

А.И.Канашевич
кандидат экономических наук

Обеспечение эффективной занятости как предпосылка экономического роста

С 1996 г. в экономике Беларуси наметилась тенденция стабилизации и экономического роста. По данным правительства республики за 9 месяцев 1997 г. ВВП возрос по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 10,5%, производство промышленной продукции увеличилось на 15,1%, сельского хозяйства - на 5,4%. Численность официально зарегистрированных безработных сократилась до 3% экономически активного населения.

Однако для оптимизма оснований пока нет. При прогнозировании сохранения возникшей позитивной тенденции появляются определенные сомнения, порождаемые низкой конкурентоспособностью отечественной продукции и низким уровнем эффективного спроса внутри страны.

Одной из причин этих негативов является сложившаяся в республике неэффективная система занятости. В силу ментальности народа, политических соображений и традиций в Республике Беларусь поведение подавляющего большинства предприятий как государственного, так и негосударственного сектора еще не соответствует рыночным законам и стимулам. Первой и самой важной целью предприятия ставят не прибыль, а сохранение коллективов, надеясь, подчас, на благоприятное изменение рыночной конъюнктуры. На предприятиях имеет место избыточная занятость. Об этом свидетельствует тот факт, что при падении ВВП за первую половину 90-х годов примерно на 40%, занятость понизилась примерно на 5-6%.

Каковы социально-экономические последствия избыточной занятости? Положительным является лишь то, что она снижает социальную напряженность, предотвращает возникновение социального взрыва. Список негативных последствий значительно шире. Во-первых, содержание избыточно занятых является «тяжкой гирей» на ногах предприятий на пути повышения конкурентоспособности. Во-вторых, в условиях избыточной занятости заработная плата низка, и не является мотивом и стимулом производительного труда. Низкий уровень заработной платы не обеспечивает эффективного потребительского спроса. В-

третьих, в условиях низкой заработной платы предприятия не заинтересованы во внедрении новых, прогрессивных, трудосберегающих технологий, в структурной перестройке, поиске источников инвестиций. В-четвертых, в условиях избыточной занятости, т.е. при наличии безработицы в скрытой, латентной форме государство не имеет возможности (и не вынуждаемо) осуществлять эффективную политику занятости.

Таким образом, ликвидация избыточной занятости является первой предпосылкой перевода экономики на траекторию устойчивых темпов экономического роста. Решение задачи ликвидации избыточной занятости не составляет сложной проблемы. Достаточно дать предприятиям «добро» на ее решение и предприятия подталкиваемые закономерностями рыночной экономики быстро и эффективно (с позиций самих предприятий, т.е. остающихся коллективов) решат ее. Это позволит им поднять уровень оплаты труда, т.е. создать мотивы и стимулы повышения производительности труда, будет содействовать повышению уровня рентабельности, что послужит предпосылкой самофинансирования технологической перестройки.

Главная проблема возникает в процессе решения этой задачи. И эта проблема не техническая и даже не чисто экономическая, а социально-экономическая и политическая.

Проблема заключается в следующем: за последние 10 лет наше общество выдержало несколько сильных социально-экономических, политических и морально-нравственных потрясений. Инфляционная конфискация сбережений, падение жизненного уровня, резкое снижение степени социальной защищенности, возникновение феномена безработицы, резкая социально-экономическая дифференциация населения, породившая пропасть между «новыми белорусами» и основной массой населения, ухудшение криминогенной обстановки - вот далеко не полный перечень тех «ударов», которые получило общество за последние 10 лет. Удивительно, что общество выдержало эти удары и социального взрыва не произошло. Видимо пределы терпения простых людей, их отвращение к насилию очень широки. Политика, осуществляемая властями в последние 3 года несколько снизила социально-экономическое и политическое напряжение в обществе, однако оно все еще остается достаточно высоким. Закономерно возникает вопрос - если белорусское общество выдержало ранее нанесенные удары, вынесет ли оно резкое возрастание явной безработицы.

Каковы могут быть негативные социально-экономические и политические последствия устранения избыточной занятости?

1. Резкое возрастание безработицы, за счет перевода ее из скрытой, латентной формы в явную.

2. Дальнейшее снижение жизненного уровня значительной части населения.

3. Возрастание нагрузки на фонд социального страхования безработицы, снижение размера пособий и сокращение функций и программ, осуществляемых фондом.

4. Ухудшение криминогенной обстановки, так как безработица и обнищание являются прямыми источниками питающими преступность.

5. Резкое обострение социальной напряженности, которое может быть чревато возникновением социального взрыва или, по меньшей мере, падением престижа политических властей.

Естественно, это далеко не полный перечень возможных негативных последствий решения задачи ликвидации избыточной занятости и структурной перестройки экономики. Однако уже этого перечня достаточно, чтобы контурно наметить те возможные препятствия, которые могут возникнуть при переводе экономики на рельсы экономического роста.

Итак, с одной стороны, ликвидация избыточной занятости объективно необходима для перевода экономики на траекторию роста, но, с другой стороны, решение задачи может породить ряд негативных явлений с непредсказуемыми последствиями.

Суть проблемы заключается в том, что необходимо решить задачу сокращения избыточной занятости, предотвратив, по возможности, наступление неблагоприятных последствий, смягчив или компенсировав их. Успешное решение этой проблемы возможно лишь на основе осуществления выверенной политики эффективной занятости, разработки соответствующих программ на республиканском и региональном уровнях.

На уровне республики необходимо:

- четко определить основные направления политики эффективной занятости;

- разработать республиканскую программу обеспечения эффективной занятости и изыскать источники ее финансирования;

- осуществить инвентаризацию законов и правовых актов, содержащих общие принципы государственной политики занятости, при необходимости внести в них коррективы, определяющие права и обязанности граждан в этой сфере,

минимальные нормы их социальной защиты от безработицы, государственные гарантии их соблюдения;

- разработать индикаторы эффективной занятости и пороговые значения их динамики, меры, которые будут приниматься при их достижении;

- инициировать взаимодействие всех основных заинтересованных сторон, прежде всего профсоюзов и союзов предпринимателей по разработке и осуществлению мер обеспечения эффективной занятости;

- координировать политику и усилия местных органов по обеспечению эффективной занятости на региональном уровне;

- создать систему информации о состоянии рынка труда в республиканском масштабе.

На региональном уровне необходимо:

- в каждом регионе обеспечить разработку и осуществление региональных программ содействия эффективной занятости с учетом конкретных факторов, определяющих соотношение спроса и предложения на региональных рынках труда;

- разработать прогнозы изменения регионально-отраслевой структуры хозяйства;

- разработать действенную программу содействия занятости с учетом возможностей развития предприятий различных форм собственности с учетом специфики проблем и возможностей регионов;

- изыскать в каждом регионе внутренние источники инвестиций в развитие регионального хозяйства, его инфраструктуры, на создание рабочих мест;

- разработать меры содействия предотвращению массовых увольнений в ходе структурной перестройки предприятий, реконструкции производства на новой технологической основе;

- создать региональные системы стимулирования мелкого предпринимательства и самозанятости.

Вместе с тем, важна перестройка и переориентация психологии населения с пассивного ожидания минимальной социальной помощи со стороны государства при безработице на активный поиск сферы приложения труда, на приобретение диверсифицированных знаний и умений, профессионального мастерства, т.е. на формирование собственной конкурентоспособности рабочей силы, способностей к переобучению и повышению квалификации. В решении этих задач значительную роль могут сыграть средства массовой информации,

система образования, посредством как можно более раннего ознакомления людей (желательно еще в школьном возрасте) с эффективно действующими, но жесткими закономерностями рыночной экономики.