

А. Б. Белая,  
соискатель БГЭУ

### **Свободные экономические зоны: проблемы формирования и развития в Республике Беларусь**

Необходимость создания СЭЗ на территории Республики Беларусь обусловлена следующими причинами:

- экономика РБ, переживающая последние пять лет инвестиционный кризис, нуждается в привлечении иностранных инвестиций в значительных объемах;
- направления инвестирования должны способствовать структурной перестройке производства с целью интеграции в систему мирового хозяйства;
- расположение Беларуси в центре Европы предопределяет ее роль и значение в системе мировых хозяйственных связей;
- особенности экономики РБ, обеспеченность природными ресурсами, качество человеческого капитала предполагают ориентацию производства на экспорт высокотехнологической продукции.

В настоящее время в Республике Беларусь существует свободная экономическая зона «Брест», которая была создана в конце 1996 г. благодаря усилиям белорусских властей в сотрудничестве со специалистами немецкой фирмы КРМГ. Располагаясь в районе, примыкающем к границе с Польшей, СЭЗ «Брест» реализует таким образом преимущества геополитического положения.

В ближайшее время предполагается создание СЭЗ «Минск» и СЭЗ «Гомель - Ратон».

СЭЗ «Минск» определяется как производственная, свободная, экспортная и таможенная зона. Основные цели создания СЭЗ «Минск» - привлечение иностранных инвестиций, развитие экспортных и импорто-ориентированных производств; привлечение новых и высоких технологий; создание новых рабочих мест.

Основная цель создания СЭЗ «Гомель - Ратон» - привлечение иностранных инвестиций в инновационную сферу. Реализация этого проекта позволит привлечь инвестиции в наукоемкие и высокотехнологические отрасли.

В настоящее время разрабатывается концепция СЭЗ «Гродно», необходимость создания которой обусловлено неполной

загруженностью больших производственных мощностей в северном и южном промышленных узлах города.

При продуманной политике свободные зоны могут сыграть важную роль в деле стабилизации и подъема белорусской экономики, выполняя как традиционные для мировой практики, так и новые, еще не апробированные социально-экономические функции. Среди них можно назвать следующее.

*Канал эффективного привлечения в экономику прямых инвестиций.* В условиях огромного спроса на иностранные инвестиции в Республике Беларусь существует опасность притока в республику капиталов с низкой технологической наполняемостью и чисто спекулятивных капиталов, а также «сброса» в Беларусь экологически грязных производств. Свободные зоны с характерной для них системой лицензирования и тщательного отбора инвестиционных проектов могли бы послужить в этом отношении своеобразным «фильтром», позволяющим лучше сбалансировать интересы страны.

*Средство укрепления экспортного потенциала экономики.* Свободные зоны (особенно комплексные, технико-внедренческие и сервисные) не должны рассматриваться как валютная «дойная корова» для национального бюджета. Их следует создавать, ориентируясь на иные, стратегически более важные для Беларуси приоритеты: укрепление на общенациональном и региональном уровнях конкурентности отечественной продукции на мировых рынках.

*Белорусские зоны могут стать фактором выявления эффективности:*

- инструментов административно-правового регулирования (различные виды лицензирования, ценовая политика на местных рынках, залоговое право, оценка стоимости земли и т.п.);

- крупных организационных преобразований;

- контрактной формы взаимоотношений администрации с бизнесом;

- функционирования новых рыночных институтов (траста, субподряда, долевого участия и т.п.);

- адаптация предприятий к условиям иностранной конкуренции на белорусском рынке и поиска экспортных ниш за рубежом.

Мировой опыт функционирования свободных экономических зон в развитых странах свидетельствует, что в основе их успеха лежит, с одной стороны, хорошее планирование первоначальных

стадий их развития, а с другой - гибкость управления зонами. Число конкретных целей создания зоны, предопределяющих выбор системы льгот, должно быть ограничено и четко определено. Множественность и неясность целей ведут (как показывает, например, опыт функционирования китайских специальных экономических зон) к необоснованному распространению льгот практически на все виды деятельности (от сельского хозяйства до операций с недвижимостью) и на операции любых субъектов зоны (от входящих в СП частных лиц до многонациональных компаний).

Вся система предоставляемых льгот должна служить инструментом реализации имеющихся сравнительных преимуществ данной территории, а не механизмом компенсации отсутствующих здесь факторов развития. Важно также принять во внимание, что при нынешних масштабах распространения свободных зон в мировом хозяйстве налоговые льготы - далеко не главный стимул для притока в зону иностранного капитала. Более существенными в этом отношении могут оказаться сегодня такие факторы, как политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, упрощение административных процедур, а также возможность получения на внутреннем рынке относительно дешевых кредитов.

Однако, несмотря на проводимую работу, вопросы создания и функционирования СЭЗ в Республике Беларусь недостаточно глубоко проработаны как в части организационно-правовых аспектов, так и в части конкретных механизмов их функционирования. Созданная нормативно-правовая база не в полной мере соответствует имеющимся международным соглашениям. Отсутствует и опыт практического функционирования и первой СЭЗ - «Брест», что не позволяет получить оценку реальных экономических последствий и, в конечном итоге, сдерживает дальнейшее развитие в этой области.

На практике весь особый режим для создаваемых и созданной СЭЗ сводится, в основном, к предоставлению налоговых и таможенных льгот.

В силу отсутствия закона «О свободных экономических зонах» уже принятые документы по созданию и функционированию СЭЗ «Брест» фактически «провисают» или не отражены в рамках действующего налогового, таможенного и валютного законодательства. Так, например, установленный постановлением Правительства, а не законом, льготный налоговый режим

фактически противоречит ряду основных положений действующего законодательства.

На сегодня четко не просчитаны и ясно не видны долгосрочные последствия предлагаемых к созданию новых СЭЗ. Разработка технико-экономических обоснований организуемых СЭЗ предполагает привлечение значительных финансовых ресурсов (по некоторым оценкам разработка ТЭО для создания СЭЗ «Минск» обойдется в 150 - 200 тыс. долл. США) и высококвалифицированных иностранных специалистов этой сферы.

В целом характеризуя нынешнюю ситуацию с организацией и функционированием свободных экономических зон в Республике Беларусь, можно констатировать, что они находятся в стадии становления, определения своей тактики, выбор приоритетов и ориентаций. Без существенной поддержки государства этот период может сильно затянуться, оставив многие проекты нереализованными. Ожидания эффективных результатов от СЭЗ могут смениться разочарованиями, отказом от самой идеи.