

а) Статья 7 Закона РБ от 6.08.1996 “Об обращениях граждан” гласит, что решения, принятые уполномоченными должностными лицами по существу обращения гражданина или отказ от его рассмотрения должны быть письменно мотивированы. В пункте 8 постановления N 643 от 1 октября 1996 г. Кабинета Министров Республики Беларусь “Об утверждении положения о порядке ведения делопроизводства по обращениям граждан”, принятого во исполнение статьи 9 Закона РБ от 6.08.1996 “Об обращениях граждан”, установлено, что ответы на обращения граждан могут быть даны уполномоченными должностными лицами в письменной или устной форме. В постановлении Кабинета Министров произведено расширительное толкование статьи 7 Закона РБ, заключающееся в праве должностных лиц давать ответы на обращения граждан в устной форме, что не предусмотрено Законом.

Таким образом, в правовом регулировании общественных отношений, посредующих порядок обращений граждан, имеет место юридическая коллизия, выражающаяся в несогласованности(несоответствии) содержания правовых актов.

Подытоживая вышесказанное, с моей точки зрения, под юридической коллизией следует понимать расхождение содержания двух и более нормативных правовых актов, регулирующих одни и те же общественные отношения, в форме противоречия или несоответствия (несогласованности).

*Н. В. Сильченко*  
Гродненский госуниверситет

## **О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ ПРАВОВОГО И ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВА**

В последнее время в Республике Беларусь и Российской Федерации на самом высоком политическом уровне введена в оборот и активно обсуждается в научной среде теоретическая конструкция эффективного государства. В этой связи возникает ряд вопросов как теоретического, так и практического порядка. Прежде всего речь идет о том, в каком соотношении находится категория “эффективного государства” и государства правового: является ли категория эффективного государства своеобразным идеологическим заменителем категории правового государства или же данное понятие является более высоким (более общим) по отношению к понятию правового государства.

Данная, на первый взгляд, чисто научная проблема актуализируется еще и тем, что задача разработки концепции эффективного государства была первоначально сформулирована на самом высо-

ком государственном (политическом) уровне в качестве одной из фундаментальных для всего цикла гуманитарных наук. Можно полагать в этой связи, что эффективное государство (либо эффективная государственность вообще) рассматривается политическим руководством и политической элитой российской и белорусского общества в качестве одной из важных составляющих частей формирующейся (разрабатываемой) государственной идеологии, которая призвана обслуживать ближайшие, а, возможно, и более отдаленные перспективы и практические потребности развития российской и белорусской государственности

Для ответа на поставленные вопросы следует рассмотреть соотношение понятий правового и эффективного государства между собой, посмотрев при этом, каковы их взаимосвязи с действующим в обществе правом, и соотнести их с более общим для них понятием гражданского общества. Последнее обстоятельство имеет принципиальное значение, поскольку ни правовое государства, ни государство эффективное вообще немислимы без наличия гражданского общества.

Как известно, важнейшими структурообразующими частями гражданского общества являются разнообразные формы собственности и рыночная экономика. При этом эквивалентный характер функционирования рыночных отношений закономерно приводит к созданию правовых начал в обществе, сущность которых сводится к формированию разнообразных эквивалентов правового содержания. А поскольку рыночная экономика составляет основу общества, поскольку все общественные отношения так или иначе вырастают из рыночных отношений, обусловлены ими, то правовые начала постепенно проникают во все сферы человеческого бытия.

Гражданское общество воспроизводит право, репродуцирует его, а государство вынуждено строить свои взаимоотношения с гражданским обществом на основании права. Иных взаимоотношений между ними в условиях рыночных отношений просто не может быть. Именно такая ситуация взаимоотношений государства с гражданским обществом сложилась в цивилизованных государствах и воспроизвести ее в Республике Беларусь есть все основания, если правильно сориентироваться в стратегии и тактике построения гражданского общества при переходе от тоталитарного к демократическому режиму функционирования белорусской государственности.

На мой взгляд, формирование гражданского общества является пренебрежимым условием, причиной и фактором создания правового государства. Дело в том, что только в недрах гражданского общества зарождается и развивается право, которое и является необходимой предпосылкой, условием создания правового государства, связывает многообразную деятельность государства, его взаимоот-

ношения с гражданским обществом правилами поведения, которые создаются самим гражданским обществом.

Следовательно, логические взаимосвязи между правовым государством и гражданским обществом выглядят следующим образом: гражданское общество — право — признание права государством — правовое государство. Данную логическую схему ничуть не нарушает то обстоятельство, что государство формулирует право в разнообразных писанных документах (законах, декретах, постановлениях и т.д.).

Точно такие же взаимоотношения, на мой взгляд, складываются между гражданским обществом и эффективным государством в условиях функционирования рыночных отношений. Вряд ли вообще мыслимо эффективное государство, которое в своей деятельности не считается с правовыми началами, действует вразрез с правовыми императивами.

Таким образом, в логической цепи понятий и теоретических конструкций, которыми оперирует юридическая наука, понятия правового и эффективного государства оказываются как бы на одном уровне.

Проведенный анализ соотношения понятий правового и эффективного государства позволяет, на мой взгляд, сделать следующий общий вывод. Понятие эффективного государства (эффективной государственности) ни в коем случае не отменяет (и тем 433 не заменяет !!!) понятия правового государства. Эффективное государство — это тоже государство правовое, государство, которое связано правом, действует в пределах и границах правового поля.

Данный теоретический вывод имеет совершенно определенную практическую направленность. Применительно к реалиям белорусской государственности он означает, что строительство (формирование) правовой государственности нельзя считать оконченным на том основании, что мы стремимся сделать белорусское государство эффективным. Учитывая опыт функционирования правовой государственности в развитых странах Европы, опираясь на него, но исходя из специфических национальных реальностей, строительство эффективного государства в Беларуси должно идти параллельно со строительством правового государства. Усиление регулятивного воздействия государства на социально-экономические процессы в Республике Беларусь возможно и целесообразно только в пределах действия права, в границах правового порядка.