

19. О медиации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 58-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016. — Ст. 2.

20. О медиации и организации профессиональной деятельности медиатора [Электронный ресурс] : Закон Румынии, 16 мая 2006 г., № 192 (в пер. Т.С. Тарановой). — Режим доступа: <http://medierea.eu/legislatie/legea-192-din-2006-actualizata>. — Дата доступа: 05.20.2016.

Статья поступила в редакцию 23.11.2016 г.

УДК 343.35(476)

Yu. Lazebnik
BSEU (Minsk)

CONCEPT OF CORRUPTION AS ANTISOCIAL PHENOMENON

The scientific article represents a legal and legal research of corruption as antisocial phenomenon and revealing features of corruption manifestations in Republic of Belarus, a general characteristic of corruption in system of the public relations, the reasons and conditions of distribution of corruption her negative social consequences and use of separate criminal precepts of law in the sphere of fight against corruption.

Keywords: *concept of corruption; antisocial phenomenon; features of corruption manifestations in Republic of Belarus; reasons and conditions of distribution of corruption; negative social consequences of corruption; use of criminal precepts of law; acts; professional activity; fight against corruption manifestations.*

Ю. В. Лазебник
кандидат юридических наук, доцент
БГЭУ (Минск)

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ КАК АНТИСОЦИАЛЬНОГО ЯВЛЕНИЯ

Научная статья представляет собой юридическо-правовое исследование коррупции как анти-социального явления и раскрывает особенности коррупционных проявлений в Республике Беларусь; дается общая характеристика коррупции в системе общественных отношений; выявлены причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия; рассмотрено применение отдельных уголовно-правовых норм в сфере борьбы с коррупцией.

Ключевые слова: *понятие коррупции; антисоциальное явление; особенности коррупционных проявлений в Республике Беларусь; причины и условия распространения коррупции; негативные социальные последствия коррупции; применение уголовно-правовых норм; законодательные акты; профессиональная деятельность; борьба с коррупционными проявлениями.*

Организованная преступность — сложное антисоциальное явление, не имеющее государственных границ. Многие десятилетия она сопровождает экономическое и культурное развитие большинства стран мира, стимулируя такие пороки человеческого общества, как коррупция, наркомания проституция.

Возникновение организованной преступности в Республике Беларусь повторило путь большинства стран: разложение бюрократических структур государства, нарушение принципов социальной справедливости, девальвация нравственных ценностей, выход из примитивного состояния «безналоговой» теневой экономики [1].

Возрастающие масштабы организованной преступности представляют реальную угрозу для безопасности государства и общества, так как она усиливает свои позиции через монополизацию многих видов противоправной деятельности, используя отсутствие

надежных механизмов защиты рождающихся рыночных отношений. Она активно внедряется в новые экономические структуры, стремится сохранить господствующее положение в распределительной сфере, заблокировать процесс реформ. В ряде мест преступные формирования, пользуясь безнаказанностью и попустительством правоохранительных органов, действуют все более противоправно. Они начинают контролировать такие доходные виды противоправной деятельности, как наркобизнес, проституция, азартные игры, нелегальная торговля оружием и др. Преступления, не представляющие большой общественной опасности, уступают место тяжким преступным проявлениям, их глубокому проникновению через коррумпированные связи в экономику, финансовую систему и попыткам оказывать прямое влияние на политику государства в этой сфере.

Следовательно, борьба с коррупцией становится наиболее актуальной проблемой в период проведения экономических преобразований, что позволяет в существенной мере оздоровить моральный климат социальной жизни и повысить авторитет государственной власти.

С социально-экономической точки зрения коррупция представляет собой систему незаконных отношений вплоть до полного отрицания каких-либо морально-этических норм. Это система отношений, при которой все продается и покупается, она ведет к власти чиновников и бизнесменов, располагающих капиталом, и бесправию рядовых граждан [2].

Потенциальная опасность коррупции существует в любой сложной социально-экономической системе, где невозможно обойтись без иерархических бюрократических структур, управляющих системой в целом и ее отдельными элементами.

Коррупция существует во всех обществах, где противостоят и переплетаются влиятельные силы власти и денег (капитала). Она оказывает существенное влияние на равновесие общества, ее распространение расплывает экономические связи, деформирует шкалу общественных ценностей. Общество оказывается в опасности, тем более что это явление обладает способностью к саморазвитию и имеет тенденцию ускоренного роста. Вмешательство капитала в политическую жизнь (в сочетании с децентрализацией политической местной власти) порождает использование более сложных механизмов развития коррупции. Через коррумпированные связи осуществляется взаимодействие наличного капитала (деньги) с властными полномочиями государственных служащих.

Структуры коррупции могут процветать и в авторитарных государствах, и в демократических либеральных государствах с многочисленными внерыночными государственными службами. Авторитарные режимы позволяют ограниченному кругу лиц использовать в своих интересах практику коррупции. Они обычно опираются на бюрократию, которая обращает предоставляемые ею услуги и незаконные льготы в капитал.

Коррупция распространяется и приобретает различные формы как в государственной, так и в частной деятельности. Растут незаконные выплаты, побочные вознаграждения, переплаты за выполненную работу, не осуществляется достаточный контроль в реализации сделок. Все это ведет к расширению сферы активной коррупции.

Понятие коррупции включает в себя многочисленные формы преступных проявлений в финансово-экономической области. Можно выделить следующие наиболее типичные коррупционные злоупотребления:

1) пассивная коррупция характеризуется тем, что государственный служащий, выборное лицо либо лицо наемного труда частного предприятия требует, соглашается принять или получает подарки либо обещания за совершение или несвершение какого-либо действия, входящего в его полномочия;

2) злоупотребление служебным положением предполагает противоправное поведение любого лица, которое использует свое реальное или предполагаемое влияние в целях получения или попытки получения другим лицом выгодных сделок, каких-либо благ или преимуществ от государственного органа, администрации или службы, постав-

ленных под контроль государственной власти. Лицо, которое инициирует коррупционное преступление, должно подлежать ответственности в соответствии с действующим уголовным законодательством, как и лицо, злоупотребившее в этих целях своим служебным положением;

3) правонарушение, выражающееся вмешательством, подразумевает доленое участие в актах, торгах, предприятиях или управлениях, которыми руководят или осуществляют надзор чиновники, должностные лица, представители правительства;

4) вымогательство рассматривается как действие любого государственного служащего или должностного лица, состоящее в получении или требовании непричитающейся или превышающей причитающуюся суммы путем предоставления данного действия как законного требования. Это относится также к предоставлению на тех же условиях неоправданных освобождений от уплаты налогов или свидетельств уплаты;

5) правонарушение, выражающееся покровительством. В этом случае речь идет о выборных лицах или государственных служащих, которые получают или стараются получить для другого лица неоправданные льготы путем деяния, противоречащего законодательным или регламентирующим положениям, направленным на обеспечение свободы доступа и равенства кандидатов в сделках с участием государства [2].

Некоторые ученые-криминалисты не отождествляют коррупцию со взяточничеством, а связывают ее только с организованной преступностью и предлагают выделить в специальном составе преступления, предусматривающем «самую строгую ответственность должностных лиц за установление контактов с организованным преступным сообществом в корыстных целях, т.е. за коррупцию» [2, с. 79].

Приведенные коррупционные проявления не являются исчерпывающими. Согласно точке зрения Д.А. Пешко «коррупция не правовое, а социолого-криминологическое понятие, суть которого в разложении власти, конкретных актах поведения, предусмотренных законом как преступление» [1, с. 267].

В широком смысле слова коррупция — это явление, поразившее аппарат государственной власти и управления, связанное с его разложением, когда представители аппарата незаконно используют свое служебное положение в корыстных целях, для личного обогащения вопреки интересам службы. Другими словами, это понятие охватывает совершение или несвершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие. Иначе говоря, в это понятие вкладывается служебное поведение должностного лица, причинно или иначе связанное с незаконным получением тех или иных материальных ценностей [1].

Последствия коррумпированного поведения весьма разнообразны, начиная с нарушения нормальной деятельности аппарата управления вплоть до нарушения имущественных интересов различных собственников, политических, трудовых, жилищных и иных прав граждан.

В Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» дано следующее определение: «Коррупция — умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудо-

вых) обязанностей». Исходя из законодательного определения можно сформулировать следующие юридические признаки коррупции:

1) субъект — должностное лицо государственного аппарата (приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо);

2) действие (бездействие) вопреки интересам службы с использованием служебного положения;

3) умышленное противоправное поведение;

4) корыстная или иная личная заинтересованность. Похожие признаки предлагает В.В. Лунеев, исключая только признак «иная личная заинтересованность» [1].

В действующем уголовном законодательстве Республики Беларусь можно выделить следующие основные разновидности коррупционных проявлений должностных лиц:

- завладение чужим имуществом путем его изъятия вопреки воле собственника с использованием служебного положения. Этот вид коррумпированного поведения представлен в законодательстве нормой о хищении путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК Республики Беларусь);

- использование должностным лицом служебного положения при совершении других действий корыстного характера, например злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК Республики Беларусь), бездействие должностного лица (ст. 425 УК Республики Беларусь), превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК Республики Беларусь), служебный подлог (ст. 427 УК Республики Беларусь), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК Республики Беларусь) и ряд других деяний;

- получение должностным лицом материальных ценностей или выгод имущественного характера в связи с занимаемой должностью. При этом материальные ценности или выгоды могут предоставляться в виде подкупа с целью побуждения должностного лица к соответствующему правомерному или противозаконному действию. Такого рода противоправное поведение влечет ответственность по ст. 430 УК Республики Беларусь «Получение взятки».

Коррупция обусловлена разными причинами и имеет свои пути распространения. К таковым относятся: прямой подкуп должностных лиц, общественных и политических деятелей, имеющих возможность содействовать успеху коммерческих структур; создание акционерных обществ, товариществ с включением в них частных и государственных предприятий, которые в качестве вклада вносят имущество и денежные средства, перераспределяемые в пользу частных структур; вложение государственных средств в частные структуры под благовидным предлогом [2].

К предпосылкам, сформировавшим условия для возникновения коррупции, можно отнести ряд факторов. Произошел разрыв хозяйственных связей предприятий и целых регионов. Слабое нормативно-правовое обеспечение экономических реформ и слом системы государственного контроля, которые ведут к деформации отношений между партнерами, способствуют возникновению и распространению мздоимства.

Процесс коммерциализации и приватизации государственной собственности в ряде случаев превращается в повальное формирование коррумпированных структур. В таких случаях происходит замена государственного монополизма теневыми структурами, формирующими коммерческие центры, оптовые предприятия с привлечением частного капитала. С одной стороны, государство отстраняется от контроля за источниками получения предпринимателями стартового капитала, с другой — цены на продаваемые в частную собственность объекты начинают регулировать мафиозные структуры. По некоторым из этих сделок превышение продажной цены над первоначальной достигает 50-кратного размера. Часто эти структуры приобретают государственную собственность на аукционах через подставных лиц [2].

Нередки случаи, когда руководители государственных структур различного уровня начинают занимать по совместительству ответственные должности в частных коммер-

ческих и банковских структурах и создают таким образом систему круговой поруки, через которую осуществляется перераспределение средств и ресурсов из государственного в частный сектор.

Фактором, способствующим развитию коррупции, является не всегда обоснованная и глубоко продуманная организация исполнительной власти, которая ведет к увеличению аппарата управления, что порождает различного рода злоупотребления. Сказывается некомпетентность, неподготовленность государственного аппарата управления к рыночным условиям.

Коррупция в значительной степени облегчает деятельность организованной преступности. С учетом этого многие страны ввели специальное законодательство по борьбе с коррупцией.

Внутригосударственное уголовное законодательство, касающееся противодействия коррупции, существует в Германии. Уголовным кодексом этой страны дача или получение взятки государственным должностным лицом или гражданским служащим признается уголовным преступлением. Что касается коммерческих сделок, законодательство Германии квалифицирует в качестве уголовного деяния дачу взятки любому официальному лицу в связи с должностными функциями [3].

Итальянское законодательство рассматривает как уголовное преступление присвоение денежных средств государственными должностными лицами или их незаконное обогащение. Деянием также считается злоупотребление государственным должностным лицом своим служебным положением, если действие этого лица рассматривается как вымогательство или получение взятки в обмен за услугу, отнесенную к сфере обязанностей данного должностного лица [3].

Международный опыт свидетельствует, чтобы победить коррупцию, необходимо перевести экономику на рыночные отношения, внедрить свободное предпринимательство, конкуренцию, многоукладную экономику, значительно ограничить вмешательство государства в экономическую деятельность. Необходимо создать благоприятные условия для развития частной инициативы, сделать прозрачным и подконтрольным обществу использование государственной собственности.

Л и т е р а т у р а

1. *Лунеев, В. В.* Преступность XX века / В. В. Лунеев. — М. : Норма, 1997.
Luneev, V. V. Crime of the XX century / V. V. Luneev. — М. : Norma, 1997.
2. *Пешко, Д. А.* Механизм формирования коррумпированных структур / Д. А. Пешко, В. А. Дадалко. — Минск, 1994.
Peszko, D. A. The mechanism of formation of the corrupt structures / D. A. Peszko, V. A. Dadalko. — Minsk, 1994.
3. *Панов, Н. С.* Международное уголовное право : учеб. пособие / Н. С. Панов. — М., 1997. — 320 с.
Panov, N. S. International Criminal Law : textbook / N. S. Panov. — М., 1997. — 320 p.

Статья поступила в редакцию 22.11.2016 г.