

Е. М. Князюк,  
главный специалист  
отдела международного права  
Национального центра законопроектной деятельности  
при Президенте Республики Беларусь

### К вопросу о защите основных прав и свобод человека в Республике Беларусь

1. Вступив на путь строительства независимого, правового демократического государства, Республика Беларусь незамедлительно заявила о своей готовности обеспечить соблюдение основных прав и свобод человека. «Декларация о государственном суверенитете», одобренная Верховным Советом Республики Беларусь в июле 1990 года, провозгласила, что «государственный суверенитет Республики Беларусь утверждается во имя высшей цели - свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами». Принятая в марте 1994 года Конституция Республики Беларусь объявила человека, его права, свободы, гарантии их реализации высшей ценностью и целью общества и государства (статья 2), а также гарантировала широкий спектр политических, социальных, культурных прав и свобод человека, закрепила определенные механизмы их реализации. Новая редакция Конституции 1994 года, принятая в ноябре 1996 года на республиканском референдуме, еще более расширила перечень социально-экономических прав и свобод граждан Республики Беларусь, а статья 61 Конституции закрепила право каждого человека «в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Важное значение для защиты прав и свобод человека сыграл и факт ратификации Республикой Беларусь в 1993 году Первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. В соответствии с этим документом граждане Республики Беларусь получили право направлять в адрес Комитета по правам человека ООН индивидуальные петиции о нарушении их конкретных прав и

свобод. Несмотря на то, что решения Комитета носят рекомендательный характер и, следовательно, юридически не обязательны для исполнения государством, сам факт ратификации еще раз продемонстрировал приверженность Республики Беларусь демократическим ценностям и идеалам, в основе которых лежат права и свободы личности. Подлинно правовое демократическое государство должно принимать активное участие в использовании международных механизмов контроля за соблюдением прав человека и не отгораживаться от активного международного сотрудничества.

2. Несмотря на определенный прогресс в признании основных прав и свобод человека в Республике Беларусь, их конституционным закреплении, законодательное обеспечение и тем более правоприменительная практика в данной сфере далеки от совершенства. Причин тому множество, основными из которых, на наш взгляд, являются следующие:

а) отсутствие цельного, комплексного подхода к разработке правового механизма реализации прав и свобод, зафиксированных в Конституции;

б) отсутствие подлинно независимой как в идеологическом, так и материальном плане, эффективно функционирующей судебной власти;

в) недооценка необходимости и потребности в особой защите прав человека как со стороны должностных лиц государства, так и населения в целом.

3. Разумеется, переход от одного социально-политического строя, при котором права и свободы личности рассматривались в качестве инструмента борьбы «империализма с миром социализма», вмешательство «во внутренние дела суверенных государств», к строю, в котором достойная жизнь человека, его права и свободы являются целью государственной политики, не может произойти в короткий промежуток времени. Как известно, зарождение и развитие большинства демократических институтов явилось следствием наличия частной собственности и рыночной экономики. Следовательно, только при условии отказа от гипертрофированной роли государства в экономике страны возможно создание «среднего класса» собственников, экономически независимого и объективно незаинтересованного и противостоящего авторитарным устремлениям государственного аппарата, любым посягательствам на основные права и свободы человека.

4. Не меньшую роль в процессе воплощения права в государственной жизни играет правосознание. Мало закрепить основные права и свободы в национальном законодательстве страны. Необходимо, чтобы они были восприняты и приняты ее населением, стали составной частью ее правовой культуры. Особенно опасным, на наш взгляд, является отсутствие у граждан элементарных навыков и умения отстаивать свои права законными способами. Устранить дефицит знаний в области прав человека при помощи информации и обучения - вполне по силам нашему государству. Необходимо предпринять ряд экстренных мер по совершенствованию преподавания основ юридических знаний в средней школе, высших учебных заведениях республики. Необходимо «научить» граждан защищать свои права и свободы при помощи надлежащих, законом определенных средств и инструментов, а не в обход существующих правил.

5. Рассматривая юридические механизмы защиты прав и свобод человека, в первую очередь необходимо обратить внимание на реализацию таких важнейших конституционных принципов как принцип народовластия (статья 3), разделения властей (статья 6), верховенства права (статья 7). В конечном счете, реализация данных принципов направлена именно на защиту прав и свобод человека, на устранение любого вида авторитаризма или тирании. Поэтому очень важно, с учетом норм Конституции Республики Беларусь внести соответствующие изменения или вновь разработать законы Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь», «О Совете Министров Республики Беларусь», «О Парламенте - Национальном собрании Республики Беларусь». Необходимо развить конституционные положения, более четко определить сферу компетенции отмеченных институтов, внести ясность в вопрос об иерархии нормативно-правовых актов в Республике Беларусь. Не менее важное значение имело бы и внесение изменений в Закон Республики Беларусь «О Конституционном Суде Республики Беларусь», предоставив лицам, находящимся под юрисдикцией Республики Беларусь право на обращение в Конституционный Суд с жалобами о нарушении их конкретных прав и свобод.

Существенным шагом на пути реальной защиты основных прав и свобод личности могло бы также стать учреждение в Республике Беларусь института Уполномоченного по правам человека. При этом понятие закона определяющего статус Уполномоченного, его место в системе правозащитных органов

государства, на наш взгляд, должно осуществляться гласно, с привлечением широкого круга специалистов.

6. Разумеется, изложенные выше тезисы носят в большей мере характер постановки проблемы и требуют дальнейшей научной разработки. Так, например, задача создания гражданского общества во многом зависит от того, насколько удачно законодателю удастся разработать правовые механизмы реализации форм непосредственной демократии (собрания, митинги, шествия, референдум и т. п.), стимулировать процесс формирования общественных объединений посредством законодательства об общественных объединениях, политических партиях и т. д. Тем не менее, важно подчеркнуть, что законотворческая деятельность не должна превращаться в удел «политической элиты». Необходимо широкое научно-теоретическое обсуждение разрабатываемых законопроектов, системный взгляд на состояние и перспективы развития белорусского законодательства.