

*Е. Ф. Киреева, д-р экон. наук, профессор  
УО «Белорусский государственный экономический университет»  
(Республика Беларусь, Минск)*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ**

Первостепенным вопросом, как государственной стратегии, так и предпринимательства на современном этапе социально-экономического развития белорусского государства является совершенствование национальной налоговой системы.

Налоговая система республики функционирует уже практически 20 лет, претерпела ряд существенных новаций как в области изменения ставок и количества налоговых платежей, методик их исчисления и форм налогового администрирования, но самый позитивным шагом является это реально реализуемое желание установить конструктивный диалог между государством и бизнесом.

Начиная с 2011 года, обычный плательщик будет уплачивать на постоянной основе только 5 налогов, причем преимущественно ежеквартально, а уровень налоговой нагрузки в 2011 году составит 24,6 % к ВВП.

В тоже время, тема налогов как инструмента государственной политики, по-прежнему остается актуальной, что позволяет сделать акцент на наиболее крупных узловых проблемах и перспективах развития национального налогообложения.

*Во-первых, необходимость разработки научно-обоснованной концепции формирования налоговой политики республики, обеспечивающей стратегию социально-экономического развития страны и реализующей основные ее задачи. Это необходимость поддерживать устойчивый экономический рост и инновационное развитие экономики, расширение экспорта и повышение конкурентоспособности белорусских товаров на внешних рынках, рост реальных денежных доходов населения и социальную стабильность.*

Необходимо подчеркнуть, что совершенствование налоговой системы нельзя отождествлять с перманентной корректировкой порядка уплаты отдельных налогов, снижением или увеличением

налоговых ставок, предоставлением или ликвидацией некоторых налоговых льгот. Оно должно базироваться на определенной государственной концепции налогообложения, учитывающей объективные факторы экономического развития и макроэкономические тенденции, и характеризоваться системными, взаимосвязанными изменениями налогового законодательства и масштабностью осуществляемых правительством мероприятий экономической политики.

К сожалению, следует отметить, что, несмотря на налаженный диалог между субъектами налоговых отношений, созданием ряда рабочих групп, достаточно эффективно работающих в области упрощения налогообложения, общая стратегия налоговой политики на перспективу, основанная на научном подходе законодательно не определена.

Об этом свидетельствует отсутствие: научно-исследовательских институтов по проблемам налогообложения при Министерстве финансов и Министерстве по налогам и сборам в Республике Беларусь; серьезных исследовательских разработок, проводимых белорусскими учеными и научными коллективами в этой области; методик оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот и освобождений и действия каждого налогового платежа; накопленной аналитической базы функционирования налоговой системы; социологических опросов всех групп участников налоговых отношений: начиная от плательщиков и заканчивая работниками налоговых органов, и прочих обязательных атрибутов исследований этой сферы.

Изменение в налоговом законодательстве, в лучшем случае, оцениваются по величине выпадающих доходов бюджета и не учитывают существенную взаимосвязь между налогами и социальными и экономическими процессами, происходящими в обществе. Возможно применение рекомендаций международных организаций, оценивающих общую ситуацию, а не как не последствия происходящих нововведений.

В тоже время мировая теория и практика подтверждает, что вопросы налогообложения не перестают быть актуальными как актуальна постоянно меняющаяся экономика, развитие социума. Ученые и практики всего мира пытаются разрешить проблему формирования оптимальной налоговой системы.

Поэтому, на наш взгляд, изменение подхода к формированию налоговой политики от решения текущих задач к построению государственной налоговой стратегии, основанной на научных прогнозах и методах развития, является чрезвычайно важным и значимым.

Вторая проблема, которая непосредственно вытекает из первой – это создание такой среды в сфере налогообложения, которая бы обеспечивала в равных условиях паритет и социальную ответственность бизнеса и государства. Даже в условиях простой и необременительной налоговой системы возникают проблемы связанные с уклонением от уплаты налогообложения, недобросовестностью, как со стороны налогоплательщиков, так и представителей государственных органов.

В связи с чем, определяется необходимость решения следующих проблем:

1. *Обеспечение однозначности толкования и применения налогового законодательства и процедур налогового администрирования.* По-прежнему достаточно острой остается проблема толкования налогового законодательства в пользу налогоплательщика, она также усугубляется введением законодательных актов, (Декретов, Указов, постановлений), не отражаемых в основном нормативном документе – Налоговом кодексе. На наш взгляд, необходимо предусмотреть процедуру введения в Налоговый кодекс в автоматическом режиме всех нормативных документов, касающихся налогового законодательства, даже тех которые имеют срочный характер (на определенный период) действия. Это позволит сформировать общий подход к применению налогового законодательства;

2. *Повышение квалификации и социального статуса работника налогового органа;*

3. *Поощрение добросовестного налогоплательщика и формирование его позитивного образа в обществе;*

4. *Повышение налоговой грамотности населения.*

Нежелание, боязнь ответственности при обращении в налоговые органы, не всегда адекватное общение с представителями налоговой инспекции не способствуют нормальному восприятию государственной налоговой службы. В этой ситуации могут быть задействованы следующие механизмы:

- введение дисциплин по основам налогообложения на уровне общеобразовательной школы, подготовка практических и методи-

ческих пособий по вопросам налогообложения для широкого круга потребителей – населения, более широкое информирование об изменениях в налоговой системе не только в специальных налоговых изданиях, но и в СМИ на постоянной основе;

– пересмотр системы административной ответственности по нарушению налогового законодательства для физических лиц и индивидуальных предпринимателей в сторону введения превентивных и профилактических мер, применения института незначительности правонарушения, отсрочки погашения налоговой задолженности и т.п.

**И еще один блок проблем – создание инновационной среды.** Стратегия инновационного развития национальной экономики основывается на необходимости регулирования инновационных процессов на государственном уровне. Следует отметить, что хотя приняты программные документы и определены основные направления формирования инновационной экономики, в системе предлагаемых реформ налогообложения не нашли отражения аспекты налогового регулирования и стимулирования инновационной деятельности как необходимого условия ее развития. По-прежнему на низком уровне остается уровень наукоемкости в Республике Беларусь (0,61-0,62 % к ВВП в 2009-2010 гг.).

В Республике Беларусь, несмотря на выбор в качестве приоритетного инновационного пути развития, налоговые стимулы и преференции носят ограниченный характер, в основном обеспечивающий льготный порядок налогообложения бюджетной сферы либо специально созданных объектов инновационной структуры (Парк высоких технологий, члены научно-технологической ассоциации). Введенная с 2011г. пониженная ставка по налогу на прибыль имеет ограниченную сферу действия (научно-технологические парки, центры трансфера технологий и резиденты научно-технологических парков) и сложность в применении (необходимость подтверждения, представляемого в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь, Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь, в инспекцию Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь). Проблема инновационного развития усугубляется также снижением бюджетного финансирования на науку (0,31% к ВВП) в 2009г. Незначительность этого показателя также подтверждается рядом

международных сравнений. Мы полагаем, что в таких условиях – дефицита бюджетных ресурсов увеличение собственных источников финансирования может быть обеспечено за счет снижения налоговой нагрузки на потенциальных инвесторов.

Анализ инновационной деятельности в республике показывает, что, несмотря на достаточную инновационную активность белорусского частного бизнеса (более 58 % от общего числа инновационно-активных организаций), количество частных организаций, выполнявших научные исследования и разработки, составляет всего 10%.

Этот факт косвенно подтверждает недостаточность стимулов и преференций в сфере инноваций именно для частного бизнеса, привлечения частных инвестиций для финансирования научных разработок. Поэтому актуальным представляется разработка научно обоснованного комплекса налоговых льгот и преференций как обязательного условия инновационного развития национальной экономики.

*И.Н. Олейникова, д-р экон. наук, профессор  
НОУ ВПО «Таганрогский институт управления и экономики»  
(Российская Федерация, Таганрог)*

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА ЭТАПЕ ПОСТКРИЗИСНОГО РАЗВИТИЯ: БЮДЖЕТНЫЕ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ИНСТРУМЕНТЫ**

Мировой экономический кризис, сопровождавшийся существенным и длительным падением мировых цен на энергоносители, выявил целый комплекс нерешенных проблем, острота которых в прежние годы сглаживалась благоприятной экономической конъюнктурой. На макроэкономическом уровне секторами, подвергшимися значительной трансформации в ходе кризиса, стали банковский и бюджетный. Для банковского сектора последствия финансового кризиса проявились в сокращении депозитной базы и недепозитных ресурсов коммерческих банков (падение ликвидности); ухудшении качества кредитных портфелей, росте резервов и падении прибыли; сокращении объемов предоставляемых кредитов [1]. В бюджетном секторе макропоследствия кризиса проявились в формировании де-