

А. И. Авраменко,
кандидат экономических наук,
доцент

Г.Г.Маслова,
кандидат экономических наук,
доцент

О некоторых аспектах социальной политики Республики Беларусь в современных условиях

Одним из условий эффективного функционирования рыночной экономики выступает социальная политика государства. Ее содержание проявляется в поддержании отношений справедливости в обществе, обеспечении условий для повышения уровня жизни членов общества, создания социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. При этом социальная политика государства, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства, тесно увязана с общеэкономической ситуацией в стране. Чем выше наполняемость государственного бюджета, тем лучше финансируется социальная сфера. Так в Республике Беларусь за 9 месяцев 1997 года расходы государственного бюджета на финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий по социальной защите населения составили 32893,9 млрд. рублей, или 13,2% к ВВП и 43,6% от общей суммы расходов.

Вместе с тем, проводившаяся до недавнего времени социальная политика была ограничена преимущественно сферой потребления. Недостаточно полно были реализованы ее задачи. За пределами социальной политики оставались вопросы укрепления социальной справедливости, трудовой мотивации, более полная реализация личных свобод и прав граждан.

В современных условиях социальная политика Республики Беларусь определяется Программой неотложных мер по выходу экономики республики из кризиса. Специфика ее проведения обусловлена резким ухудшением условий жизни населения, ростом его обнищания, социального расслоения, безработицы. Падение уровня жизни населения усиливается либерализацией цен,

нарастанием инфляционных процессов, разбалансированностью рынка. Это требует формирования новой модели социальной политики Республики Беларусь. Главной ее особенностью является переход от патерналистской политики к политике, основанной на высокой социальной и экономической ответственности членов общества. Основой новой модели социальной политики должно стать социальное партнерство. Реализация этой модели предполагает решение задач, связанных с защитой прав человека на свободный труд, создания системы жизнеобеспечения, соответствующей определенным жизненным стандартам, гарантию личной безопасности.

Для экономически активных групп населения должны предоставляться равные условия повышения своего благосостояния за счет личного трудового вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства. При этом государство должно обеспечить социальные гарантии формирования и развития способностей, занятости населения (право на трудоустройство, на профессиональную подготовку, регулирование и организацию занятости, социальные гарантии при потере работы). Обеспечение полной и эффективной занятости трудовых ресурсов обуславливается сужением сферы приложения труда в результате спада производства.

Следует, однако, отметить, что в последнее время в связи с некоторым ростом производства ситуация на рынке труда несколько улучшилась. Если по официальным данным на начало 1995 года в службе занятости было зарегистрировано 107 тысяч безработных, в 1996 году - 143,2, то в октябре 1997 года их стало 140,2 тысячи или 3,1% от экономически активного населения. Вместе с тем эти показатели, на наш взгляд, не отражают истинного положения дел на рынке труда, так как рост безработицы искусственно сдерживается вынужденными отпусками и неполным рабочим днем. Так, в режиме неполного рабочего дня с января по август 1997 года работало 238 тыс. человек, или 6,3% от общего числа работников; 247,6 тыс. человек, или 6,5%, находились в вынужденных отпусках по инициативе администрации. В том числе 113,3 тыс. или 3%, в отпусках без сохранения заработной платы - это показатель так называемой скрытой безработицы.

Конечно, при проведении социальной политики государство пытается смягчить последствия безработицы, но принимаемых мер явно недостаточно. Средний размер пособия по безработице в

сентябре 1997 года составил 195,5 тыс. рублей, или 8% от средней заработной платы по республике. Выплаты 60 тысячам безработных обошлись бюджету в 11,7 млрд. рублей.

Несмотря на то, что общее число безработных, по данным статистики, снижается, имеет место «застойная» безработица, когда люди длительное время не могут найти работу и существуют на грани выживания, поскольку мизерный размер пособия просто несопоставим с минимальным потребительским бюджетом.

Минимальный потребительский бюджет на 1 января 1996 года составлял 924 тыс. руб., на конец года - 1,174 тыс. руб., в 1997- 2101804 руб. Вот почему для наименее защищенных слоев населения и ограниченно трудоспособных членов общества необходимы специальные программы, направленные на предотвращение падения уровня жизни, бедности. Кстати, Мировой банк определил черту бедности на уровне 370 долларов США на человека в год, что соответствует почти 1 доллару на человека в день. Таким образом, в условиях нашей республики этот показатель, если его оценивать в национальной денежной единице, составляет на декабрь 1997 года около 1 млн. 200 тыс. рублей в месяц.

Важным направлением социальной политики выступает также защита доходов населения от утраты покупательной способности. Инфляция, по различным оценкам, изъяла у населения республики только за три квартала 1997 года от 2,8 до 4,4 трлн. рублей. Это предполагает использование компенсаций населению потерь в доходах при переходе к новым ценам и индексации денежных сбережений населения путем исчисления индекса потребительских цен на товары и услуги. Однако, следует учитывать, что компенсационные выплаты и индексация доходов еще не создают социальных гарантий, поскольку дестабилизирующим фактором является не только рост цен, но и дефицит потребительских товаров и услуг. Поэтому компенсационный механизм должен охватывать не только сферу денежных выплат, но и сферу товарного обеспечения услуг и льгот. При этом важное значение приобретают социальные нормативы как форма защиты и поддержки населения, характеризующие весь комплекс условий жизнедеятельности населения. Их основу составляет прожиточный минимум.

Важное значение приобретают вопросы определения минимальной заработной платы, ее соотношения с прожиточным минимумом, поскольку утвержденный в настоящее время

прожиточный минимум занижен и меняется не всегда адекватно росту цен. В соответствии с концепцией экономической реформы оплата труда в республике в условиях рыночных отношений должна приближаться к уровню официального прожиточного минимума. Он определен в размере 60% от среднедушевого минимального потребительского бюджета (МПБ) семьи, состоящей из четырех человек, за предшествующий квартал. Чтобы представить, что означает сегодня соотношение минимальной заработной платы и минимального потребительского бюджета, приведем некоторые данные. В 1990 году МЗП составляла 78% от МПБ. Далее эти показатели изменились так: на 1 января 1992 года МЗП составляла 53,8% от МПБ; на 1 января 1993 года - 57,8%. На протяжении этих трех лет, исходя из существующих тогда норм, уровень жизни человека находился на более-менее приемлемой отметке - 60%. Начиная с января 1994 года, ситуация резко изменилась в худшую сторону. МЗП составила всего 19,3% от МПБ, а в дальнейшем ее доля снизилась до 7,8% в январе 1995 года. В 1996 удельный вес МЗП в МПБ увеличился до 10,8%, но в январе 1997 года снова снизился до 10,5%, продолжая медленно снижаться в течение года и составил в октябре 9,5%.

Иначе говоря, назначение минимальной заработной платы, как социального норматива и минимальных гарантий государства, полностью деформировано и практически лишается экономического смысла. Поэтому обоснование реальной ситуации доходов населения в республике требует формирования нового распределительного механизма доходов, обеспечивающего социальную стабильность и смягчающего социальную напряженность, с одной стороны, а с другой - стимулирующий предпринимательство и высокую эффективность труда работников по найму.