

СЕКЦИЯ 5

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

А.Г. Авдей, канд. юрид. наук, доцент,
ГрГУ им. Янки Купалы (г. Гродно)

ИНСТИТУТ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Национальная безопасность – одна из важнейших составляющих государственной политики Республики Беларусь. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, сформирована и устойчиво функционирует система обеспечения безопасности во всех сферах жизнедеятельности: экономической, энергетической, экологической, демографической, информационной и др. Экологическая безопасность – это состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера [1].

Автор разделяет мнение С.Г. Дробязко о том, что «по мере неизбежного усложнения общественных отношений возникают комплексные нормативные массивы – комплексные отрасли законодательства, представляющие собой системы норм, регулирующих комплекс разнородных, но взаимосвязанных между собой общественных отношений, объединенных определенной сферой» [2].

В настоящее время в Республике Беларусь институт экологической безопасности прочно закрепился в национальном законодательстве: Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 96-З «О безопасности генно-инженерной деятельности»; Закон Республики Беларусь от 5 января 1998 г. № 122-З (с изм. и доп. от 4 января 2014 г.) «О радиационной безопасности населения» и в ряде других нормативных правовых актов.

Круг общественных отношений, регулируемых законодательством в сфере обеспечения экологической безопасности, достаточно широк и охвачен сферой «защиты от угроз и их предотвращения, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера». Система норм, регулирующих комплекс разнородных, но взаимосвязанных между собой общественных отношений в сфере обеспечения экологической безопасности, включает в себя отношения по: защите жизни и здоровья населения от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера; защите окружающей среды от угроз, указанных выше; научно обоснованной оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на человека и окружающую среду.

Противоречивость, не комплексность, а зачастую и отсутствие необходимой легальной терминологии порождают значительные проблемы как с позиции эффективности юридической техники при разработке нормативной базы в сфере обеспечения экологической безопасности, так и с позиции правоприменительной практики.

В настоящее время широко используемые в белорусском законодательстве термины: «экологическая безопасность», «обеспечение экологической безопасности», «угрозы экологической безопасности», «экологически безопасные производства», не представляется возможным использовать надлежащим образом в практической деятельности, поскольку у этих терминов нет четких правовых определений. Термин служит носителем понятия. Нерасторжимая связь юридических понятий и соответствующих им терминов проявляется в том, что упорядочение правовой терминологии, решение ее функциональных проблем невозможно без достаточно глубокой научной разработки юридических понятий, его логического анализа и точного определения.

Наличие дефектов правового регулирования, которые требуют устранения, в исследуемой сфере не только снижает эффективность механизма правового регулирования, но и не способствует обеспечению экологической безопасности и устойчивому развитию нашей страны.

Проанализировав имеющиеся в научной литературе точки зрения ученых относительно исследуемой проблемы, по мнению автора, экологическая безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в процессе взаимодействия общества и окружающей среды от всех видов угроз природного и техногенного характера, а также предотвращение данных угроз. Хотелось бы акцентировать внимание на том, что экологическая безопасность предполагает не только защиту от различных видов угроз, но предотвращение данных угроз. Из приведенного выше определения термина «экологическая безопасность» очевидно, что это: «процесс», «система мер», «устойчивое состояние», «предупреждение ухудшения» состояния окружающей среды.

Признание экологической безопасности важнейшим видом безопасности позволило отнести обеспечение экологической безопасности к приоритетному направлению деятельности государства и общества. Экологическая безопасность Республики Беларусь может быть обеспечена только при условии эффективного правового регулирования.

Список использованных источников

1. Об утверждении концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр»; Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2014.

2. Дробязко, С.Г. Предмет, сфера, объект правового регулирования в условиях формирования социального правового государства и правового гражданского общества / С.Г. Дробязко // Выбр. навук. працы Беларус. дзярж. ун-та: у 7 т. – Мінск: БДУ, 2001. – Т. 3. – С. 9–24.