

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время значительные усилия мирового сообщества направлены на решение экологических проблем, и Республика Беларусь активно участвует в их урегулировании. Так, одним из приоритетных направлений государственной политики нашей страны являются вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Состояние окружающей среды во многом зависит от органов власти, которые определяют стратегию развития стран и регионов. Именно на основе государственных планов, программ и законов принимаются решения в самых различных сферах — в сельском хозяйстве, энергетике, промышленности, землепользовании, в области транспорта, управления отходами и водными ресурсами, непосредственно влияющие на состояние окружающей среды. Поэтому очень важно при их утверждении учитывать воздействие, которое они могут оказать на здоровье людей и окружающую среду. Для этого многие страны систематически применяют в процессе планирования превентивный механизм, который определяется как стратегическая экологическая оценка (далее — СЭО) [1, с. 28].

СЭО сложилась во многом за счет распространения принципов оценки воздействия на окружающую среду, которая применяется для отдельных проектов, на стратегическое планирование государственного и местного уровней. Оценка воздействия на окружающую среду (далее — ОВОС) была введена в конце 1960-х гг в США, чтобы прогнозировать воздействие намечаемой промышленной деятельности на окружающую среду и выявлять возможности смягчения отрицательного и усиления положительного воздействия этой деятельности [2]. Впоследствии законодательный и практический опыт США был воспринят и в странах Западной и Восточной Европы [3, с. 109]. Но к концу 1970-х гг. государственные органы разных стран пришли к выводу о том, что ОВОС, используемая на уровне отдельных проектов, не может в достаточной степени защитить окружающую среду: решения, приводившие к отрицательному воздействию на окружающую среду (или неспособные предотвратить такое воздействие), принимались на уровне планов и программ еще до разработки конкретных проектов. При этом процедура ОВОС могла смягчить лишь ограниченный круг неблагоприятных последствий на относительно небольшой территории. Это дало толчок разработке концепции СЭО, основанной на методах, применявшихся при региональном и территориальном планировании [3, с. 110].

К началу 1990-х гг. положения о СЭО были включены в законодательство Канады, Чешской Республики, Дании, Великобритании и США. В связи с ак-

тивным применением СЭО за рубежом в Европе достаточно хорошо проработана нормативная правовая база, регулирующая СЭО, методический аппарат, доступны многочисленные пособия, учитывающие специфику отдельных стран. В странах Европейского Союза проведение СЭО регламентируется Директивой Европейского Парламента 2001/42/ЕС об оценке воздействия некоторых программ и планов на окружающую среду (2001), а также соответствующими национальными законодательными актами. На межгосударственном уровне необходимость СЭО определяется Протоколом (Киев, 2003) по стратегической экологической оценке к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991).

Следует отметить, что Республика Беларусь является стороной Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, которая вступила в силу для республики 8 февраля 2006 г., но не является стороной Протокола по СЭО (не подписала и не ратифицировала его), соответственно, с формально юридической стороны исполнение его положений не является обязательным для страны. Однако в последнее время республика демонстрирует определенные действия по подписанию Протокола по СЭО [4], в частности рассматривает возможность присоединения к Протоколу по СЭО к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. В июне 2017 г. в г. Минске пройдет 7-е Сопсовещание сторон Конвенции Эспо, на котором, возможно, Республика Беларусь присоединится к данному Протоколу [5].

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года отмечается важность совершенствования механизмов учета вопросов сохранения окружающей среды в процессе принятия решений, и в качестве перспектив первого этапа реализации Национальной стратегии определена необходимость развития институционального потенциала в области СЭО [6]. Формирование определенного потенциала для реализации положений Протокола о СЭО заключается в подготовке специалистов, получении практического опыта проведения СЭО, анализе опыта подготовки отчетов по СЭО [7]. Важным этапом развития института СЭО является принятие Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», который вступает в силу 22 января 2017 г. [8].

Новым законом впервые в наше законодательство вводится понятие стратегической экологической оценки. Так, на основании ст. 1 Закона стратегическая экологическая оценка представляет собой определение при разработке проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений. СЭО будет проводиться в отношении проектов программ, содержащих положения, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и рациональ-

ного использования природных ресурсов (в том числе в области обращения с отходами, в сфере недропользования), сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, туризма, а также проектов, предусматривающих внесение изменений и (или) дополнений в них; в отношении градостроительных проектов, за исключением генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов, и проектов, предусматривающих внесение изменений и (или) дополнений в них [8].

Принятие данного Закона будет способствовать становлению и развитию института СЭО в Республике Беларусь. Однако следует подчеркнуть, что СЭО представляет собой весьма широкую область деятельности, для которой в настоящее время довольно трудно определить четкие границы. Процедурные и методологические трудности приводят к тому, что внедрение СЭО отстает от внедрения ОВОС проектного уровня примерно на 15–20 лет. И, несмотря на то что элементы стратегической экологической оценки уже присутствуют в практике разработки планов/программ, СЭО остается новым процессом для Беларуси, который требует последовательного совершенствования законодательства Республики Беларусь на основе принципов и норм, закрепленных в международном праве.

Литература

1. *Копылов, М. Н.* Наставления по стратегической экологической оценке / М. Н. Копылов, С. М. Копылов // Московский журнал международного права. — 2013. — № 1. — С. 27–38.
2. Протокол по стратегической экологической оценке: факты и преимущества применения [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.unecsc.org/env/eia. — Дата доступа: 22.09.2016.
3. *Вылежанина, Е. Е.* Оценка воздействия на окружающую среду: европейский правовой опыт / Е. Е. Вылежанина // Вестник Российского университета дружбы народов. — 2005. — № 2. — С. 109–115.
4. *Лаевская, Е. В.* Стратегическая экологическая оценка: правовое понятие и принципы реализации / Е. В. Лаевская // Промышленно-торговое право. — 2012. — № 3. — С. 15–19.
5. Беларусь рассматривает возможность присоединения к Протоколу по стратегической экологической оценке [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view>. — Дата доступа: 22.09.2016.
6. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь ; редкол.: Л. М. Александрович [и др.]. — Минск : Юнипак, 2004. — 202 с.
7. Стратегическая экологическая оценка. Перспективы реализации в Беларуси [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.eneca.by/ru_news1. — Дата доступа: 22.09.2016.
8. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 18 июля 201 г. № 399-З // КонсультантПлюс: Беларусь // ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016. — Дата доступа: 20.09.2016.