

Нельзя отрицать, что показатели, отражающие результаты, являются основой системы показателей эффективности. Однако, по нашему мнению, применительно к деятельности налоговых органов под эффективностью следует понимать достижение поставленных целей и задач при оптимизации затрачиваемых ресурсов (денежных, человеческих, материальных и др.), повышении качества выполняемой работы и положительной динамике общественного мнения. Потому неотъемлемым дополнением этой системы являются показатели, характеризующие степень проявления эффектов от функционирования налоговых органов, таких, например, как экономия средств на достижение целей или создание более благоприятных условий для развития предпринимательства при использовании налоговых инструментов.

В настоящее время по причине отсутствия необходимой детализации в учете затрат сопоставление результатов конкретных направлений (мероприятий) с затратами в отечественной практике не применяется. Хотя, по нашему мнению, этот подход позволил бы критически оценить отдельные управленческие решения в налоговой сфере.

Если судить об эффективности как о проявлении эффектов, то результаты деятельности налоговых органов также нужно сравнивать с динамикой базовых макроэкономических показателей, одним из которых является уровень налоговой нагрузки на экономику. Несомненно, налоговая нагрузка — это лишь своеобразный индикатор процессов, происходящих в обществе, на изменение которого оказывают влияние ряд факторов, не зависящих от деятельности налоговых органов. Но нельзя отрицать, что налоговые органы имеют отношение к формированию налоговой нагрузки: в большей мере к реальному уровню как орган государственного управления, контролирующий в Республике Беларусь поступление более 80 % налоговых доходов; в меньшей мере к уровню, который определяют планируемые налоговые доходы, как орган, участвующий в нормотворческой деятельности.

Изменение подходов к оценке эффективности деятельности налоговых органов позволит вскрыть недостатки и обозначить резервы ее повышения.

*В. К. Ханкевич, канд. экон. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

НАЛОГОВОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Развитие экономических отношений Республики Беларусь с развивающимися странами и интеграция республики в Таможенный союз и Единое экономическое пространство привели к формированию такого нового направления предпринимательской деятельности, как институт налоговых консультантов.

Основной целью налогового консультирования является оказание квалифицированной помощи налогоплательщикам по исполнению налоговых обязательств, защите их прав. В такой ситуации особое значение приобретает активизация формирования рынка консультационных услуг в области не только налогообложения, но и минимизации налоговых рисков при осуществлении предпринимательской деятельности.

Первые попытки создания института налоговых консультантов начались с реализации проекта ПРООН «Содействие Республике Беларусь в создании института налоговых консультантов», популяризирующего преимущества этой формы организации. Изучение опыта европейских стран показывает необходимость реформирования организации налогового консультирования с целью устранения имеющихся недостатков и приближения его к международным стандартам.

В настоящее время в республике отсутствуют нормативно-правовые акты, которые могли бы четко определить понятие налогового консультирования, принципы и правила профессиональной деятельности, а также нет единой системы подготовки, аттестации, повышения квалификации, учета и контроля над деятельностью налоговых консультантов.

Впервые проект Указа Президента Республики Беларусь «О налоговом консультировании в Республике Беларусь» и Положения о налоговом консультировании в Республике Беларусь был представлен к обсуждению в 2016 г.

Авторы проекта предлагают к рассмотрению правовые основы, регулирующие деятельность по налоговому консультированию, включая создание саморегулирующей общественной организации «Палата налоговых консультантов». В положении приведены основные термины и элементы налогового консультирования.

В проекте авторы рассматривают порядок присвоения, приостановления и прекращения статуса налогового консультанта. Говорится о том, что статус налогового консультанта присваивается Палатой налоговых консультантов (до момента ее образования — Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь) посредством включения в Единый реестр налоговых консультантов и выдачи квалификационного аттестата налогового консультанта.

Основными требованиями для включения в Единый реестр налоговых консультантов будут являться: успешная сдача квалификационного экзамена; членство в Палате налоговых консультантов; наличие договора страхования риска гражданской ответственности налоговых консультантов, которая может наступать вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами.

Таким образом, на сегодняшний день в Республике Беларусь предложенный проект Положения о налоговом консультировании поможет урегулировать деятельность налоговых консультантов.