

Секция 1. Политико-правовые проблемы развития белорусской государственности

В. И. Семенков,
член-корреспондент НАН Беларуси
доктор юридических наук, профессор

Проблемы правового регулирования охраны труда в Республике Беларусь

Растущая значимость проблем, касающихся охраны труда, их многонаправленный характер и тесная взаимосвязь с социально-экономическими проблемами, уровнем развития науки и техники привлекают внимание как ученых, специалистов-практиков, так и широких слоев общественности.

По неполным данным международных организаций ежегодно только в промышленности происходит более 50 млн. несчастных случаев. Они являются причиной гибели 100 тыс. человек и вызывают профессиональную инвалидность более 1,5 млн. человек. Значительны также и размеры профессиональных заболеваний. В итоге мировое сообщество несет огромные экономические и моральные издержки.

Рассматривая эти данные через статистику Республики Беларусь следует отметить, что в относительном восприятии они не лучше.

Численность работников, занятых на рабочих местах с вредными и опасными производственными факторами, составляет около 16 процентов от общей численности работников, а в промышленности и сельском хозяйстве около 30 процентов.

Основными вредными производственными факторами являются: повышенные уровни шума, вибрации, вредных химических веществ, запыленности и загазованности воздуха рабочей зоны промышленными аэрозолями. Перечисленные вредные факторы отражены в Конвенции 121 Международной организации труда, где определено, что работа в этих условиях связана с риском профессионального заболевания.

Наличие опасных и вредных факторов во многом обуславливается не столько технологическими несовершенствами, сколько старением основных производственных фондов. Практически в последние пять лет почти прекратилась реконструкция предприятий и модернизация производств, замена устаревшего оборудования.

Особо сложное положение в этом деле на предприятиях и в организациях агропромышленного комплекса. В колхозах и совхозах эксплуатируется более 50 процентов техники с истекшим сроком амортизации, а во многих хозяйствах этот показатель превысил 70 процентов.

Практически сократились ассигнования на проведение научных исследований в области охраны труда. За последние 5 лет из бюджета только в текущем году на разработку нормативной документации было выделено лишь 800 млн. рублей, что позволило пересмотреть нормы по подъему и перемещению тяжестей лицами моложе 18 лет и женщин (до этого года действовала норма 1923 года. В России она продолжает действовать). Резко сократились ассигнования на охрану труда на уровне отраслей и самих предприятий.

За последние 5 лет (1992-1996 гг.) в Беларуси на производстве пострадало 80436 человек, из них женщин - 18465, лиц моложе 18 лет - 18935. За это период на производстве погибло 1836 чел., в том числе: 114 женщин и 19 подростков.

Каков выход? Что нужно сделать в комплексе накопившихся проблем по охране труда в ближайшее время и что предусмотреть на перспективу, чтобы последствия не были столь тяжелыми, чтобы право граждан на здоровые и безопасные условия труда было защищено надежно?

Таким документом могла бы стать «Национальная (республиканская) программа первоочередных мер по охране труда и безопасному производству работ на 1998-2000 гг.», в которой нашли бы в конкретных мероприятиях отражения все направления работы, и была бы определена роль и ответственность за ее реализацию всех органов и структур управления в государстве.

С правовой точки зрения Кодекс Законов о труде не решает законодательно многих вопросов этой сложной, многонаправленной проблематики. Нужны локальные законы. Это Законы Республики Беларусь: «Об охране труда», «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «Об ответственности нанимателя за нарушение законодательства о труде», «О промышленной безопасности при использовании химических веществ в промышленности», «О ядерной безопасности» и другие. На сегодня проекты этих законов практически готовы - нужно ускорить их продвижение в Парламент Республики.

Вторым, важным в правовом значении, моментом может быть переход к экономическим рычагам управления этим процессом. Это может быть система обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Но это уже другая тема.

В организационном плане следовало бы провести упорядочение структуры государственных органов надзора и контроля в этой области. Действующие инспекции в виде Проматомнадзора при МЧС, Энергонадзора в Минтопэнерго, Стройнадзора при Минархстрое, Технадзора в Минсельхозпрод и другие технические надзорные органы предлагается объединить в единую техническую инспекцию в составе Комитета по инспекции труда при Министерстве труда. При этом было бы важно предусмотреть, чтобы не все инспектирующие органы имели право утверждать нормативные акты по охране труда. Они могут участвовать в их разработке и давать заключения, но утверждать должен один государственный орган. Такая практика соответствовала бы Конвенции 155 МОТ «О безопасности и гигиене труда, и производственной среде», к ратификации которой готовится Республика Беларусь в 1998 г. Таким органом может быть Министерство труда Республики Беларусь, как это сделано на Украине.

Для обеспечения здоровых и безопасных условий труда важным является проведение научных исследований при координации этой работы через Минтруд в одном из научно-исследовательских учреждений. Распыление средств по отраслевым институтам не дает хорошего результата.

Изменения в структуре производственных отношений, управлении, видах самих производств и работ несут за собой необходимость пересмотра действующей системы льгот и компенсаций за работу во вредных условиях. Сегодня каждый третий труженик в Республике Беларусь имеет право на хотя бы один вид льгот и компенсаций в виде - досрочного выхода на пенсию по возрасту в связи с особыми условиями труда, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день, доплаты, выдачу молока, и т. д. В этой связи большинство нормативных актов требуется пересмотреть.

Следующим направлением в области охраны труда является санитарно-гигиеническое обеспечение, психофизиологические и реабилитационные меры. Наличие санитарных норм и правил, гигиенических нормативов не решает на производстве проблемы.

Они лишь продекларировали определенный уровень состояния условий труда, за которым возможен риск для здоровья. Так, например, принята и закреплена в системе стандартов безопасности труда (ССБТ) допустимая норма по шуму 80 децибел, а практически многие заводы и, в первую очередь, станкостроительные, технологические не готовы выпускать под эту норму продукцию. В странах Европейского содружества эта норма составляет 85 децибел. Приобретая в Германии новейшие станки наниматель Беларуси должен платить рабочему надбавки к зарплате за превышение ПДУ (предельно-допустимые уровни) по шуму. Поэтому было бы целесообразным соответствующим институтам под общим методическим руководством Минздрава и Минтруда провести ревизию и подготовить программу действий по упорядочению предельно-допустимых уровней и концентраций вредных факторов воздействия на человека в процессе труда. Определить техническую готовность предприятий для вхождения в действующую систему стандартизации Европейского сообщества.

В системе профилактической работы в государстве важную роль сыграет создание Научно-методического центра по охране труда. Основным направлением его работы должно стать обучение и переобучение, а также повышение квалификации и проверки знаний специалистов по вопросам охраны труда.