

РОЛЬ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РАЗВИТИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Оценка регулирующего воздействия (далее — ОРВ) является эффективным инструментом обоснования целесообразности государственного вмешательства в экономику и на сегодняшний день присутствует в том или ином виде во всех странах с развитой экономикой, а также рекомендуется Организацией экономического сотрудничества и развития в качестве обязательной процедуры при принятии нормативных правовых актов. При этом недопущение излишнего регулирования не только способствует снижению административных барьеров и повышению конкурентоспособности субъектов хозяйствования, являясь неотъемлемым элементом повышения инвестиционной привлекательности, но и позволяет оптимизировать функции государственных органов и иных организаций, перераспределив административные ресурсы на решение действительно необходимых и важных задач.

В настоящее время в большинстве стран, а также на уровне Европейской комиссии используется децентрализованная схема, когда оценку проводит непосредственно разработчик проекта акта, а специальный уполномоченный орган контролирует качество подготовленных отчетов, достоверность используемых данных и корректность расчетов. Процедура ОРВ, в рамках которой используются разные аналитические подходы, позволяет объективно оценить последствия правовых решений с учетом их воздействия на различные группы интересов, в том числе субъектов хозяйствования. ОРВ предполагает проведение взаимных консультаций, взаимодействие с бизнес-структурами, публичное обсуждение отчета об ОРВ и проекта нормативного правового акта, что может стать одним из эффективных каналов обратной связи с бизнес-структурами, населением, иными заинтересованными. ОРВ позволяет прогнозировать последствия государственного правового регулирования, выявлять избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для субъектов хозяйствования и на этой основе принимать наиболее объективное правовое решение проблемы из всех имеющихся вариантов. Неотъемлемым элементом ОРВ является учет мнения не только государственных структур, но и общественных институтов, в том числе объединений (союзов, ассоциаций) субъектов хозяйствования, общественных объединений предпринимателей и других заинтересованных. Такой подход обеспечивает достижение баланса и согласование позиций всех будущих участников общественных отношений, интересы которых затрагивает решаемая правовым способом проблема.

В настоящее время в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь на рассмотрении находится проект Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». В качестве отдельного элемента предлагается использовать оценку регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности в целях выявления положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для субъектов предпринимательской деятельности.

В целях реализации этой процедуры в нормотворческой деятельности наряду с принятием указанного закона требуется выработка общего порядка проведения ОРВ, в том числе алгоритма подготовки отчета об ОРВ и заключения о соблюдении процедуры ОРВ. Этот процесс может быть урегулирован на уровне Совета Министров Республики Беларусь. Учитывая сложность и новизну ОРВ, целесообразно разработать и утвердить методические рекомендации, где в понятной форме будут разъяснены все этапы оценки, с учетом опыта Российской Федерации, Казахстана или стран дальнего зарубежья.

*Е. В. Тулейко, магистр управления
АУП РБ (Минск)*

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА НА ОСНОВЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Формирование механизмов государственно-частного партнерства (далее — ГЧП) для обеспечения нового качественного развития национальной экономики является весьма актуальной задачей. Это обусловлено институциональными изменениями во внешней среде: процессами глобализации, мировым финансово-экономическим кризисом, развитием информационно-компьютерных технологий, расширением влияния частного сектора на мировую экономику.

Механизмы реализации ГЧП уже активно используются в зарубежных экономиках для решения различных проблем социально-экономического развития стран. Республика Беларусь не является исключением, что связано с проведением целенаправленной политики по формированию эффективного взаимодействия государства и бизнеса на принципах ГЧП. Об этом свидетельствует принятие Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве», разработка Национального инфраструктурного плана до 2030 года и корректировка подзаконных актов, а также создание институциональных основ партнерства: Центра государственно-частного партнерства при Национальном агентстве инвес-