

из Программы КПСС. При разработке пятилетних планов развития народного хозяйства обеспечивалось прежде всего соответствие их требованиям объективных экономических законов социализма: они основывались на современных достижениях и перспективах развития науки и техники с учетом общественных потребностей и реальных возможностей их удовлетворения.

Выдержки из приказа Наркомтяжпрома от 16 июня 1933 г. № 557 «О развертывании станкостроения» говорят о существовании во времена первой пятилетки серьезных заделов в стратегическом планировании, представленных планированием инноваций и инвестиций в научные разработки и повышением квалификации работников отрасли. Анализ конкурентов и внешней среды функционирования промышленных организаций проводился с целью выявления собственных преимуществ либо недостатков и дальнейшего планирования мер по разработке и внедрению инноваций.

Таким образом, система всеобщего советского социалистического планирования заложила фундамент стратегического планирования белорусских организаций, в том числе организаций станкостроения. Социалистическое соревнование и установка на строжайшую экономию позволяли организациям аккумулировать накопления и реализовывать инновационные и инвестиционные проекты. Распад СССР и последовавший за ним экономический кризис бросили белорусских станкостроителей в тяжелые условия. Отсутствие централизованных поставок сырья и материалов, потеря традиционных рынков сбыта поставили вопрос о выживании отрасли, сохранении производственных мощностей и технического потенциала.

В современных условиях хозяйствования осуществлению процедур стратегического планирования уделяется недостаточно внимания. Сформированный советским временем подход к планированию утерян, а новая, более современная система планирования еще не построена. Разработка прогнозов развития на предстоящие пять лет осуществляется в ответ на требование законодательства, а мотивация к составлению жизнеспособных планов и стремление к их достижению отсутствуют.

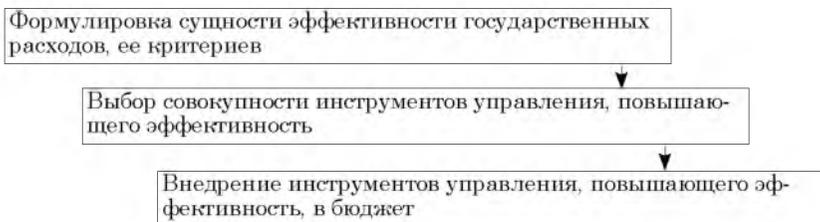
*В. В. Сакович  
БГЭУ (Минск)*

## **СТРАТЕГИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

На сегодняшний день в Республике Беларусь осуществляется форма управления государственными финансами, направленная на

повышение прозрачности финансов государственной сферы и качества управления ими. В рамках направленной реформы предусмотрено повышение эффективности государственных расходов. В этой связи особую актуальность приобретает формирование механизма управления государственными расходами, способного обеспечить качественно новый уровень их организации и повысить их эффективность. В деле его построения разумно перенять зарубежный опыт, накопленный в странах с рыночной экономикой, который позволит решить эту задачу в более короткие сроки. Государство, стоящее лишь в начале данного пути, должно осуществлять шаги системно и последовательно. Поэтому, на наш взгляд, начать движение к реформам в области управления государственными расходами необходимо с разработки комплексной стратегии внедрения нового механизма управления государственными расходами, повышающего их эффективность.

Целью стратегии повышения эффективности государственных расходов можно признать создание специфической организации управления государственными расходами, которая бы позволяла осуществлять их финансирование и непосредственно расходование государственных средств наиболее эффективным способом, выявлять слабые места в организации данных процессов и оперативно реагировать на выявленные проблемы посредством взаимосвязанной совокупности методов и инструментов управления.



Этапы стратегии повышения эффективности государственных расходов

Источник: составлено автором.

В рамках подготовительного этапа стратегии повышения эффективности государственных расходов обязательно постепенное выполнение следующих задач:

1. На государственном уровне установить повышение эффективности государственных расходов в качестве обязанности субъектов системы. При этом понятие эффективности государственных расходов, способы ее измерения, а также область ответственности субъектов необходимо закрепить законодательно.
2. Разработать систему показателей эффективности государственных расходов, а также универсальный алгоритм выбора показателей

оценки эффективности в конкретной сфере. Внедрить в бюджетный процесс.

3. Разработать специфические методики оценки эффективности программных и непрограммных расходов.

4. Смоделировать организацию контроля эффективности государственных расходов, учитывая зарубежный опыт проведения аудита эффективности.

5. Разработать систему действенных методов стимулирования получателей бюджетных средств к повышению качества менеджмента государственных финансов (содержащую поощрительные и карательные меры).

*Е. П. Семиренко, канд. экон. наук, доцент  
БГЭУ (Минск)*

## **РАЗВИТИЕ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Стратегическим направлением развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. определено ускоренное развитие высокотехнологичных секторов национальной экономики, базирующихся на производствах V и VI технологических укладов, а также традиционных секторов экономики на основе их инновационного развития и внедрения передовых технологий, закрепления позиций нашей страны на рынках наукоемкой продукции.

Достижение указанной цели требует, наряду с решением многих других проблем, больших инвестиций. В настоящее время практически не существует продуктовых и процессных инноваций, которые не требовали бы инвестиций. Между тем основной причиной, сдерживающей инновационное развитие в Беларуси, остается недостаточное финансирование инноваций.

К 2020 г. совокупные расходы на научную, научно-техническую и инновационную деятельность достигнут 2,5 % ВВП (сейчас — менее 1 %), в том числе за счет бюджетных источников — до 1 % ВВП.

В качестве источников финансирования инноваций используются средства республиканского и местных бюджетов, бюджета Союзного государства России и Беларуси, Белорусского инновационного фонда, ведомственных и региональных инновационных фондов, собственные средства организаций, кредиты и займы, средства иностранных инвесторов, прочие источники.

По мере развития рыночных отношений структура источников финансирования инноваций изменяется в направлении повышения доли внебюджетных источников, особенно банковских кредитов и прямых иностранных инвестиций. В последние годы кредит стал