

К ВОПРОСУ О ФИНАНСИРОВАНИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Зарубежный опыт показывает, что в основу финансового механизма государственно-частного партнерства положен проектный принцип финансирования, особенности которого заключаются в высокой кредитной зависимости и специфичной форме обеспеченности возврата инвестиционных вложений по средствам ожидаемых по проекту денежных доходов. В рамках проектного финансирования допустимым признается уровень обязательств к совокупному объему инвестированных в проект средств в диапазоне от 70 до 90 %, в то время как при оценке финансово-хозяйственной деятельности субъектов уровень финансового левериджа, по рекомендациям Министерства экономики и Министерства финансов Республики Беларусь, не должен превышать единицу.

Обозначенная структура финансирования, характерная для экономики западных стран, обуславливается тем, что стоимость заемных источников, как правило, ниже стоимости собственного капитала. Это связано с последовательностью покрытия расходов по привлечению капитала за счет доходов: расходы по обслуживанию заемных средств учитываются до налогообложения прибыли, в то время как расходы по обслуживанию собственного капитала представляют собой направления использования чистой прибыли. Следует отметить, что современная конъюнктура финансового рынка Республики Беларусь определяет иную зависимость: собственный капитал в основном дешевле заемного, несмотря на включение процентов по кредиту в состав затрат, учитываемых при налогообложении.

С целью повышения заинтересованности во вложении в проект собственного капитала со стороны частного партнера целесообразно предусмотреть в налоговом законодательстве налоговый вычет по платежам из прибыли в размере дивидендов и приравненных к ним доходов до полного покрытия инвестиционных затрат частным партнером. При этом, несомненно, дополнительная налоговая льгота снизит размер доходов государственного бюджета, но также следует полагать, что реализация проекта частным партнером сократит и расходную часть главного финансового плана страны.

Интерес к развитию государственно-частного партнерства в Республике Беларусь обусловлен отчасти стремлением обеспечить соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств [1]. Передача отдельных функций государства частным лицам позволит, во-первых, снизить налоговую нагрузку, во-вторых, решить проблему недостаточной эффективности ряда услуг государственного сектора (например, ЖКХ), в-третьих, выработать критерии для оцен-

ки эффективности предоставления услуги. Передача таких полномочий может осуществляться в рамках концессионного финансирования. В Республике Беларусь концессионерам предоставляются гарантии, предусмотренные законодательством для инвесторов. Объектами концессии могут являться объекты, составляющие исключительную собственность государства (недра, воды, леса), находящиеся только в собственности государства, виды деятельности [2]. Договор концессии позволит частному партнеру привлечь заемные средства на финансовом рынке, не имея при этом должного материального обеспечения.

Литература

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.
2. О концессиях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2013 г., № 63-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

*С. А. Панкратов, д-р полит. наук, профессор
С. И. Морозов, канд. полит. наук, доцент
ВолГУ (Волгоград, Россия)*

ВЕКТОРЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И БИЗНЕСА В ПУБЛИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Одним из основополагающих векторов партнерского развития Республики Беларусь и Российской Федерации выступает конституционно закрепленное в обеих странах построение, эффективное функционирование демократического социального государства и обеспечение социальной безопасности граждан. Важнейшим фактором в этом процессе выступает институционализация публичной политики, которая понимается как «деятельность, характеризующаяся системным взаимодействием государства, частного сектора, институтов гражданского общества, многообразных социальных, профессиональных групп и слоев, общественных объединений по поводу реализации личных и общественных интересов, производства, распределения и использования общественных ресурсов и благ с учетом волеизъявления народа или населения определенных территорий» [1, с. 3].

¹ Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ и Администрации Волгоградской области, проект «Стратегии, инновационные технологии институционализации и функционирования публичной политики в Волгоградском регионе» № 17-13-3403.