

С. П. Чигринов,  
кандидат юридических наук,  
старший преподаватель кафедры  
конституционного и административного права  
Академии МВД

### Нетипичные формы правления в современном мире

В политологии, теории государства и права, конституционном праве в качестве основных различают монархическую форму правления и республиканскую. В широком смысле под формой правления понимается комплексный политико-правовой институт, опосредующий организацию верховной суверенной власти в государстве, порядок организации, структуру, компетенцию и формы взаимодействия высших органов государственной власти и управления. Главным, определяющим признаком формы правления является правовой статус главы государства. Анализируя последний, можно выявить основные отличительные особенности монархии и республики.

При монархической форме правления глава государства (император, король, великий герцог, султан, князь, эмир и др.) замещает свой пост в порядке наследования и пожизненно.

Республиканская форма правления характеризуется тем, что глава государства - президент - избирается и исполняет свои полномочия определенный законом срок.

Теория и практика современного конституционного строительства знает следующие основные разновидности монархической формы правления. *Абсолютная монархия* предполагает, что вся верховная власть исходит от монарха. Он является высшей инстанцией в законодательной, исполнительной и судебной сферах, именно он легитимирует все остальные органы государства. *Дуалистическая монархия* характеризуется наличием в государстве высшего представительного и законодательного органа - парламента. Однако монарх является не только главой государства, но и главой исполнительной власти. Правительство получает легализацию от монарха.

При *парламентарной монархии* у главы государства - монарха имеются только представительские функции. Он царствует, но не правит. Законодательные полномочия принадлежат парламенту. Исполнительную власть осуществляет правительство, формируемое, как правило, парламентским путем.

В качестве основных (типичных) разновидностей республиканской формы правления необходимо выделить президентскую и парламентскую республику.

*Президентская республика* характеризуется в первую очередь тем, что избираемый всенародно президент юридически и фактически является главой государства и исполнительной власти. Президент формирует правительство, члены которого несут политическую ответственность только перед президентом. Президент не может распустить парламент, однако последний обладает полномочиями сместить президента в порядке импичмента.

В *парламентарной республике* реализуется полномочие парламента, который формирует ответственное перед ним правительство и избирает президента. Президент является только главой государства и обладает в большей мере представительскими функциями. Вместе с тем, у президента имеются полномочия по роспуску парламента и назначению досрочных выборов.

Нетипичный характер форм правления проявляется в смешении признаков монархии и республики и их разновидностей.

Важнейший признак нетипичных монархий - выборность главы государства. Следует отметить, что в исторической ретроспективе выборная монархия не такое уж редкое явление. Например, Великое княжество Литовское и Речь Посполитая на протяжении почти всего периода их существования являлись выборными монархиями.

В современном мире существуют специфические разновидности монархии, которые условно можно назвать *выборно-ротационными*. В качестве примера можно назвать Малайзию. Монарх - Верховный глава государства избирается на пять лет из числа девяти султанов - наследных правителей штатов, входящих в состав Федерации Малайзии, по особому списку, закрепляющему очередность занятия поста главы государства.

В определенной мере схожее положение существует в Объединенных Арабских Эмиратах. Глава государства - президент избирается на пять лет Высшим советом эмиров, куда входят эмиры - правители всех составных частей федерации.

Особой формой выборных монархий является *теократическая монархия*, существующая в Ватикане. Папа Римский - монарх города-государства Ватикан избирается пожизненно коллегией кардиналов (конклавом).

Конституционное закрепление в некоторых государствах Африки и Азии пожизненного президентства (ЖНДР, Центрально-Африканская Республика, Тунис, Уганда, Заир) позволяет выделить *монархическую* республику, как особую гибридную форму, тесно сочетающую признаки монархической и республиканской форм правления.

Гораздо чаще в практике государственного строительства зарубежных стран можно выделить такие нетипичные разновидности республик, как полупрезидентская и суперпрезидентская республики.

*Полупрезидентская республика* сочетает признаки парламентарной и президентской республик. Президент в таких государствах избирается, как правило на всеобщих выборах. Он формально юридически не является главой исполнительной власти, но осуществляет общее руководство правительством, возглавляемым премьер-министром. Однако правительство формируется, как правило, парламентским путем и несет двойную ответственность - перед парламентом и перед президентом. За президентом закреплены арбитражные функции в случае правовых споров между государственными органами по поводу их компетенции. У президента также имеются полномочия по роспуску парламента.

*Суперпрезидентская республика* характеризуется сосредоточением фактически всех рычагов власти в руках президента. Он является не только главой государства, но также главой правительства и лидером правящей партии. Президент обладает полномочиями роспуска парламента, объявления по своему усмотрению чрезвычайного и военного положения, издания нормативных актов, имеющих силу закона, назначение и смещение судей и глав местных администраций по своему усмотрению.

Попытаемся, анализируя специфические признаки рассмотренных выше форм правления, а также основные полномочия Президента Республики Беларусь провести типологизацию Белорусского государства по форме правления.

Конституция Республики Беларусь в редакции 1996 года провозглашает Президента Республики Беларусь главой государства и наделяет его специфическими арбитражными функциями по осуществлению посредничества между органами государственной власти (ст. 79). Между тем Президент формально юридически не является главой исполнительной власти, хотя и имеет право председательствовать на заседаниях Правительства

(ст. 84, п. 15). Аналогичные подходы характерны для полупрезидентских республик. Однако Президент Республики Беларусь обладает правом реального воздействия на деятельность Правительства посредством отмены любых актов Правительства (ст. 84, п. 25). Кроме того, Президент самостоятельно определяет структуру Правительства, назначает и освобождает от должности членов правительства, принимает решение об отставке Правительства. Премьер-министр, назначаемый Президентом с согласия Палаты представителей, участия в формировании правительства не принимает (ст. 84, пп. 6, 7). Данное положение вещей в большей степени присуще президентским и суперпрезидентским республикам.

Президент Республики Беларусь вправе издавать указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на территории всего государства, а также декреты, имеющие силу законов (ст. 85). Подобные нормативные акты характерны и для некоторых парламентских и полупрезидентских республик. Однако инициатива издания подобных актов должна исходить от правительства, кроме того предусмотрена процедура обязательной контрассигнатуры - подписи акта главой правительства или соответствующим отраслевым министром.

Президент Республики Беларусь оказывает существенное влияние на формирование и деятельность Национального собрания. Он назначает восемь (из шестидесяти четырех) членов Совета Республики - верхней палаты Парламента, обладает правом роспуска обеих палат Парламента (ст. 84, п. 3, ст. 91). Полномочия по назначению членов верхней палаты Парламента присущи и главам некоторых парламентских республик. Однако это право носит в большей мере символический характер. Так, Президент Итальянской Республики может назначить пожизненно сенаторами пять граждан (число избираемых сенаторов - триста пятнадцать), прославивших Родину выдающимися заслугами в социальной, научной, художественной и литературной областях.

Президент Республики Беларусь обладает широкими полномочиями по формированию государственных органов всех ветвей власти. Он с согласия Совета Республики назначает Председателя и судей Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Конституционного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов правления Национального Банка,

назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь, шесть членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Председателя Комитета государственного контроля, руководителей местных исполнительных и распорядительных органов.

Предпринятый анализ позволяет сделать вывод, что Конституция Республики Беларусь в формально-юридическом смысле провозглашает основные принципы полупрезидентской республики. Фактические же полномочия государственных органов и реальные механизмы их взаимодействия во многом приближают Республику Беларусь к образцу республики суперпрезидентской.