

ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Идея правового государства, которая входит в золотой фонд общечеловеческих ценностей, в Республике Беларусь официально провозглашена в Декларации о государственном суверенитете, принятой Верховным Советом 27 июля 1990 г. На высшем законодательном (конституционном) уровне эта идея впервые закреплена в белорусской Конституции 1994 г.

В силу ряда объективных и субъективных причин процесс становления правового государства в Беларуси носит сложный и противоречивый характер. Мы медленно “вживаемся” в законодательство, отвечающее рыночным отношениям. Убеждаемся в том, что между провозглашением идеи правового государства и ее реализацией – дистанция огромного размера. Разумной альтернативы правовому государству нет. Более того, многие наши нынешние беды напрямую связаны с тем, что мы живем в не правовом государстве.

Правовое государство – явление многомерное. Основные принципы формирования такого государства в общем виде можно представить следующим образом: принцип разделения властей, принцип верховенства закона, принцип взаимной ответственности, принцип судебной защиты прав личности и др.

В соответствии с принципом разделения властей недопустима концентрация государственной власти в полном объеме в одних руках. Такая концентрация приводит (и об этом свидетельствует наша отечественная история) к авторитарному режиму.

Разделение властей является гарантом демократичности государственного строя. Государственная власть должна позволять критиковать себя, свои институты и должностных лиц.

Законодательная власть воплощена в парламенте. Никакому другому органу государства (кроме парламента) не дано права принимать акты нормативного характера, стоящие над законом. Парламент призван также осуществлять контроль за ходом выполнения законов, наделен и некоторыми другими контрольными функциями.

Основное назначение исполнительной власти – организовать исполнение законов и иных нормативных актов. В современных условиях в Республике Беларусь наблюдается крен в сторону усиления исполнительной власти. В правовом государстве недопустимо, чтобы исполнительная власть осуществляла функции законодательной власти. В большинстве стран мира принятие исполнительной властью декретов, имеющих силу закона, либо исключается,

либо допускается лишь в исключительных случаях и с соблюдением определенных правил, установленных законом.

Судебная власть — необходимый элемент правового государства. Споры должны решаться в судах, а не на улицах и площадях. Каждое физическое и юридическое лицо должно быть уверено в том, что его обращение в суд будет завершено законным и обоснованным решением.

Судебная власть играет важнейшую роль в системе сдержек и противовесов как для законодательной, так и для исполнительной власти, обеспечивая их равенство перед законом.

Состояние судебной власти, ее роль в жизни общества и государства — это своего рода лакмусовая бумажка, по которой можно судить о демократии и законности в стране. В Республике Беларусь предстоит сделать еще очень многое, чтобы судебная защита не на словах, а на деле стала основной формой защиты прав личности.

Необходимо признать, что система разделения властей в Республике Беларусь находится еще в стадии становления. Идет “притирка” различных ветвей власти друг другу, вырабатывается модель их взаимоотношений, ведется поиск оптимальных форм управления обществом и государством.

Принцип верховенства закона — один из основополагающих принципов формирования правового государства в Республике Беларусь. Суть его, если сказать кратко, состоит в том, что закон должен господствовать во всех сферах государственной и общественной жизни.

Согласно принципу верховенства закона, в случае расхождения подзаконных актов с законом действует закон. Закон не может быть отменен, изменен или приостановлен подзаконным актом.

И, наконец, верховенство закона означает его всеобщность, т.е. главные (ключевые) отношения в экономической, социальной и других сферах жизни общества и государства должны регулироваться на уровне закона.

К сожалению, принцип верховенства закона сегодня у нас работает не в полной мере. Нынешние реалии таковы: у нас есть законы, но нет надлежащей законности. Разрушив прежнюю систему власти, мы взамен ее новую систему управления обществом и государством с помощью закона еще не создали.

В правовом государстве, к построению которого мы стремимся, законность не может носить половинчатый характер. Она не может быть частичной. Законность либо есть, либо ее нет. Третьего не дано.

Правовое государство предполагает наличие законов, гарантирующих права и свободы граждан. Это объективный критерий, по которому можно судить, является данное государство правовым или таковым оно лишь только именуется.

В связи с ратификацией Договора о создании Союзного государ-

ства граждане Беларуси и России приобретают равные права в области образования, медицинской помощи, в вопросах трудоустройства и оплаты труда, приобретения имущества и т.д.

Думается, что для усиления контроля за соблюдением прав и свобод гражданина следовало бы учредить в Республике Беларусь должность Уполномоченного по правам человека.

Все страны, которые идут сегодня путем демократии и законности, провозгласили благородную идею – идею правового государства. Путь к нему тернист, но необходимо делать все для того, чтобы правовое государство в Республике Беларусь стало реальностью.

И. И. Котляр

Брестский государственный университет

О НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Актуальность проблемы прав человека для белорусского общества имеет тенденцию на постоянное усиление. Поэтому неверным, как с практической, так и методологической стороны, является утверждение ряда государственных деятелей и ученых, что такой проблемы нет. Как нет, если в обществе большинство людей находятся за чертой бедности? А массовое нарушение права на достоинство личности? В трудном состоянии права основных социальных групп: права ребенка, пожилых людей, инвалидов, женщин, других. Имеют место факты нарушений гражданских и, политических прав. Назрел вопрос создания в республике национальной системы защиты прав человека. Данный вопрос актуален как в научном отношении, так и в практическом плане. Наряду с процессом становления правового государства и гражданского общества, активизацией общественных сил создание Национальной системы защиты прав человека является важнейшим фактором, способствующим их защите и реализации в жизни белорусского общества.

Национальная система защиты прав человека при ее окончательной становлении должна включать:

1. Институт Уполномоченного по правам человека. По примеру Швеции, других европейских государств необходимо учредить такую должность. Надзор со стороны Уполномоченного улучшит ситуацию в области прав человека.

2. Судебная система, включая районные, городские, областные и Верховный Суд Республики Беларусь. Это центральное звено в защите прав человека.

Пока же они свои обязанности в этой сфере выполняют явно недостаточно, да и люди к ним обращаются не так часто. Есть приме-