

пользующую рычаги государства в своих собственных целях и задачах. В свое время, обобщая эмпирические данные социологического исследования в 1994 г. удалось четко выявить тот факт, что представители государственного аппарата быстрее, по сравнению с другими социально — профессиональными группами, адаптировались к новой ситуации, почувствовали свою корпоративную самооценку и в условиях отсутствия ясной правовой инфраструктуры общества стали доминировать в качестве опоры политических решений и действий.

Разочарование более чем 2/3 населения в такого рода “повороте” реформ лишило нынешнюю власть важнейшего из ресурсов — доверия. Мало кто хочет сегодня иметь дело с нынешним режимом и доверять ему свои сбережения, т.е. кредитовать его дальнейшее существование. Но тревожнее другая тенденция — сегодня катастрофически низкий платежеспособный спрос населения грозит заблокировать оживление внутреннего рынка.

Действуй в нашей стране нормальная, здоровая политическая система, смена курса и нынешнего режима произошла бы намного раньше и с меньшими издержками. Раздуваемая ныне радикалами — либералами “опасность коммунистического реванша” существует только благодаря проведению провального экономического курса и упорного нежелания замечать общественные настроения. Правящий режим превратил современное государство в своеобразную кормушку, около которой соперничающие группировки толкаются в борьбе за место. И все это опутано крепкой паутиной сопутствующего криминала и коррупции. Разорвать, разрушить эту уродливую ситуацию, создать нормальные условия для функционирования политической системы — задача сегодня крайне сложная и тонкая, чреватая масштабными социальными конфликтами. Сложились мощные коррумпированные кланы, им уже есть что терять.

*А. П. Мельников*

**Академия управления при Президенте Республики Беларусь**

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Эффективное местное самоуправление является одним из условий устойчивого развития любого современного государства. Его наличие столь же значимо для общества, как права человека или разделение властей.

Местное самоуправление — это управление, осуществляемое выборными органами от лица представляемого ими населения и их

административным аппаратом. Самоуправление на местах – это индикатор развития демократии, одна из неперенных предпосылок, условий и вместе с тем следствий реализации прав человека в данном обществе.

Основными функциями муниципальных советов являются принятие местного бюджета, установление местных налогов, разрешение вопросов о получении займов и их расходовании, об использовании муниципальной собственности, издание нормативных решений, формирование руководящих исполнительных органов муниципалитета. Основной формой работы муниципальных советов являются их сессионные заседания.

Компетенция органов местных властей устанавливается законом о местном самоуправлении.

Управленческая деятельность органов местного самоуправления в основном заключается в планировании застройки и установлении правил торговли, благоустройства, строительства, по охране окружающей среды, по обеспечению общественного порядка и безопасности, в выдаче лицензий на права открытия и содержания магазинов, бытовых служб, зрелищных предприятий, в контроле санитарного состояния объектов, соблюдении законодательства о защите прав потребителя. Обычным является право муниципальных органов осуществлять принудительный выкуп для общественных надобностей частных землевладений и домостроений с соответствующей компенсацией собственникам.

Каждый муниципалитет имеет свою собственность. В нее входят земли, используемые для общественных нужд, объекты коммунально-бытового назначения, муниципальные общественные здания и жилые дома. На нынешнем этапе значительное распространение получила сдача муниципальной собственности в аренду частным предпринимателям.

Республике Беларусь также предстоит реформа местного управления и самоуправления. Вышестоящие Советы и их органы не должны вмешиваться в решение вопросов, входящих в круг ведения нижестоящего Совета, изымать его имущество и доходы, утверждать или отменять его акты, давать обязательные указания или принимать решения по вопросам, отнесенным к его ведению.

Выборные представители в местные органы власти должны быть не чиновниками, состоящими на государственной службе, а независимыми выразителями и блюстителями общественных интересов, даже если эти интересы не во всем тождественны государственным интересам. Однако такое, думается, может наступить только на последующих этапах реформы нашей политической системы.