

В. Т. Коновалов,
кандидат исторических наук,
доцент БГУИР

Лоббизм как политическое явление

Лоббизм существует в политической жизни многих стран. Основная задача лоббизма - постоянная корректировка деятельности органов власти в соответствии с динамикой изменения интересов гражданского общества. Тем самым обеспечиваются взаимоприспособление и взаимодействие властей и общества.

Специфика механизма лоббирования в том, что «наверх» пробиваются далеко не все частные интересы, а только общественно значимые - ведь надо убедить, доказать свою правоту не одному члену парламента, не одному парламентскому комитету. Иначе говоря, грамотно налаженная, юридически четко регламентируемая система лоббизма позволяет решить сразу несколько задач.

Во-первых, обеспечивается гласность политического процесса - отчетливо и документально прослеживается, какие и чьи конкретные интересы стоят за теми или иными решениями.

Во-вторых, политический процесс становится предсказуемым. Общественное мнение регулярно и широко информируется о том, какие акты и решения готовятся, в какой стадии находится их проработка: закрытый текст лоббировать невозможно.

В-третьих, сам факт официального лоббирования ограничивает всевластие аппарата государственной власти, делает его более открытым для контроля со стороны общества, снижает возможность произвольных решений.

В-четвертых, резко расширяется круг активных участников политического процесса, что самым благоприятным образом сказывается на развитии гражданского общества в целом. Ведь лоббистская деятельность - вовсе не монополия крупнейших фирм и корпораций. Свои собственные специфические интересы равным образом могут лоббировать профсоюзы, фермеры, военнослужащие, религиозные, женские, молодежные и иного характера объединения, организации мелкого бизнеса и т. д.

В-пятых, официальный лоббизм ставит под контроль механизм взаимодействия частных интересов и органов власти, тем самым создавая дополнительные преграды на пути коррупции.

Идеализировать институт лоббизма было бы также неоправданно, как и принижать его значение. Универсальной панацеи от всех зол в политике нет. И все же общий демократический потенциал лоббизма в целом очевиден.

В нашей стране лоббирование только начинает развиваться. Формально оно было и при прежнем режиме, но сливалось с бюрократией. Профсоюзы, комсомол в лице их центральных органов имели право законодательной инициативы. Однако их инициатива была имитацией самостоятельности. Инициативу и контроль за всеми решениями осуществлял ЦК КПСС, точнее его аппарат. Видимо пройдет немало времени, когда в Беларуси, как и в других странах СНГ, сформируются группы интересов, а на их основе - группы давления.

И причиной тому будет не только постепенность выявления групп интересов, но и сложность изменения менталитета, стереотипа, выражающих устойчиво отрицательное отношение к лоббированию, как якобы буржуазному явлению, чему-то нечистому.