

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ В ПРОЦЕССЕ СТАНОВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РБ**

В правотворческой и правоприменительной практике РБ достигнуты определенные позитивные результаты в плане становления правового государства. Однако их суммарный анализ не позволяет утверждать о полной реализации положения Конституции о правовом государстве. Нередки случаи несоответствия действующего законодательства Конституции РБ, отдельные законодательные акты не обновлены с учетом содержания принципов построения правового государства, встречаются факты нарушения прав, свобод и законных интересов граждан и иных участников правоотношений.

В этой связи остановимся на некоторых проблемах обеспечения правовой основы деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь, занимающих особое место среди органов государственной власти и управления призванных способствовать становлению правового государства в РБ. Задачи, функции, принципы организации и деятельности органов прокуратуры предусматриваются Конституцией РБ, законом РБ “О прокуратуре Республики Беларусь” от 29 января 1993 года, другими законодательными и ведомственными актами.

Отдельные положения закона РБ “О прокуратуре Республики Беларусь” не соответствуют Конституции РБ, носят декларативный характер в связи с отсутствием правового механизма их реализации. Что не способствует как повышению эффективности деятельности прокуратуры, так в конечном итоге и становлению правового государства. На наш взгляд для устранения указанных негативных обстоятельств необходима корректировка закона по следующим направлениям:

- следует привести содержание статьи 1, части 1 статьи 9, частей 1 и 3 статьи 13 закона в соответствие с Конституцией РБ 1994 года с изменениями и дополнениями, согласно которой: прокуратура РБ – подотчетный Президенту РБ самостоятельный орган; Генеральный прокурор РБ назначается на должность Президентом РБ с согласия Совета Республики Национального Собрания РБ; Генеральный прокурор РБ не обладает правом законодательной инициативы;

- необходимо законодательно выделить в качестве отдельного направления в деятельности органов прокуратуры осуществление надзора за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан;

- установленное статьей 10 Закона правило о разрешении органами прокуратуры только заявлений и жалоб граждан не подве-

домственных суду существенно ограничивает возможность прокуратуры по осуществлению данного вида деятельности, особенно применительно к общему надзору, и противоречит Конституции РБ. Так как, с одной стороны, статья 60 Конституции РБ предусматривает возможность судебного обжалования гражданином любого действия (бездействия) или решения в виде нормативного акта, а с другой стороны статья 353 Гражданско-процессуального кодекса РБ гласит, что гражданин вправе обратиться в суд с жалобой на действия (бездействия), ущемляющие его права, кроме случаев, когда для разрешения отдельных жалоб законодательством РБ установлен иной, несудебный порядок обжалования. К компетенции прокуратуры следует отнести рассмотрение и разрешение любых заявлений граждан. При этом их первичное рассмотрение в органах прокуратуры не будет являться препятствием для обращения лица для защиты своих интересов в суд;

- в Гражданско-процессуальном кодексе РБ не предусмотрен процессуальный порядок рассмотрения судом заявления прокурора поданного на основании ст.35 Закона РБ “О прокуратуре Республики Беларусь” об отмене противоречащего закону акта или прекращения незаконного действия должностного лица, на которые был принесен прокурором протест в рамках общенадзорной деятельности прокуратуры, в случае не рассмотрения его адресатом в установленный срок либо его отклонения.

- в главу 3 “Надзор за соответствием закону судебных решений” раздела 3 “Прокурорский надзор” закона РБ “О прокуратуре Республики Беларусь” следует внести изменения и дополнения в соответствии с полномочиями прокурора, предусмотренными в Гражданско-процессуальном кодексе РБ, Хозяйственно-процессуальном кодексе РБ, новом Уголовно — процессуальном кодексе РБ.

Осуществление указанных мер по усовершенствованию правовых основ деятельности органов прокуратуры РБ будет являться очередным шагом на пути становления в РБ правового государства.

*В. Ф. Берков*  
Академия управления при Президенте РБ

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ СФЕРА КАК ИСТОЧНИК КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ (ЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)**

Характерной чертой конфликтной ситуации является столкновение противоположных сторон, взглядов, мнений, стремлений,