

В настоящее время в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь на рассмотрении находится проект Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». В качестве отдельного элемента предлагается использовать оценку регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности в целях выявления положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для субъектов предпринимательской деятельности.

В целях реализации этой процедуры в нормотворческой деятельности наряду с принятием указанного закона требуется выработка общего порядка проведения ОРВ, в том числе алгоритма подготовки отчета об ОРВ и заключения о соблюдении процедуры ОРВ. Этот процесс может быть урегулирован на уровне Совета Министров Республики Беларусь. Учитывая сложность и новизну ОРВ, целесообразно разработать и утвердить методические рекомендации, где в понятной форме будут разъяснены все этапы оценки, с учетом опыта Российской Федерации, Казахстана или стран дальнего зарубежья.

*Е. В. Тулейко, магистр управления
АУП РБ (Минск)*

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА НА ОСНОВЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Формирование механизмов государственно-частного партнерства (далее — ГЧП) для обеспечения нового качественного развития национальной экономики является весьма актуальной задачей. Это обусловлено институциональными изменениями во внешней среде: процессами глобализации, мировым финансово-экономическим кризисом, развитием информационно-компьютерных технологий, расширением влияния частного сектора на мировую экономику.

Механизмы реализации ГЧП уже активно используются в зарубежных экономиках для решения различных проблем социально-экономического развития стран. Республика Беларусь не является исключением, что связано с проведением целенаправленной политики по формированию эффективного взаимодействия государства и бизнеса на принципах ГЧП. Об этом свидетельствует принятие Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве», разработка Национального инфраструктурного плана до 2030 года и корректировка подзаконных актов, а также создание институциональных основ партнерства: Центра государственно-частного партнерства при Национальном агентстве инвес-

тиций и приватизации Республики Беларусь и Межведомственного инфраструктурного координационного совета.

Вместе с тем для полноценного развития ГЧП в стране требуется проведение дополнительного анализа рассматриваемого механизма с учетом его организационных, правовых, методических и иных аспектов реализации. В связи с этим выработка предложений по формированию ГЧП в Республике Беларусь является актуальной и своевременной задачей.

В статье предлагаются следующие направления формирования и развития ГЧП в стране:

1. Совершенствование организационных аспектов, связанное с уточнением и расширением правового регулирования в сфере ГЧП, разработкой методических материалов; обеспечением координации и систематизации деятельности в этой сфере на основе применения принципов эффективного управления и соблюдения горизонтальных и вертикальных связей; созданием масштабной информационной поддержки и связи с общественностью; формированием условий для повышения кадрового потенциала.

2. Формирование стратегии ГЧП на основе учета мировых тенденций его развития, региональной специфики и согласования с иными стратегическими документами, что будет способствовать форсированному развитию ГЧП в Республике Беларусь, а следовательно, социальному и экономическому благосостоянию населения, модернизации экономики.

3. Внедрение этических принципов и норм поведения в рамках ГЧП, что связано с усложнением экономических отношений, вовлечением в процессы хозяйствования множества различных субъектов и, следовательно, возникновением моральных дилемм. Формирование этической составляющей партнерства на основе внедрения кодекса этики субъектов ГЧП обеспечит мотивацию нравственного поведения участников и будет выступать универсальным регулятором профессиональной деятельности, а также дополнительной гарантией для инвесторов.

4. Разработка методики оценки социальной эффективности проектов ГЧП. Предполагается, что показатели экономической и бюджетной эффективности являются, безусловно, важными, но не единственными для принятия решения о реализации проекта. Представляется не менее значимой оценка социального эффекта от реализации проекта ГЧП. На основе качественной и стоимостной оценки логично определить степень социального воздействия проекта на социально-экономическое развитие страны, региона и его последствий в результате реализации проекта, а также сформировать перечень мероприятий по повышению результативности проектов.

5. Гармонизация механизмов регулирования в ЕАЭС. Считается, что согласованная политика и схожие механизмы регулирования ГЧП в рамках интеграционных объединений позволят создать условия для

углубленного сотрудничества между государствами, обеспечат устойчивый рост деловой активности и повысят уровень жизни населения. Основными направлениями гармонизации ГЧП в рамках ЕАЭС могут быть формирование нормативно-правовой и методологической базы наднационального уровня в сфере ГЧП; создание наднациональных институтов развития, занимающихся поддержкой и сопровождением проектов ГЧП в ЕАЭС; разработка совместных программ обучения в сфере ГЧП, обмен опытом, компетенциями и ресурсами.

Учет предложенных направлений в практической деятельности по формированию ГЧП в Республике Беларусь будет способствовать качественно новому уровню взаимоотношений государства и бизнеса, экономическому и социальному благополучию.

*А. А. Филиппов, канд. полит. наук
БГУКИ (Минск)*

ВНУТРЕННИЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Внутренние оценки эффективности государственных программ являются важнейшим инструментом изучения взаимодействия государства и бизнеса. Для анализа методом случайной выборки были отобраны три завершившиеся госпрограммы:

- Программа развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах;
- Государственная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы;
- Государственная программа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы.

Анализ данных программ позволил выявить следующие общие черты.

Практически отсутствует анализ исходного состояния в той сфере, к которой относится программа. Не определены факторы, препятствующие достижению заявленных в программе целей, а также характеристика тех условий, которые способствовали бы их достижению.

Полностью отсутствует механизм действий в случае невыполнения программы (или ее части), а также в случае необходимости ее корректировки.

Присутствуют прогнозы (планы) динамики по годам, однако нет каких-либо указаний на то, как были сделаны эти прогнозы. «Круглый» характер цифр часто заставляет в них усомниться. Заложен линейный рост (или убывание) показателей, что представляется сложно реализуемым на протяжении пятилетнего периода.