

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Преобразования в сфере властных отношений осуществлялись Беларуси в несколько этапов. Первый этап был инициирован высшим политическим руководством СССР и охватывал период с апреля 1985 г. по август 1991 г., главный политический итог которого состоял в утверждении плюрализма в политике, идеологии, устранении господствующего положения в стране коммунистической партии.

Второй этап начался в Беларуси со второй половины 1991 г. и завершился избранием президента в июле 1994 г. В этой ситуации реальная власть стала концентрироваться в исполнительных органах во главе с Советом Министров, однако все же верховенство оставалось за Верховным Советом. Поэтому логическим завершением этого процесса стал переход от парламентской к президентской республике.

Анализ конституционных положений дает основание полагать, что законодательная власть в Беларуси принадлежит трем субъектам: избирательному корпусу путем республиканского референдума; Национальному собранию и Президенту. Однако, приходится отметить, что Конституция РБ и текущее законодательство не дают ясного представления о структуре и назначении исполнительной власти; не определяют функциональную сферу исполнительной власти. Это обуславливает необходимость выработки единого понимания исполнительной власти, а также системы органов исполнительной власти в целом.

Касаясь роли главы государства, надо отметить, что многие полномочия Президента РБ, хотя формально он не является главой исполнительной власти, настолько активно влияют на формирование и деятельность Правительства с республиканскими и местными органами государственного управления, что невольно делается вывод о доминирующем положении Президента в структуре государственной власти, которое характерно для президентских и "суперпрезидентских" республик. Возвращаясь к обозначенной выше периодизации, надо сказать о третьем периоде, который начался со второй половины 1994 г. и продолжается по ноябрь 1996 г. В этот период были приняты законы о Президенте, Верховном Совете, Кабинете Министров. Президентом была сформирована единая система исполнительной власти в центре и на местах. Продолжалась дальнейшая трансформация системы государственной власти и управления, причем этот процесс протекал в

условиях острой борьбы исполнительной власти с другими ветвями власти, за счет которых она стремилась расширить свои полномочия. Референдум 1996 г., на котором граждане Беларуси поддержали изменения и дополнение к Конституции РБ, завершил третий этап в трансформации политической системы в Беларуси. Далее начался четвертый этап в реформировании политической системы РБ. Властные полномочия Национального собрания, особенно его контрольные функции, оказались неоправданно заниженными.

Таким образом, анализ существующих механизмов формирования власти показывает, что недостаточно провозгласить себя демократическим государством, даже при условии всенародного избрания. Необходимо последовательно и кропотливо формировать такие механизмы, которые реально обеспечили бы представительство широких слоев общества в органах власти. Кроме того, на сегодняшний день в белорусском обществе не проявляется готовность к активной защите конституционных основ государственности, а следовательно, и гражданского общества, что говорит о большей проблематичности формирования и развития последнего как важнейшего гаранта прав и свобод человека, конституционного порядка в стране.

В настоящее время нет достаточных оснований считать, что для политической системы Беларуси характерна многопартийность, поскольку в функционировании представительных и исполнительных органов власти эти политические объединения никакой роли не играют. В то же время нельзя считать, что в белорусском обществе отсутствует процесс становления многопартийности.

Касаясь вопроса об общественных организациях, надо отметить, что в любой цивилизованной стране официальную социальную политику представляют три сектора: государственный, коммерческий и благотворительный. В общественный сектор Беларуси входят организации различного профиля и сфер деятельности. Беспокойство вызывает юридический аспект, а именно правовое положение организаций.

Таким образом, сегодня сложилась политическая система белорусского общества, четко определились параметры государственности, сложилась система политических партий и вырабатываются механизмы их деятельности и взаимодействия. Вместе с тем обозначились определенные проблемы, которые требуют разрешения, среди них необходимость усиления полномочий парламента, в том числе и в политической сфере, механизма взаимодействия институтов президента и парламента, реального влияния политических партий на политическую жизнь страны.