

ПРОБЛЕМЫ КВАЗИБЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В статье рассмотрены основные направления и проблемы квазибюджетного финансирования национальной экономики, а также даны рекомендации по управлению квазибюджетным дефицитом государственного бюджета Республики Беларусь.

Экономическая модель Республики Беларусь предусматривает ведущую роль государства и масштабное перераспределение доходов. В связи с этим квазибюджетная деятельность широко распространена. Несмотря на то что в последние годы консолидированный бюджет Республики Беларусь исполняется с профицитом, официальная статистика не учитывает объем квазифискальных операций. Согласно расчетам персонала МВФ на основе расширенной формулы сальдо бюджета, в которой учитываются внебюджетные квазифискальные операции и директивное кредитование, в 2014 г. сохранился дефицит в размере около 4 % ВВП, а в 2015 г. — около 7 % ВВП [1, с. 12].

В Республике Беларусь существуют следующие основные направления квазибюджетного финансирования национальной экономики:

- программы государственного целевого кредитования;
- выдача государственным предприятиям ссуд, гарантированных государством;
- рекапитализация государственных банков;
- квазифискальная деятельность Национального банка Республики Беларусь;
- размещение депозитов правительства в государственных банках;
- государственное регулирование цен, что приводит к перекрестному субсидированию;
- финансирование государственными организациями избыточной занятости и выплата ставок заработной платы выше рыночных за счет банковских ссуд или путем накопления взаимной задолженности.

Особого внимания заслуживают механизмы, используемые для рекапитализации государственных банков:

- путем выпуска государственных долгосрочных облигаций с последующей их прямой продажей банку;
- за счет средств государственного целевого бюджетного фонда национального развития в качестве денежного вклада Республики Беларусь в уставный фонд банка;
- посредством внесения остатков средств республиканского бюджета в качестве денежного вклада Республики Беларусь в уставный фонд банка.

Уставные фонды банков лишь частично пополняются «живыми» деньгами, остальная же сумма средств мобилизуется с использованием государс-

твенных ценных бумаг. Такие операции сопровождаются увеличением лимита внутреннего государственного долга Республики Беларусь.

В последнее время особую важность приобретают определение, представление информации и количественная оценка квазифискальных операций, так как их широкое распространение имеет целый ряд негативных последствий для экономики:

- угроза целостности бюджетно-налоговой и общей макроэкономической ситуации в стране;
- затруднение разработки налогово-бюджетной политики;
- ограничение эффективности денежно-кредитной политики;
- угроза устойчивому развитию банковского сектора;
- резкое увеличение внутреннего спроса и вытеснение более эффективных видов коммерческого кредитования;
- препятствие адекватному ценообразованию;
- потенциальное создание значительных условных обязательств для правительства;
- искажения работы финансового сектора;
- вытеснение частных финансовых институтов.

Рекомендации по управлению квазибюджетным дефицитом государственного бюджета Республики Беларусь могут быть сведены к следующему:

1. В Республике Беларусь существует определенный потенциал по повышению фискальной прозрачности за счет повышения полноты собираемых данных, а также их публикации в открытых источниках.

2. В состав бюджетной документации должна входить информация о характере и бюджетной значимости налоговых расходов, условных обязательств и квазифискальной деятельности правительства. В отчетах о квазифискальных операциях должны указываться цель каждой квазифискальной операции в рамках государственной политики, срок ее действия и предполагаемые бенефициары.

3. В годовых отчетах отдельных государственных организаций также должны отражаться некоммерческие услуги, предоставляемые ими по требованию государства, а государственные банки должны обнародовать информацию о любом кредитовании организаций, находящихся в государственной собственности.

4. Государственные гарантии организациям должны быть только частичными и платными. Сборы в бюджет с получателей государственных гарантий должны быть пропорциональны вероятности дефолта получателей. Резервирование средств по государственным гарантиям должно осуществляться одновременно с их выдачей. Такие меры будут способствовать снижению вероятности принятия безответственных бизнес-решений. Когда же становится очевидным, что государственная корпорация не в состоянии выполнить обязательство по погашению долга, эта ссуда должна учитываться в составе государственного долга в качестве прямого, а не условного обязательства.

5. В кратчайшие сроки необходимо также провести дальнейшее сокращение директивного кредитования, которое должно быть отменено в сред-

несрочной перспективе, с тем чтобы улучшить распределение кредита, ограничить условные обязательства и способствовать сокращению давления на внутренний спрос. Наблюдаемая в последнее время в Республике Беларусь тенденция сокращения роста директивного кредитования должна сопровождаться дальнейшим уменьшением потока нового кредитования до уровня не более чем 1 % ВВП.

6. Необходимо внедрить надежную систему мониторинга и оценки программ целевого кредитования. Для этого требуется установить общее определение целевого кредитования, произвести инвентаризацию различных существующих программ и консолидировать соответствующую информацию, включая данные по бенефициарам, предоставленной поддержке, ожидаемым и наблюдаемым результатам.

Таким образом, квазифискальные операции представляют собой непрозрачный способ проведения налогово-бюджетной политики. Издержки, сопряженные с квазифискальными операциями, в конечном счете будет нести бюджет — либо вследствие меньших перечислений прибыли, либо в силу необходимости субсидировать или рекапитализировать государственную корпорацию. В Республике Беларусь по-прежнему отмечается насущная потребность в проведении структурных реформ, которые будут способствовать устойчивому росту и положить конец циклу повторяющихся кризисов. Квазифискальные операции имеют право на существование и полностью устранить их невозможно. Однако они должны быть понятными и прозрачными как для правительства, так и для законодательной власти и общества в целом. Кроме того, должна проводиться осознанная политика управления рисками этих операций.

Литература

1. Доклад МВФ по стране № 15/136 [Электронный ресурс] / Департамент общественных коммуникаций. — Вашингтон, 2015. — Режим доступа: <http://www.imf.org>. — Дата доступа: 25.02.2016.

Г.С. Аниськович

Научный руководитель — кандидат экономических наук А.М. Филиппов

МИРОВОЙ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС: ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В данной статье дано определение мирового финансово-экономического кризиса и причины, приведшие к мировому финансовому кризису 2015–2016 гг.; характеризуется экономическое состояние Республики Беларусь в данный период; выявляется влияние кризиса на экономику страны.