

Анализируя результаты деятельности банковского сектора в 2015–2017 гг. по привлечению средств населения, следует отметить, что в банках Республики Беларусь возникла необходимость поиска альтернативных источников привлечения ресурсов. Правительство и Национальный банк Республики Беларусь предложили замену сберегательным вкладам — государственные облигации. И, в частности, облигации в иностранной валюте, поскольку доверие со стороны населения к национальной валюте несколько ослабло в силу высокого уровня инфляции и прошедшей в 2016 г. деноминации белорусского рубля. Одно из ключевых преимуществ облигаций — фиксированная в течение всего срока процентная ставка. Облигация является ценной бумагой на предъявителя — такую облигацию можно передать другому лицу. Вместе с тем минусом данной ценной бумаги является невозможность выкупа до момента срока окончания ее действия, но эти ценные бумаги можно кому-нибудь продать на вторичном рынке.

Облигации эмитируют пять крупнейших банков республики: ОАО «АСБ Беларусбанк», ОАО «Белагропромбанк», ОАО «Белинвестбанк», ОАО «БПС-Сбербанк» и ОАО «Белгазпромбанк». Удельный вес облигаций, выпущенных банками для физических лиц, в общем объеме эмитированных бумаг только за 2016 г. вырос с 27 до 55 %. Инновацией в этой сфере за период 2015–2017 гг. стало появление интернет-облигаций, выпущенных ОАО «АСБ Беларусбанк», не имеющих аналогов не только в Беларуси, но и в странах СНГ, эмитированных в виде записей на счетах «депо», а не на бумажных носителях.

*В. В. Понкратов, канд. экон. наук
ФУПГ РФ (Москва, Россия)*

ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РОССИИ В УСЛОВИЯХ НИЗКИХ ЦЕН НА ЭНЕРГОРЕСУРСЫ

Бюджетные правила в отношении нефтегазовых доходов регламентируют предельный объем расходов федерального бюджета, использование нефтегазовых доходов, в том числе механизм их стерилизации при росте нефтяных цен и механизм формирования суверенных фондов.

Федеральный бюджет на 2017 г. сформирован исходя из цены на нефть 40 дол. США/баррель и курса рубля 67,5 руб./дол. США. Январь-февраль 2017 г. выявили новые макроэкономические реалии: уровень цены на нефть 55 дол. США/баррель (поддерживаемый осенними договоренностями об ограничении добычи нефти странами ОПЕК) и курс рубля ниже отметки 60 руб./долл. США.

В настоящее время параллельно действуют два бюджетных правила:

1) «новое» бюджетное правило — Федеральный бюджет 2017–2019 гг. — доходы и расходы федерального бюджета планируются исходя из цены на нефть в 40 долл. США/баррель, при этом базовый курс рубля и размер государственного долга для целей бюджетного планирования становятся расчетной величиной и определяются исходя из цены нефти и уровня инфляции;

2) «временное» бюджетное правило — Центральный банк по поручению Минфина России с февраля 2017 г. начинает покупать на внутреннем рынке валюту на сумму, превышающую доходы федерального бюджета от продажи нефти при цене в 40 долл. США/баррель. При снижении цены на нефть ниже 40 долл. США/баррель Центральный банк России будет валюту продавать, но в объемах не выше ранее сделанных приобретений. Данные средства не будут направлены на пополнение суверенных фондов, а будут аккумулироваться на валютных счетах казначейства в Банке России. Фактически речь идет о завуалированном возобновлении валютных интервенций. Цель — стабилизация обменного курса рубля вблизи значений, установленных законом о федеральном бюджете на 2017 г. и плановый период 2018–2019 гг., в том числе для поддержки экспорта. Правильнее было бы назвать данное правило не «бюджетным», а «монетарным». Очевидной причиной появления «временного» бюджетного правила является невозможность сбалансировать бюджет иным способом с учетом действующей бюджетной политики и сохранения критической зависимости бюджета от нефтегазовых доходов.

Безусловно, преждевременно ратовать за пересмотр параметров федерального бюджета России на 2017–2019 гг., так как уровень нефтяных цен в 50–55 долл. США/баррель не является устойчивым. При достигнутом уровне цены уже наблюдается ощутимый рост добычи нефти на сланцевых проектах США и дополнительные объемы нефти окажут давление на нефтяные котировки.

При столь высокой зависимости российского бюджета от нефтегазовых доходов бюджетное правило их использования, безусловно, необходимо. Но следует учитывать, что бюджетное правило — лишь инструмент бюджетной политики. Необходим переход от бюджетной политики, нацеленной на достижение сбалансированности бюджета с учетом Маастрихтских принципов, к бюджетной политике, ориентированной на развитие экономики, в том числе посредством увеличения государственной поддержки перерабатывающих отраслей российской промышленности и несырьевого экспорта. Помимо роста государственных расходов требуется кратное ужесточение контроля за эффективностью и целевым использованием бюджетных средств.

В течение последних полутора десятилетий биржевые цены на нефть изменяются по законам рынка деривативов, а не рынка традиционных сырьевых товаров, поэтому невозможно прогнозировать их

динамику с достаточной степенью вероятности. Следовательно, правило использования нефтегазовых доходов должно обладать адаптивностью к колебаниям цен на сырье в широком диапазоне значений — от 20 до 150 долл. США/баррель (при среднегодовых значениях в диапазоне 43–78 долл. США/баррель).

*Н. В. Потеев, аспирант
БГЭУ (Минск)*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Налоговая система — важнейший элемент рыночных отношений, и от нее во многом зависит успех экономических преобразований в стране.

Налоговая система в полной мере определяется проводимой в государстве налоговой политикой. При этом для проведения эффективной налоговой политики государству необходимо иметь механизм, который учитывал бы интересы всех сторон налоговых правоотношений и надежно обеспечивал бы налоговые поступления в бюджеты всех уровней. Налоговое администрирование и выступает этим соответствующим механизмом, позволяющим реализовывать основные направления налоговой политики.

К элементам можно отнести конкретные налоги, организацию налогообложения, законодательство, участников налоговых отношений.

Принципами налогового администрирования выступают принципы законности, объективности, единства, эффективности.

Задачами налогового администрирования являются сбор и обработка информации, налоговое планирование и прогнозирование, налоговое регулирование, налоговый контроль.

Таким образом, объединив все аспекты, можно определить, что налоговое администрирование представляет целенаправленные действия государственных уполномоченных органов по управлению налоговым процессом в рамках существующей государственной финансово-экономической политики между участниками налоговых правоотношений, включающие функции по учету и работе с плательщиками, в том числе по расширению использования электронных сервисов для обслуживания плательщиков; по сбору налогов; по налоговому контролю и привлечению к ответственности за налоговые правонарушения виновных лиц.

Целью налогового администрирования является достижение максимально возможного эффекта для бюджетной системы в отношении налоговых поступлений при минимально возможных затратах в ус-