

К ВОПРОСУ О СПЕЦИАЛЬНЫХ СУБЪЕКТАХ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Вопрос о субъектах административного права является одним из важнейших, так как они выступают участниками административно-правовых отношений, решают задачи и осуществляют функции исполнительной власти, координирующие, распорядительные, контрольно-надзорные полномочия в области государственного управления и местного самоуправления, рассматривают дела о правонарушениях, совершаемых физическими и юридическими лицами в хозяйственной, налоговой, финансовой, таможенной сфере, строительстве, сфере общественного порядка и т.д.

Под субъектом административного права понимается лицо или организация, которые в соответствии с действующим законодательством могут быть участниками (сторонами) регулируемых административным правом управленческих общественных отношений [2].

По мнению Д.Н. Бахраха, вопрос о субъектах отрасли права относится к числу наиболее важным и сложным в юридической науке [1].

По мнению Ц.Я. Ямпольской, к субъектам административного права относятся органы государства и их агенты, общественные организации и их органы, граждане [2].

Полнее перечень субъектов административного права обосновывает Г.И. Петров, выделив из них следующих: 1) граждане и иностранные граждане; 2) органы государственного управления и внутренние части их аппарата; 3) органы общественных объединений, деятельность которых регулируется правом, их внутренние части; 5) организации общественного содействия государственному управлению; 6) служащие, являющиеся носителя административных обязанностей и прав [2].

Как отмечает А.Ф. Черданцев, в общетеоретическом понимании субъектами права являются индивиды или организации, которые на основании юридических норм могут быть участниками правоотношений – носителями субъективных прав и обязанностей [4].

Необходимо отметить, что ряд ученых-административистов выделяет особую группу субъектов административного права – груп-

пу специальных субъектов. Следовательно, специальным субъектом является такой субъект административного права, чей правовой статус имеет ряд особенностей, отличающий его от других субъектов административного права.

Ряд авторов выделяют следующие виды (группы) специальных субъектов административного права: члены административных коллективов (термин не употребляется сегодня), субъекты административной опеки; субъекты разрешительной системы; субъектов административного надзора и иные должностные лица [1].

По мнению Л.М. Рябцева к субъектам, обладающим специальной административной правосубъектностью, представляется целесообразным относить несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, а также лиц обладающих правом заниматься определенным видом деятельности и обладающим специальными правами [3].

Субъектами административной ответственности чаще всего выступают субъекты административного проступка, т.е. физические лица, совершившие административное правонарушение и привлекаемые за это к административной ответственности. Поэтому среди физических лиц в науке административного права принято выделять общих, особых (особенных) и специальных субъектов административной ответственности [1].

Исходя из этой позиции представляется целесообразным, что граждане Республики Беларусь, лица без гражданства и иностранцы (не являющиеся дипломатами) относятся к категории общих субъектов административной ответственности, которая наступает в отношении вменяемых лиц с 16-летнего возраста. Это общие основные, входящие в состав любого административного проступка, признаки гражданина как субъекта административной ответственности.

К числу специальных субъектов административного права по мнению Д.Н. Бахраха следует относить: лиц, обладающих отдельными правовыми положениями и обязанностями; индивидуальных предпринимателей; микропредприятия; несовершеннолетних и их законных представителей (опекунов, попечителей); иностранных граждан и лиц без гражданства и т.д. [1].

Таким образом, в науке отечественного административного права существуют различные взгляды на систему субъектов административного права, а также на существование специальных субъектов административного права.

Литература:

- 1 Бахрах, Д. Н. Административное право России / Д. Н. Бахрах. – М. : Норма, 2000. – 640 с.
- 2 Гавриленко, Д. А. Административное право: учеб. пособие / Д. А. Гавриленко, С. Д. Гавриленко ; под ред. Д. А. Гавриленко. – Минск : Амалфея, 2002. – 416 с.
- 3 Рябцев, Л. М. Административное право: учеб. пособие / Л. М. Рябцев [и др.] ; под общ. ред. Л. М. Рябцева. – Минск: Адукацыя і выхаванне, 2012. – 368 с.
- 4 Черданцев, А. Ф. Теория государства и права / А. Ф. Черданцев – М. : Юрайт, 2002. – 432 с.

В.О. Васькин

*Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
(Российская Федерация, Волгоград)*

ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА КОНЦЕССИИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Одним из старейших видов государственно-частного партнерства являются концессии. Первые концессии появились в начале XVII в. в Великобритании и Франции и были связаны с кризисом государственного финансирования. Исторически концессионные договоры и соглашения возникли как узаконенная форма договорных отношений государства (в лице его правительственных или муниципальных органов) и частных инвесторов в целях стимулирования привлечения и сложения капитала в развитие национальной экономики [1]. При этом, как правило, таким негосударственным инвесторам предоставлялось на срочной и возмездной основе право пользования государственной и муниципальной собственностью (включая природные ресурсы), а также право на осуществление монополизированных государством видов деятельности.

Известный русский юрист Шершеневич Г.Ф. утверждал, что «концессионная система – термин не вполне точный, потому что концессия есть разрешение со стороны правительства известному