

керов, советники по связям с общественностью, организаторы-стратеги.

Компьютерные технологии представляют систему целенаправленных, последовательных, заведомо эффективных действий на основе использования компьютерной техники и ее возможностей, рассчитанных на достижение необходимого (заданного) политического результата. Компьютерные технологии в политике включают в себя как приемы и методики достижения немедленного локального результата (тактика), так и получение глубинного, глобального, длительного политического эффекта (стратегия), посредством использования специальных компьютерных моделей и программ.

Сложность демократического переустройства общества придает политическим процессам в Беларуси значительное своеобразие и требует разработки их оригинальной технологии, творческого использования в этом зарубежного опыта.

Политическая технология любого процесса вырабатывается на основе опыта с учетом конкретных обстоятельств и требует специальных знаний. Для выработки и совершенствования технологии важны также два условия — стабильность политического развития и регулярность однотипных процессов. В иных случаях она импровизируется и ожидаемого результата не приносит.

В. А. Кодавбович

Институт государства и права НАНБ

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ДЕМОКРАТИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В соответствии со статьей 3 Конституции Республики Беларусь народ является единственным источником власти и носителем суверенитета. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Недостатком конституционного регулирования основ демократии в статье 3 Конституции Республики Беларусь является то, что она не выделяет в качестве одной из ее самостоятельных форм местное самоуправление.

Согласно статье 2 Закона Республики Беларусь “О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь” местное самоуправление определяется как форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения на основе собственной материально-финансовой базы и

привлеченных средств. Местное самоуправление осуществляется только в рамках административно-территориальных и территориальных единиц.

В Конституции Республики Беларусь и законодательстве используется единый термин “местное управление и самоуправление”, что считаем неоправданным. Это не способствует предпринятой на конституционном и законодательном уровне попытке разграничить компетенцию местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов. Кроме того, получается, что вопросы местного значения решают две организационно обособленные системы государственных органов. Хотя, конечно, вопросы образования, здравоохранения, коммунального хозяйства и др. не могут быть только вопросами местного значения.

Система органов местного управления состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций.

Местное самоуправление в Республике Беларусь осуществляется не только через формы непосредственной демократии, но и представительной демократии. Система органов местного самоуправления включает местные Советы депутатов и органы территориально общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единичные). Полагаем, что вопросы местного значения должны находиться в ведении местного самоуправления, которые должны располагать собственными исполнительными органами.

Однако, ни в Конституции Республики Беларусь, ни в законодательстве не в полной мере закреплена современная концепция народовластия на местном уровне. Ключевая роль в решении вопросов местного значения принадлежит не гражданам, не избираемым ими представительным органам местного самоуправления, а исполнительным и распорядительным органам. Исполкомы и местные администрации не формируются населением и местными Советами депутатов и не ответственны перед ними за решение местных дел.

В Беларуси есть проблемы и при реализации населением непосредственных форм самоуправления. Собрания (сходы) граждан являются редкостью, не определен период их обязательного созыва, установлен разрешительный порядок из проведения, полномочия собраний (сходов) сведены к обсуждению, а не к окончательному решению вопросов местного значения, там, где это возможно; местные референдумы как одна из форм решения вопросов местного значения практически не проводятся; редко встречается на практике и такая форма непосредственной демократии на местном уровне как обсуждение населением вопросов местного значения и др.

Существующую в Республике Беларусь модель местного самоуправления необходимо реформировать на основе Европейской

хартии о местном самоуправлении, внося изменения в Конституцию Беларуси и законодательство. Только на новой конституционной основе возможно проведение реформы местного самоуправления в Республике Беларусь. Вначале необходима разработка концепции местного самоуправления. Запланированную разработку Кодекса о местном управлении и самоуправлении в 2000 г. в Национальном центре законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь считаем преждевременной.

Г. Г. Куневич
Белгосуниверситет

ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В СТАНОВЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Согласно ст. 37 действующей Конституции Республики Беларусь граждане имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей, т.е. в формах представительной или непосредственной демократии. Общеизвестные формы непосредственной демократии – это выборы и референдумы, обращения, собрания и уличные формы прямой демократии (пикеты, митинги, демонстрации, шествования).

Право граждан на управление в формах непосредственной демократии закреплено в парламентских законах – в Избирательном кодексе, Законах : “Об обращениях граждан” от 06.06.1996 г., “О собраниях, митингах, уличных шествиях и пикетировании” от 30.12.1997 г., “О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь” от 10.01.2000 г.

Если сравнивать белорусское законодательство и практику участия граждан в управлении с правовым регулированием общественной активности в зарубежных странах, то необходимо обратить внимание на такие способы непосредственного участия и влияния на институты публичной власти, как гражданские инициативы (США, ФРГ) или гражданский запрос и социально-консультативные комитеты при региональных и муниципальных органах и структурах административной власти (ФРГ, Италия, Франция).

Гражданские инициативы представляют собой комбинированную (смешанную) форму прямой или прямой и опосредованной демократии, проявляются в виде локальной спонтанной или целенаправленной самоорганизации граждан (например, коллективные петиции в муниципалитет), социальных групп (студенты, домохозяйки, фермеры, женщины-преподаватели университетов и т.д.) и ассоциаций для взаимопомощи или защиты своих прав, достижения