товаров, как свинина, молоко и молочная продукция, картофель (развивается собственное производство), а увеличение — по плодам и ягодам, которые не производятся в нашей республике, и для сезонного замещения (например, томаты, огурцы, капуста). Это позволит использовать имеющийся потенциал предприятий Республики Беларусь при производстве основных продуктов питания и приведет к фактическому увеличению потребления плодов и ягод до установленных медицинских норм.

Проанализируем динамику производства и потребления основных продуктов питания на потребительском рынке Республики Беларусь.

Так, в Республике Беларусь насчитывается около 40 организаций, занимающихся переработкой молока. В 2014 г. производство цельномолочной продукции достигло 1,9 млн т, что почти на 70 % больше произведенных объемов в 2005 г. Производство сливочного масла увеличилось на 7,3 тыс. т и составило 106,4 тыс. т. Объемы производства сыров за 2005—2014 гг. увеличились вдвое, при этом за 2014 г. — на 23,6 % (на 31,6 тыс. т) [3].

Динамика развития товарных ресурсов, производства и потребления молока и молочной продукции в республике представлена в табл. 2.

Таблица 2. Динамика товарных ресурсов, производства и потребления молока и молочной продукции в Республике Беларусь, тыс. т

Показатель	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Отклонение в 2014 г. от		2014 г. в сравнении с	
					2010 г.	2013 г.	2010 г.	2013 г.
Запасы на начало года	225,8	245,7	173,3	136,7	-89,1	-36,6	60,5	78,9
Производство	6624,6	6766,3	6632,7	6705,0	80,4	72,3	101,2	101,1
Импорт	49,2	51,1	93,4	233,5	184,3	140,1	474,6	250,0
Итого ресурсов	6899,6	7063,1	6899,4	7075,2	175,6	175,8	102,5	102,5
Потреблено в Республике Беларусь	3322,3	3468,1	3297,8	3167,2	-155,1	-130,6	95,3	96,0
Экспорт	3307,5	3421,7	3464,9	3590,3	282,8	125,4	108,6	103,6
Запасы на конец года	269,8	173,3	136,7	317,7	47,9	181,0	117,8	232,4

Источники: составлено авторами на основании [4].

Данные табл. 2 свидетельствуют, что производство молока и молочной продукции в Республике Беларусь более чем в 2 раза превышает его потребление. При этом «излишки производства» за исследуемый период увеличились на 8,6 %. Такой рост стал возможен в результате сокращения потребления молочной продукции на белорусском потребительском рынке на 4,7 % (снижение за 5 лет на 155,1 тыс. т).

Важнейшим условием развития отрасли должно стать увеличение емкости внутреннего потребительского рынка молочной продукции за счет расширения ассортимента, повышения доступности продукции, реализации специальных программ, нацеленных на развитие здорового питания населения Республики Беларусь.

Динамика товарных ресурсов, производства и потребления мяса и мясопродуктов в Республике Беларусь за 2010—2014 гг. представлена в табл. 3. В соответствии с рациональной среднелюдовой нормой потребления (80 кг в год) потребность населения Республики Беларусь в мясе и мясопродуктах оценивается в 760 тыс. т.

Таблица 3. Динамика товарных ресурсов, производства и потребления мяса и мясопродуктов в Республике Беларусь, тыс. т

Показатель	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Отклонение в 2014 г. от		2014 г. в сравнении с	
					2010 г.	2013 г.	2010 г.	2013 г.
Запасы на начало года	69,4	58,1	75	68,9	-0,5	-6,1	99,3	91,9
Производство	971,4	1092,5	1172,1	1073,3	101,9	-98,8	110,5	91,6
Импорт	87,9	157,4	108,3	81,0	-6,9	-27,3	92,2	74,8
Итого ресурсов	1128,7	1308,0	1355,4	1223,2	94,5	-132,2	108,4	90,2
Потреблено в Республике Беларусь	821,4	850,6	883,8	851,7	30,3	-32,1	103,7	96,4
Экспорт	245,3	382,4	402,7	316,8	71,5	-85,9	129,1	78,7
Запасы на конец года	62,0	75,0	68,9	54,7	-7,3	-14,2	88,2	79,4

Источники: составлено авторами на основании [4].

Данные табл. 3 свидетельствуют, что потребление в Республике Беларусь составляет 851,7 тыс. т, или 79,3 % производства. На экспорт было направлено 316,8 тыс. т мяса и мясопродуктов. В динамике рост экспорта данного вида продукции обеспечивался за счет роста объемов его производства. Потребление мяса и мясопродуктов сохраняет неустойчивый характер: увеличилось по сравнению с 2010 г. на 29,1 %, при этом снизилось после пикового объема потребления в 2013 г. в размере 883,8 тыс. т (на 21,3 %).

Производство и потребление мяса и мясопродуктов в Республике Беларусь можно охарактеризовать следующим образом:

- развито производство различных видов мясной продукции (колбасные изделия, мясные полуфабрикаты, консервы);
- сравнительно сбалансированная структура производства (в 2014 г. — мясо КРС — 34 %, свинины — 30 %, птицы — 36 %);
- на потребительском рынке представлен широкий ассортимент мясной продукции различной ценовой категории (так, Перечень товаров, подлежащих включению субъектами торговли в ассортиментные перечни товаров для магазинов с универсальным ассортиментом продовольственных товаров, предусматривает для гипермаркетов от 187 до 202 видов мясных продуктов, в том числе не менее 25 видов копченостей, 40 видов колбасных изделий вареных, 30 видов мяса и мясных полуфабрикатов);
- потребление сохраняет неустойчивый характер, что обусловлено изменением реальных доходов населения.

Важным продуктом питания в стране является картофель. В 2014 г. произведено 6280 тыс. т картофеля, а потребление составило только 5779,1 тыс. т (самый низкий объем потребления за последние 5 лет). За этот период объемы потребления сократились на 1899,7 тыс. т (почти на 25 %). Объем импорта в 2014 г. достиг 95,5 тыс. т и представлен в основном семенным и ранним картофелем. Основные поставщики раннего картофеля на потребительском рынке: Украина, Египет, Македония.

Традиционно в Республике Беларусь практически весь объем продовольственного картофеля используется в свежем виде и лишь незначительная его часть — в виде гото-

вых картофелепродуктов, на производство которых идет не более 2 % валового сбора. В республике постоянно функционирует около 30 предприятий по переработке картофеля, мощности которых ежегодно могут производить 25 тыс. т крахмала и 6 тыс. т картофелепродуктов [3].

На потребительском рынке наблюдается снижение потребления овощей и бахчевых. Так, в 2010—2014 гг. объемы потребления сократились на 636,2 тыс. т (26,4 %). Свежая плодоовощная продукция включена в обязательные ассортиментные перечни торговых объектов. В 2014 г. в сравнении с 2013 г. организациями торговли продажа белорусских овощей увеличена на 8,5 % [4].

Рост производства в 2013—2014 гг. позволил обеспечить существенный рост экспорта овощей (в 2,1 раза). Превышение импорта над экспортом на 34,9 тыс. т (413,4 – 378,5) сформировало отрицательное сальдо торговых поставок данного вида продукции. В республике выращивается всего около 30 овощных культур, а практическое значение имеют в основном шесть: капуста, свекла, морковь, томаты, огурцы, лук. Для дальнейшего удовлетворения спроса в необходимых видах овощей и бахчевых необходимо значительно увеличить объемы производства зеленого горошка, томатов, репчатого лука и чеснока.

В табл. 4 отражена динамика товарных ресурсов, производства и потребления фруктов и ягод в Республике Беларусь.

Таблица 4. Динамика товарных ресурсов, производства и потребления фруктов и ягод в Республике Беларусь за 2010—2014 гг., тыс. т

Показатель	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Отклонение в 2014 г. от		2014 г. в сравнении с	
					2010 г.	2013 г.	2010 г.	2013 г.
Запасы на начало года	268,8	190,7	264,6	246,9	-21,9	-17,7	91,9	93,3
Валовой сбор	799,2	630,4	476,2	629	-170,2	152,8	78,7	132,1
Импорт	328,7	474,9	649,9	1100,6	771,9	450,7	334,8	169,3
Итого ресурсов	1396,7	1296	1390,7	1976,5	579,8	585,8	141,5	142,1
Потреблено в Республике Беларусь	973,6	924,2	905,9	1025,5	51,9	119,6	105,3	113,2
Экспорт	24,8	107,2	237,9	617,7	592,9	379,8	2490,7	259,6
Запасы на конец года	398,3	264,6	246,9	333,3	-65,0	86,4	83,7	135,0

Источники: составлено авторами на основании [4].

Данные табл. 4 свидетельствуют, что в 2014 г. объем валового сбора составил 629 тыс. т, что на 170,2 тыс. т (-21,3 %) ниже показателя 2010 г.

Резкое увеличение поставок белорусских фруктов и ягод на внешний рынок в 2014 г. было связано с хорошим урожаем (рост на 32,1 % в сравнении с 2013 г.) и созданными условиями для его хранения. Импорт в 2010—2014 гг. увеличился в 3,3 раза и достиг 1100,6 тыс. т, что более чем на 100 % обеспечило потребление в Республике Беларусь. Более половины импортированных в 2014 г. фруктов и ягод составили яблоки и груши (53,3 %), косточковые (вишня, слива и др.) — 12,4 %, цитрусовые — 10,4 %, бананы — 6,6 %.

В табл. 5 представлена динамика товарных ресурсов, производства и потребления рыбы и рыбной продукции в Республике Беларусь.

Таблица 5. Баланс товарных ресурсов, производства и потребления рыбы и рыбной продукции в Республике Беларусь, тыс. т

Показатель	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Отклонение в 2014 г. от		2014 г. в сравнении с	
					2010 г.	2013 г.	2010 г.	2013 г.
Запасы на начало года	23,6	15,6	23,8	24,3	0,7	0,5	103	102,1
Производство	23,2	25,6	22,7	19,8	-3,4	-2,9	85,3	87,2
Импорт	164,6	164,1	190,4	205,6	41,0	15,2	124,9	108
Итого ресурсов	211,4	205,3	236,9	249,7	38,3	12,8	118,1	105,4
Потреблено в Республике Беларусь	160,2	137,1	157,2	163,3	3,1	6,1	101,9	103,9
Экспорт	32,6	44,4	55,4	64,5	31,9	9,1	197,9	116,4
Запасы на конец года	18,6	23,8	24,3	21,9	3,3	-2,4	117,7	90,1

Источники: составлено авторами на основании [4].

Представленные в табл. 5 данные отражают тенденцию роста потребления рыбы и рыбной продукции белорусскими потребителями (на 1,9 %). При этом отмечается сокращение производства рыбной продукции в стране (упало на 14,7 %, или на 3,4 тыс. т в год).

На фоне быстрорастущего мирового рынка рыбы Республика Беларусь имеет большой потенциал для развития рыбной отрасли для насыщения собственного рынка и увеличения экспорта. Так, рыболовством занимаются 19 специализированных организаций, крупнейшие из которых «Селец», «Красная слобода», «Любань», «Волма», «Белое», «Полесье». В распоряжении данных организаций 20 тыс. га искусственных прудов, где выращиваются карп, толстолобик, амур, щука, сом, рыба ценных промысловых видов [5].

Для обеспечения потребности населения Республики Беларусь необходимо не менее 180 тыс. т рыбы и рыбной продукции в год, поэтому более 90 % необходимого объема ресурсов в 2014 г. было импортировано.

Недостаток в рационе потребления населением Республики Беларусь отдельных видов продуктов питания компенсируется объемами импорта. Физические объемы импорта сельскохозяйственного сырья и продуктов питания в Республику Беларусь в 2005—2014 гг. сократились по достаточно широкому перечню продукции: хлебных злаков — в 3 раза, масличных семян — в 2 раза, сахара и кондитерских изделий из него — в 1,8 раза, а также таких видов продукции, как рыба и ракообразные, готовые продукты из мяса, рыбы, зерна и др. В то же время наблюдался рост объемов импорта овощей, фруктов, кофе, чая, какао, продуктов переработки овощей и фруктов, алкогольных и безалкогольных напитков. По оценкам экспертов, в целом прирост импорта продукции, возможности производства которой есть в Республике Беларусь, в 2014 г. составил более 800 млн дол. США.

Структура импорта в Республику Беларусь основных видов сельскохозяйственного сырья и продуктов питания в 2014 г. представлена на рисунке.

Основными импортерами в Республику Беларусь являются Россия (26,1 %), Украина (11,5 %), Польша (8,6 %), Испания (3,8 %), Норвегия (3,7 %), Турция (3,1 %), Аргентина (3,1 %), Германия (2,8 %) и др. Общая доля указанных стран составляет более 2/3 от всего импорта в республику.



Структура импорта в Республику Беларусь основных видов сельскохозяйственного сырья и продуктов питания в 2014 г., %

Источник: разработано авторами на основании [3].

Анализируя импорт продуктов питания на потребительском рынке Республики Беларусь, отметим, что в силу ряда причин климатического, технологического и инновационного характера существует объективная необходимость импорта продуктов питания, которые в нашей стране не производятся либо производятся в недостаточном количестве.

В Республике Беларусь имеется потенциал для импортозамещения как сельскохозяйственной продукции, так и продуктов питания, что является важнейшим условием развития отечественного потребительского рынка. Это объясняется рядом причин:

- наличие у предприятий перерабатывающей промышленности незагруженных мощностей при существующей возможности увеличения внутреннего спроса населения республики на отдельные виды продуктов питания;
- необходимость защиты отечественного производства в условиях жесткой конкурентной борьбы и сохранения зависимости от поставок продуктов питания по импорту;
- предпочтительность отечественных продуктов питания для большинства потребителей в силу исторических традиций, национальных особенностей питания и т.д.

При этом импортируемые в Республику Беларусь продукты питания и сырье для их производства можно разделить на две группы:

1) товары критического импорта, которые в силу климатических условий, сырьевой базы или других факторов не производятся либо производятся в ограниченно малых количествах: рыба и морепродукты, растительное масло (оливковое, подсолнечное), зерно пшеницы твердых сортов, масличные семена и др.;

2) товары, для производства которых в стране имеются или могут быть созданы условия: кондитерские изделия, детское питание, картофель, яблоки, продукты из фруктов и овощей (соки, соусы, джемы, варенье, консервация), пиво, безалкогольные напитки и др.

Поэтому с целью обеспечения продовольственной безопасности в рамках государственных программ импортозамещения в Республике Беларусь разработаны отраслевые и региональные программы импортозамещения. Приоритет отдан освоению и наращиванию объемов производства растительного масла, рыбы, кондитерских изделий, сахара и его заменителей, продуктов из фруктов и овощей, пива, кетчупов и майонезов.

Таким образом, в результате проведенных исследований отметим следующее:

- основными факторами, влияющими на национальную продовольственную безопасность, являются природно-климатические (качество земельных ресурсов), экономические (колебание цен на продукты питания, изменение покупательских предпочтений и спроса, изменение уровня дохода населения), внешнеторговые (обострение конкуренции, изменение таможенных политик, торгово-политических режимов);

- отмечается наращивание объемов производства продовольственных ресурсов в результате импортозамещения (молочной продукции, картофеля и других овощей и фруктов). При этом рост производства отдельных продуктов питания обеспечил увеличение экспорта этих товаров (по молочной продукции — на 3,6 %, фруктам — более чем в 2 раза). Все это создает условия для развития рынка продуктов питания и возможности для наращивания объемов потребления продуктов питания;

- продовольственная безопасность страны обеспечена выше критического уровня. Достигнуты оптимальные уровни производства по зерновым, молочной продукции, мясу всех видов, фруктам и ягодам. В целом начиная с 2010 г. внутренний спрос на продукты питания полностью удовлетворен и продовольственная безопасность обеспечивается в полной мере. Вместе с тем на национальную продовольственную безопасность действует целый ряд негативных факторов: недостаточный уровень рентабельности сельскохозяйственных производителей, сохранение импортности производства, снижение экономической доступности питания по рациональным нормам.

Л и т е р а т у р а

1. О Концепции национальной производственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.

2. Беларусь в цифрах : стат. справ. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. — Минск, 2016. — 72 с.

3. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>. — Дата доступа: 21.04.2016.

4. Сельское хозяйство Республики Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь ; редкол.: И. В. Медведева [и др.]. — Минск, 2015. — 318 с.

5. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг 2014: в контексте глобальных проблем в сфере продовольствия / В. Г. Гусаков [и др.]. — Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2015. — 229 с.

Prodoval'stvennaya bezopasnost' Respubliki Belarus'. Monitoring 2014: v kontekste globalnykh problem v sfere prodoval'stviya / V. G. Gusakov [i dr.]. — Minsk : In-t sistem. issled. v APK NAN Belarusi, 2015. — 229 s.

Статья поступила в редакцию 02.12.2016 г.