

захстан «Об отходах производства и потребления» с учетом международного опыта, в частности, опыта Европейского Союза. В нем должны получить полное отражение вопросы уменьшения образования отходов: утилизации отходов с извлечением из них полезных компонентов; размещения отходов без причинения вреда здоровью населения и нанесения ущерба окружающей среде; юридической ответственности физических и юридических лиц за нарушение закона об отходах и многое другое, что позволит обеспечить прямое действие этого закона, не прибегая к различного рода подзаконным актам, как это имеет место сегодня. В структуре данного закона следует предусмотреть отдельную статью «Требования к обращению с золошлаковыми отходами».

3. Необходимо закрепить в нормах экологического законодательства РК принципы государственной политики в области обращения с любыми отходами, в том числе и с золошлаковыми. В частности, принципы государственной политики в области обращения с отходами должны найти свое отражение в предлагаемом для принятия законе Республики Казахстан «Об отходах производства и потребления», где должна содержаться отдельная статья «Принципы государственной политики в области обращения с отходами».

4. Необходимо в законодательстве РК установить меры экономического стимулирования в отношении утилизации отходов, в том числе и золошлаковых, в частности, предусмотреть систему льготного налогообложения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами; обеспечить постепенный переход в налоговом законодательстве РК от платежей за размещение отходов к платежам за образование отходов; обеспечить формирование государственного заказа на продукцию, получаемую с использованием отходов (вторичных материальных или энергетических ресурсов) и т. д.

5. Для решения проблемы отсутствия законодательной базы регулирования бизнеса по утилизации ЗШО необходимо включить в Экологический кодекс РК норму о том, что хозяйственное использование отходов в качестве вторичных материальных ресурсов становится специально выделенным объектом государственного регулирования.

#### **Список использованных источников**

1. Экологический кодекс Республики Казахстан: Кодекс Респ. Казахстан: 9 янв. 2007 г. // ИС «ПАРАГРАФ», 2014.

*В.А. Богоненко, канд. юрид. наук, доцент,  
ПГУ (г. Новополюцк)*

### **РАЗВИТИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ НАЧАЛ В СИСТЕМЕ ПРАВ УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ФРАНЦИИ)**

Современное состояние тематики прав человека в различных сферах деятельности – это результат длительного по времени опыта нормотворчества, большая часть которого относится к зарубежному праву. В данном контексте

значительная роль отводится опыту французского законодателя, поскольку в историческом плане именно Франция продемонстрировала выдающиеся образцы нормотворчества в сфере прав человека, гражданско-правового обеспечения прав собственника и в целом частных интересов.

Историю Франции второй половины XVIII в. отличает наличие реформаторских идей, распространенных на различные сферы жизнедеятельности общества. Среди носителей и популяризаторов таких идей наибольшую известность приобрели Монтескье, Вольтер и Руссо. О значении их деятельности говорят многие известные работы, например, труд Руссо «Общественный договор или принципы политического права», изданный в Амстердаме в последней четверти XVIII в. [1].

Среди иных кодифицированных актов Франции самым известным и способным к заимствованию оказался Гражданский кодекс, который стал порождением Революции 1789 г. Этот период в большей степени был характерен тем, что впервые обеспечивалась реальная защита прав и интересов собственника, были разработаны новые и усовершенствованы уже известные французскому праву институты, позволившие говорить о правах не только граждан Франции, но и предпринимателей.

Для Гражданского кодекса Франции характерным является его существенное обновление в последние десятилетия XX в. Кодекс стал развиваться новыми гражданско-правовыми институтами и все больше наполняться нормами публично-правового характера.

Примером служит Книга I «Лица», которая в современной редакции предваряется Титулом I «Гражданские права» [2].

Особое значение имеет ст. 8 Титула I, которая говорит о том, что все французы будут обладать гражданскими правами. Данная норма предполагает ее реализацию при помощи норм иных законодательных актов Французской Республики и международных конвенций по правам человека. Такими законодательными актами стали:

а) Закон № 46-940 от 7 мая 1946 г., нормы которого направлены на выходцев из заморских территорий Франции, включая Алжир;

б) Закон № 70-589 от 9 июля 1970 г., относящийся к содержанию гражданских прав коммун в заморских территориях.

Среди международных актов, положения которых в той или иной мере имплементированы во внутреннее законодательство Франции, стали:

а) европейская Конвенция от 4 ноября 1950 г. о защите прав человека и основных свобод «Convention europeenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertes fondamentales» (Декрет № 74-360 от 3 мая 1974 г.) [3];

б) Нью-Йоркский международный Пакт от 19 декабря 1966 г. о гражданских и политических правах «Pacte international de New York relatif aux droits civils et politiques» (Декрет № 81-76 от 29 января 1981 г.) [4];

в) Нью-Йоркская Конвенция от 26 января 1990 г. о правах ребенка «Convention de New York relative aux droits de l'enfant» (Декрет № 90-917 от 8 октября 1990 г.) [5].

Ст. 9 Титула I Книги I действует в редакции Закона №70-643 от 17 июля 1970 г. Как и прежде абз. 1 ст. 9 содержит важную норму, согласно которой каждый имеет право на уважение своей частной жизни. Закон № 83-520 от 27 июня 1983 г. распространил действие ст. 9 Гражданского кодекса на заморские территории Франции [6].

Закон № 78-17 от 6 января 1978 г. установил, что информация не должна наносить ущерб ни личности человека, ни частной жизни, ни личным или политическим свободам [7].

Ст. 10 Гражданского кодекса содержит положения, относящиеся к действиям, оцениваемым как содействие правосудию с целью установления истины. Эта статья действует в редакции Закона № 72-626 от 5 июля 1972 г.

Существенные изменения Титула I Книги I Гражданского кодекса в значительной степени произошли за счет второй и третьей главы. Особо выделяется ст. 9-1, в которой говорится о презумпции невиновности. Главы II и III составляют нормы новых для Гражданского кодекса институтов, которые могут считаться нетипичными с точки зрения смысла и основных начал самого Гражданского кодекса. Содержание этих глав в значительной степени обременено публично-правовыми началами. Глава II содержит нормы, касающиеся прав и уважения в отношении человеческого организма. В этой главе содержится одиннадцать статей. В ст. 16-1 говорится о том, что каждый имеет право на уважение в отношении своего организма, организм человека неприкосновенен, организм человека, его части и составляющие его производные не могут быть объектом имущественных прав. Согласно ст. 16-1-1 уважение к человеческому организму не прекращается со смертью.

Гражданский кодекс Франции демонстрирует яркий пример того, как нормы о правах человека мигрируют из сферы публичного права в сторону частного права. В этом смысле название кодекса имеет условное значение, предполагающее широкую трактовку всего диапазона отношений, которые регулируются этим кодифицированным актом.

#### **Список использованных источников**

1. Rousseau, J. J. *Du contrat social; ou principes du droit politique* / J. J. Rousseau. – A Amsterdam, Chez Marc – Michel Rey. M. DCC. LXII.
2. Code civil. Version consolidée au 24 mars 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.legifrance.gouv.fr>. – Дата доступа: 13.05.2012 г.
3. Recueil Dalloz et BLD 1974. 181.
4. Recueil Dalloz et BLD 1981. 79.
5. Recueil Dalloz et ALD 1990. 424.
6. Recueil Dalloz et ALD 1983. 315.
7. Recueil Dalloz et BLD 1978. 77.