

## ВЕРТИКАЛЬНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ

Принцип разделения властей распространяется как на “вертикаль”, так и на “горизонталь”. Разделение властей “по горизонтали” предполагает распределение компетенции между государственными органами одного уровня с помощью системы сдержек и противовесов. Разделение “по вертикали” означает разграничение сфер деятельности и полномочий между институтами, действующими на различных уровнях территориальной организации государства. Реализация принципа разделения властей “по вертикали” предполагает функционирование местных властных институтов по принципу “федерации”, с собственной компетенцией в решении вопросов местного значения, самостоятельных и независимых от центра в рамках этой компетенции и располагающих для этого собственной материальной и финансовой базой. Наличие и действие таких институтов означает организацию местной власти на началах **самоуправления**.

Решающая роль среди необходимых элементов существования местного самоуправления принадлежит муниципальной собственности. Она определяет основные формы, способы и условия развития местного самоуправления. Только равноправное, законодательно закрепленное существование муниципальной и государственной собственности способно обеспечивать существование вертикального разделения властей, т.е. местного самоуправления. Степень полноты властных полномочий последнего определяется соотношением муниципальной и государственной собственности. Когда государственная собственность полностью преобладает над муниципальной, ни о каком функционировании местного самоуправления, т.е. вертикальном разделении властей, речи идти не может.

Подобная ситуация сложилась сейчас в Беларуси, где отсутствие полноценного местного самоуправления ведет к снижению политической культуры и активности населения, эффективности государственного управления.

В законодательстве Республики Беларусь не закреплено понятие “муниципальная собственность”, а используемое понятие “коммунальная собственность” не реализует сущность муниципальной собственности как частной. Ведь коммунальная собственность – это государственная собственность на местном уровне. А она порождает неэффективное использование имеющихся ресурсов, плодит злоупотребления чиновников, сдерживает контакты с другими системами собственности и т.п.

Основные направления деятельности по развитию вертикального разделения властей и, как следствие, повышению эффективности государственного устройства должны включать:

- установление “примата” частной собственности как главного фактора развития других институтов собственности, социально-экономического и политического развития республики в целом;

- признание и законодательное закрепление института муниципальной собственности;

- придание муниципальным образованиям (населенным пунктам) статуса собственника – субъекта муниципальной собственности;

- законодательное упорядочение процесса передачи объектов в муниципальную собственность;

- формирование законодательных основ разделения функций между местными и государственными органами власти, признание независимости местного самоуправления в рамках его компетенции от центральных органов власти.

*Е. Л. Сословская*

## **МАССОВАЯ КОММУНИКАЦИЯ И ПОЛИТИКА**

Массовая коммуникация является необходимым элементом политического процесса, в ходе которого распространяется информация и осуществляется влияние в обществе посредством новых средств передачи информации.

Коммуникация (от лат. communication) имеет несколько значений. Во-первых, это путь сообщения (например, воздушные, водные, подземные коммуникации). Во-вторых, это процесс сообщения информации с помощью технических средств — средств массовой коммуникации (печать, кинематограф, телевидение, радио и пр.). В-третьих, коммуникация выражает акт социального общения, связь между двумя или более индивидами, сообщение информации одной социальной группой другой. В последнем значении используется и термин “политическая коммуникация”, которая означает процесс общения отдельных людей и социальных групп в политике и по поводу политики.

Массовая коммуникация является важным источником политической социализации. Политические институты с помощью средств массовой информации влияют на политический менталитет людей, формируя у них определенные интересы, представления, ценности и установки. Особое значение в этом плане имеют телевидение, радио, печать, содержащие наибольшее количество общедоступной политической информации. Печать, радио и телеви-