

пользующую рычаги государства в своих собственных целях и задачах. В свое время, обобщая эмпирические данные социологического исследования в 1994 г. удалось четко выявить тот факт, что представители государственного аппарата быстрее, по сравнению с другими социально — профессиональными группами, адаптировались к новой ситуации, почувствовали свою корпоративную самооценку и в условиях отсутствия ясной правовой инфраструктуры общества стали доминировать в качестве опоры политических решений и действий.

Разочарование более чем 2/3 населения в такого рода “повороте” реформ лишило нынешнюю власть важнейшего из ресурсов — доверия. Мало кто хочет сегодня иметь дело с нынешним режимом и доверять ему свои сбережения, т.е. кредитовать его дальнейшее существование. Но тревожнее другая тенденция — сегодня катастрофически низкий платежеспособный спрос населения грозит заблокировать оживление внутреннего рынка.

Действуй в нашей стране нормальная, здоровая политическая система, смена курса и нынешнего режима произошла бы намного раньше и с меньшими издержками. Раздуваемая ныне радикалами — либералами “опасность коммунистического реванша” существует только благодаря проведению провального экономического курса и упорного нежелания замечать общественные настроения. Правящий режим превратил современное государство в своеобразную кормушку, около которой соперничающие группировки толкаются в борьбе за место. И все это опутано крепкой паутиной сопутствующего криминала и коррупции. Разорвать, разрушить эту уродливую ситуацию, создать нормальные условия для функционирования политической системы — задача сегодня крайне сложная и тонкая, чреватая масштабными социальными конфликтами. Сложились мощные коррумпированные кланы, им уже есть что терять.

А. П. Мельников

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Эффективное местное самоуправление является одним из условий устойчивого развития любого современного государства. Его наличие столь же значимо для общества, как права человека или разделение властей.

Местное самоуправление — это управление, осуществляемое выборными органами от лица представляемого ими населения и их

административным аппаратом. Самоуправление на местах – это индикатор развития демократии, одна из неперенных предпосылок, условий и вместе с тем следствий реализации прав человека в данном обществе.

Основными функциями муниципальных советов являются принятие местного бюджета, установление местных налогов, разрешение вопросов о получении займов и их расходовании, об использовании муниципальной собственности, издание нормативных решений, формирование руководящих исполнительных органов муниципалитета. Основной формой работы муниципальных советов являются их сессионные заседания.

Компетенция органов местных властей устанавливается законом о местном самоуправлении.

Управленческая деятельность органов местного самоуправления в основном заключается в планировании застройки и установлении правил торговли, благоустройства, строительства, по охране окружающей среды, по обеспечению общественного порядка и безопасности, в выдаче лицензий на права открытия и содержания магазинов, бытовых служб, зрелищных предприятий, в контроле санитарного состояния объектов, соблюдении законодательства о защите прав потребителя. Обычным является право муниципальных органов осуществлять принудительный выкуп для общественных надобностей частных земельных владений и домостроений с соответствующей компенсацией собственникам.

Каждый муниципалитет имеет свою собственность. В нее входят земли, используемые для общественных нужд, объекты коммунально-бытового назначения, муниципальные общественные здания и жилые дома. На нынешнем этапе значительное распространение получила сдача муниципальной собственности в аренду частным предпринимателям.

Республике Беларусь также предстоит реформа местного управления и самоуправления. Вышестоящие Советы и их органы не должны вмешиваться в решение вопросов, входящих в круг ведения нижестоящего Совета, изымать его имущество и доходы, утверждать или отменять его акты, давать обязательные указания или принимать решения по вопросам, отнесенным к его ведению.

Выборные представители в местные органы власти должны быть не чиновниками, состоящими на государственной службе, а независимыми выразителями и блюстителями общественных интересов, даже если эти интересы не во всем тождественны государственным интересам. Однако такое, думается, может наступить только на последующих этапах реформы нашей политической системы.