

Секция 4. Внутри- и внешнеполитические проблемы суверенизации и интеграции Республики Беларусь

А.В.Шарапо,
доктор исторических наук,
профессор

О некоторых аспектах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь

Глубокие исторические перемены в системе международных отношений, связанные с окончанием эры биполярной структуры мира, идеологического и военно-политического противостояния, радикальными преобразованиями в Восточной Европе, распадом Советского Союза и образованием Содружества Независимых Государств (СНГ), развитием региональных центросиловых тенденций ускорили процессы создания многополюсного мира и формирования нового мирового порядка, основанного на принципах безопасности и сотрудничества.

Существовавшие длительное время военно-политические противоречия между Востоком и Западом уступают место экономической и политической конфронтации между Севером и Югом. К традиционным соперникам за глобальное экономическое лидерство - США, ЕЭС и Япония - добавились объединенная Германия и Китай.

Мирный переход к демократии и рыночной экономике в восточноевропейских странах, государствах СНГ и Балтии существенно замедляется в силу возникновения новых вызовов и угроз, распространения политических и этнических конфликтов с применением оружия в Европе и бывшем СССР.

Процессы дезинтеграции в постсоциалистических странах видоизменили процессы интеграции на Западе. В Европейское Сообщество (ЕС) вливаются новые страны, в том числе традиционно нейтральные и нейтральные в период «холодной войны» (Австрия, Швеция и Финляндия), а также ряд стран Центральной и Восточной Европы. Наряду с долгосрочным приоритетом образования единого европейского экономического пространства существует необходимость предотвратить экономический хаос на территории бывшего Советского Союза.

Нарастают тенденции регионализма и субрегионализма. Многие страны СНГ тяготеют к развитию разнообразных связей с приграничными и соседними государствами. Традиционные

экономические и политические центры распределяют сферы «региональной ответственности» за пути развития реформ.

Происходит активизация многостороннего и двустороннего разоруженческого процесса и контроля над вооружениями.

Однако распад восточноевропейского военно-политического блока нарушил баланс сил в этом регионе и заставил, с одной стороны, искать возможности его замены, с другой - выходить на новые подходы обеспечения безопасности в широком международном контексте.

Республика Беларусь в условиях коренных изменений, происшедших в последнее время в мире и Европе, становится полноправным субъектом международных отношений, приобретая новые права и принимая новые обязательства. Беларусь, являясь одним из учредителей и первоначальных членов ООН и других международных организаций, спустя 46 лет стала одним из основателей Содружества Независимых Государств. Соглашение в Вискулях¹, подписание Хельсинского акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парижской Хартии для новой Европы открыли путь возвращения в Европу, началу полноценной интеграции Республики в мировое сообщество, влиятельные международные структуры.

Белорусское государство в настоящее время признано более чем 120 странами мира: с 110 из них установлены дипломатические отношения. В Минске аккредитованы 32 дипломатические и консульские миссии различных государств и 7 представительств международных организаций². Беларусь стала полноправным участником Организации по Безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), вошла в Совет североатлантического сотрудничества (ССАС), стала членом Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и других международных финансовых институтов, возобновила активное членство во Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), получила статус государства-реципиента технической помощи, приняла у себя Отделение ООН/Программы развития ООН (ПРООН), ее столица названа местом пребывания координирующих органов СНГ. Это наглядно демонстрирует многовекторность внешней политики нашей страны, которая проявилась в сбалансированном подходе к расширению сотрудничества как с традиционными партнерами на Востоке, так и с государствами на Западе.

¹ Содружество независимых государств; панграф Минск, 1996 г., С. 14 - 26.

² А.Г.Лукашенко; «Мы все в ответе за нашу Беларусь»; Советская Белоруссия, 15 апреля 1997 г.

Наша страна также заинтересована в том, чтобы жить в общем европейском доме. Полагаю, что западноевропейские политики более глубоко осмысливают то, что происходит в Республике Беларусь, объективно оценят и придут к логическому, единственно правильному решению. Думаю, что несправедливый и предвзятый подход Европейского союза к Республике Беларусь будет преодолен, и полноценное сотрудничество с Европейским союзом будет восстановлено.

Наши международные позиции значительно упрочатся, если мы везде и повсюду будем проявлять наступательность и упорство, последовательность в отстаивании своего курса, понимая интересы других. Следует активно использовать потенциал ООН и других международных организаций и структур прежде всего по таким направлениям, как признание роли и вклада нашей страны в укрепление международной безопасности и продвижение идеи создания зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной и Восточной Европе.

В целях повышения эффективности сотрудничества нашей страны с самым широким спектром международных организаций необходимо, чтобы министерства и ведомства республики имели долгосрочные обоснованные программы (планы, стратегии) участия республики в деятельности соответствующих международных организаций. Следует отработать механизм такого сотрудничества. При этом надо взять лучшее из международной практики.

Конечно, не все то, что мы сейчас делаем, находит понимание на Западе. С этим мы будем сталкиваться и впредь. Очень многие вопросы не решаются, торпедируются именно по личностным факторам руководителей тех или иных структур.¹

Вместе с тем становление Республики Беларусь как полноправного члена мирового сообщества происходит на фоне ухудшения положения в экономической, экологической и социальной сферах.

Достаточно развитая экономика республики, занимающая третью позицию после России и Украины по выпуску готовой продукции, имеет крайне высокую степень зависимости от импорта энергоносителей и сырья (прежде всего из России), комплектующих изделий и значительную долю экспорта (до 80%) готовой продукции во все бывшие советские республики, главным образом (до 70%) в Россию.

После распада СССР промышленность Беларуси стала одной из наиболее уязвимых и зависимых от экономических связей с нестабильным «ближним» зарубежьем.

¹ А.Г.Лукашенко; «Нет выше долга для политика...»; Народная газета, 14 октября 1997 г.

Ухудшается, особенно на фоне последствий Чернобыля, экологическая ситуация в Республике. Территория Беларуси объявлена зоной экологического бедствия. Прогнозируется дефицит собственных средств на масштабную реабилитацию окружающей среды, выполнение международных обязательств в сфере природоохранного сотрудничества, осуществление долгосрочных стратегий устойчивого, экологически приемлемого развития экономики.

Тем не менее, сложность политических и социально-экономических проблем, с которыми сталкивается Беларусь, не умаляет ее роли в межгосударственных отношениях в решениях узловых международных проблем.

Республика Беларусь находится в центре реформирующейся Центральной и Восточной Европы, на стратегической оси между западной Европой и Россией, имеет общие границы с двумя из трех новых балтийских государств, Польшей, Украиной и Россией. Это предопределяет возобновленный интерес к Беларуси со стороны международного сообщества, ее новую геополитическую роль в Европе и СНГ. На фоне межэтнических и межнациональных конфликтов и войн, нарушений прав человека в ряде независимых государств бывшего СССР и некоторых странах Центральной и Восточной Европы, Беларусь выделяется относительной социально-политической и экономической стабильностью. При условии сохранения стабильности, развития инфраструктуры, благоприятного инвестиционного климата Беларусь может стать «плацдармом» для освоения евроазиатского экономического рынка, а в перспективе - активным участником сближения расширяющегося экономического образования в регионах ЕЭС и ЕАСТ, Восточной и Центральной Европы и формирующегося Восточноевропейского экономического сообщества.

Выбор направлений внешней политики в рамках целей и базовых национальных приоритетов предполагает сбалансированный учет интересов и тенденций трансформации современных международных отношений на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях.

В связи с широким международным признанием Республики и установлением дипломатических и межгосударственных отношений, вступлением Беларуси в новые для республики всемирные и региональные организации и учреждения, ускоренное разветвление прямого полномасштабного политического, экономического, природоохранного, правового и социальногуманитарного двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества приобретает значение главного приоритета укрепления государственного суверенитета Беларуси. В этом контексте особая роль

отводится дипломатии на высшем уровне, установлению устойчивых межгосударственных, в первую очередь межпарламентских и межправительственных контактов и связей, в том числе для создания широкой международно-правовой базы долгосрочных отношений с зарубежными странами.

Развитие двусторонних отношений является одним из главных направлений внешнеполитической деятельности республики, в основе которого лежат ее политические и экономические интересы. При этом особое внимание должно уделяться отношениям с государствами-участниками СНГ, составляющими непосредственное геополитическое окружение Республики, от характера которых во многом зависит судьба внутренних преобразований в Беларуси. Необходим новый уровень отношений со странами Восточной и Центральной Европы, прежде всего для поддержания сложившихся у этих стран с бывшим СССР экономических связей.

Строя свои отношения с зарубежными странами, Беларусь учитывает внешнюю и внутреннюю политику, проводимую потенциальным партнером, нормы международного права, решения, принимаемые Организацией Объединенных наций, другими межправительственными организациями, членом которых является Беларусь.

Интересы суверенной Республики неразрывно связаны с участием в многосторонних межгосударственных механизмах, в первую очередь: СНГ, ОБСЕ, ООН, ССАС; сближением с ЕС; полномасштабным взаимодействием с международно-финансовыми (МВФ, Всемирный банк, ЕБРР), торгово-экономическими (ГАТТ, ЮНКТАД, ОЭСР, ЕАСТ) и научно-техническими межправительственными организациями и институтами, в том числе специализированными учреждениями системы ООН, другими международными организациями.

Важнейшим направлением внешней политики Республики Беларусь является укрепление координирующей роли республики в рамках СНГ.