

И. Н. Бобкова,
профессор кафедры философии
и экономической теории
Академии МВД Республики Беларусь

Рынок труда и обеспечение социально-политической стабильности в Республике Беларусь

1. Под социально-политической стабильностью или "социальным порядком" принято понимать поддерживаемые государством равновесные отношения между социальными классами и группами, а также стабильное развитие данной системы.

Применительно к демократическому обществу известен конкретный инструментарий, обеспечивающий социально-политическую стабильность. К нему относятся, во-первых, разделение властей, с тем чтобы законодательная, исполнительная и судебная власть как бы уравновешивали друг друга, препятствуя чрезмерной концентрации власти в руках одного человека или группы лиц, и, во-вторых, различные механизмы выявления и учета в государственных решениях общественного мнения. В обществе со стабильной социальной структурой социально-политическая стабильность проявляется в определенном согласии, договоре, достигнутом между социальными классами и группами. Государство, совместно с ведущими политическими силами страны, создает постоянно действующий механизм достижения такого согласия.

2. Большую опасность социально-политической стабильности и в целом перспективам демократического развития представляет неустойчивая, внутренне конфликтная социальная структура общества. Последняя характеризуется отсутствием развитого и многочисленного среднего класса, обширным обнищанием и люмпенизацией населения. Именно такие черты присущи социальной структуре общества в государствах, образовавшихся на месте бывшего СССР, в том числе и в Беларуси.

В странах с устоявшейся, относительно устойчивой социальной структурой, «стабильная вершина», т.е. самая богатая часть населения, составляет приблизительно 1-3% его общей

численности; «высший средний класс», - среди них управляющие, высшие специалисты, люди бизнеса 10-15% населения; "низший средний класс" - представители разных видов деятельности - мелкие бизнесмены, учителя, служащие, медсестры, средние управляющие -30-35%; рабочий класс - 40-45%; "низший класс" - низкооплачиваемые работники, бедняки пожилого возраста, лица, занятые оплачиваемой работой эпизодически, безработные - 20-25%. Это означает, что, по крайней мере 75 % населения лично заинтересовано в стабильности и порядке.

В соответствии с классификацией, принятой ООН и Мировым банком, по показателю годового объема валового продукта в расчете на душу населения Беларусь относится к группе стран с уровнем дохода ниже среднего и, таким образом, находится в одном ряду со всеми бывшими республиками СССР, Польшей, Болгарией, а также такими государствами, как Ангола, Намибия, Свазиленд, Индонезия, Папуа - Новая Гвинея, Боливия, Парагвай и т.д.

Число людей, чьи доходы находятся на уровне и ниже минимального потребительского бюджета, увеличилось по сравнению с 1990 годом в 13 раз и составило порядка 65% общей численности населения Беларуси.

Таким образом, если в развитых странах не менее 75% населения являются опорой стабильности и порядка, то трудно предположить, что 65% населения Беларуси, находящееся за порогом бедности, довольны своей жизнью.

3. Обеспечение социально-политической стабильности осложняется в равной степени как бедностью населения, так и безработицей.

В Беларуси на конец августа 1997 г. численность экономически активного населения составила 4,6 миллиона человек, или 45% от общей численности населения страны. Официально зарегистрированная безработица достигла к этому времени 145,6 тыс. человек, или 3,2% экономически активного населения. Если сравнивать официально зарегистрированный уровень безработицы в Беларуси с естественным уровнем безработицы, допустимым в рыночной экономике, он представляется вполне умеренным. Главная и более сложная для Беларуси проблема заключается в скрытой безработице. Скрытая безработица оценивается на уровне 22%. Достаточно сказать, что в разгар кризиса 1929 - 1933 г.г., известного под названием "Великая депрессия", в США

безработица достигла 25% трудоспособного населения, и это расценивалось как национальная катастрофа. Скрытая безработица - показатель низкой эффективности производства, плохого использования главного экономического ресурса - работников, неполное использование рабочего времени.

В режиме неполного рабочего времени у нас трудится примерно 240 тысяч человек, еще около 250 тысяч находится в вынужденных «отпусках» по инициативе администрации, из них 115 тысяч - в отпусках без сохранения заработной платы.

Почти полмиллиона человек ушли с государственных предприятий в домашнее хозяйство. Некоторые из них со временем пополнят ряды бродяг и бомжей.

Возникают условия, при которых люмпенизируется полноценная рабочая сила.

Известны оценки социологов, согласно которым уровень безработицы в 10-12% уже представляет угрозу социальной стабильности.

4. Рынок труда, существующий в Беларуси, сильно отличается от аналогичных рынков в развитых странах. В последних на рынке труда действуют три главных правовых и экономических субъекта: работодатель в лице предпринимателя, корпорации и т.п., профсоюзы, представляющие интересы работника, и государство.

В Беларуси экономика остается огосударствленной и монополистом на рынке труда выступает государство.

Наша экономика отягчена непомерно разросшимся чиновничьим аппаратом. У нас действует 27 министерств и 17 государственных комитетов. Возможно сравнение не вполне корректно, но в США - 12 федеральных министерств плюс Экономический совет при президенте и Административно-бюджетное управление; в Японии - 12 министерств и 6 управлений на уровне министерств.

Известно как должна изменяться структура занятости населения по мере экономического роста и переходе от низкого к более высоким уровням экономического развития. Вначале снижается доля занятых в I секторе экономики - сельском и лесном хозяйстве, добывающей промышленности. Одновременно увеличивается доля занятых во II секторе - обрабатывающей промышленности, транспорте, связи. На следующем этапе за счет перераспределения из первых двух секторов идет приток рабочей силы в III сектор - сферу услуг, понимаемую в широком смысле.

В Беларуси /это типично для стран с преобладающим

государственным сектором/ в I и II секторах экономики сосредоточена основная масса работающих. Третий же сектор экономики черзавит. С учетом низкой рентабельности предприятий I и II секторов и необходимости создать сбалансированную экономику, государство должно последовательно проводить структурную перестройку народного хозяйства, поощрять развитие III сектора со всем присущим ему многообразием форм собственности и хозяйствования. Именно в этом секторе экономики с наибольшим эффектом и в кратчайшие сроки можно подключить и использовать самодеятельность населения, не неся государственных затрат, создать большое количество дополнительных рабочих мест.

5. В структуре ищущих работу около 50% безработных приходится на молодежь в возрасте до 29 лет, еще около 25% - на наиболее трудоспособную возрастную группу от 30 до 40 лет. Среди безработных 40% закончили высшие учебные заведения. Среди них много инженеров, техников, операторов ЭВМ, экономистов. Существует территориальный дисбаланс рабочей силы.

Необходимая для экономики мобильность рабочей силы сдерживается повсеместным дефицитом жилья, его дороговизной, недоступностью кредита на строительство индивидуального жилья.

Труднодоступность жилья, а также необходимость прописки создают внеэкономическое, т.е. практически принудительное, закрепление работников за определенной территорией, а зачастую и предприятием. В таких сложных условиях необходимо предпринимать меры по сохранению квалифицированной рабочей силы. Одно из направлений - упростить процедуры при выезде граждан на временную работу за границу.

Регулируя отношения на рынке труда, государство имеет огромные возможности снизить внутреннюю общественную напряженность.

Целесообразно вывести на уровень общегосударственной политики поддержку развития предпринимательства, всех форм самодеятельности населения. К сожалению, в результате последней перерегистрации субъектов хозяйствования их численность сократилась с 206 до 92 тысяч. Это неизбежно увеличило количество безработных граждан.

Все шаги, направленные на создание эффективного рынка труда, одновременно являются шагами по снижению бедности и

обеспечению социально-политической стабильности в обществе. Следует поддержать инициативу Конфедерации промышленников и предпринимателей Беларуси о ратификации Национальным собранием РБ Конвенции № 181 Международной организации труда "О частных агентствах занятости" от 19 июня 1997г. с последующим дополнением действующего законодательства в области труда и занятости. Международный опыт подтверждает эффективность деятельности частных агентств занятости на рынке труда. Во всех странах они удачно конкурируют с государственными структурами в этой сфере.

В Беларуси все социально-экономические проблемы завязаны в один общий узел, развязать который возможно лишь одним путем - глубокой структурной рыночной перестройкой экономики, активным вхождением в мировое сообщество.

Секция 3. Духовно-культурные проблемы современного общественного процесса в Беларуси

И. Н. Браим,
профессор БГЭУ

Особенности политической культуры в современной Беларуси

Рассматривая данное политическое явление через призму классической типологии американских ученых Г. Алмонда и С. Вербы, в которой выделены три основных типа политической культуры (приходская или патриархальная, подданническая или культура подчинения и активистская), можно с уверенностью сказать, что в нашей республике преобладает второй тип, при наличии элементов культуры первого и третьего типа. Большинство населения проявляет довольно живой интерес к политике, но не стремится воздействовать на власть, предпочитая подчиняться ей, считая при этом, что от их участия в политической деятельности ничего не изменится.

Вторая часть граждан республики, значительно меньшая по численности, чем первая часть населения, пытается активно демонстрировать свои политические взгляды и отстаивать их, участвуя в работе политических партий, общественных организаций и движений, принимая участие в политических мероприятиях и акциях. Третья часть населения, представляющая приходскую культуру, вообще мало интересуется политикой, будучи целиком занятой своими личными проблемами.

Современная политическая культура не только сложна по своей структуре, но и противоречива по направлениям развития. В ней отчетливо выражены две тенденции. Условно их можно назвать традиционной и новационной. Эти тенденции особенно стали заметными после «перестроечного смятения» политического сознания масс, вызванного развалом СССР и обвальным разрушением политической системы социализма. Первая тенденция направлена на консервацию сохранившихся социальных и политических установок и возврат к ценностям социалистического общества.

В числе этих установок и ценностей можно выделить следующие:

- порядок и стабильность общественной жизни;