

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ЗОЛОШЛАКОВЫМИ ОТХОДАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Анализ экологического законодательства Республики Казахстан показывает, что в нем отсутствует непосредственное регулирование обращения с золошлаковыми отходами. Все регулирование осуществляется в рамках общих норм об обращении с отходами, а они сами являются несовершенновыми.

Во-первых, в законодательстве РК отсутствует само понятие «золошлаковые отходы».

Во-вторых, необходимо принятие самостоятельного закона Республики Казахстан «Об отходах производства и потребления», где нашли бы свое отражение нормы об обращении с ЗШО.

В-третьих, в законодательстве РК не закреплены принципы государственной политики в области обращения с любыми отходами, в том числе и с золошлаковыми.

В-четвертых, в законодательстве РК не установлены меры экономического стимулирования в отношении утилизации отходов, в том числе и золошлаковых.

В-пятых, отсутствует законодательная база регулирования бизнеса по утилизации ЗШО.

Для устранения указанных недостатков предлагается:

1. Разработка понятийного аппарата в области обращения с отходами, в том числе и с ЗШО. Полагаем, что в законодательстве РК следует закрепить определения понятий «золошлаковые отходы» и «вторичная продукция из золошлаковых отходов»:

– золошлаковые отходы – твердые продукты сгорания углей, образующиеся в топке в результате термообработки исходной минеральной части топлива, предназначенные для сбора, переработки, утилизации, обезвреживания, транспортировки, хранения (складирования);

– вторичная продукция из золошлаковых отходов – это золошлаковые отходы, прошедшие обезвреживание, обработку, переработку и/или получившие сертификат соответствия природоохранным и санитарно-гигиеническим требованиям, предназначенные для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

2. В условиях перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» как никогда необходимо принятие самостоятельного закона Республики Казахстан «Об отходах производства и потребления», где нашли бы свое отражение нормы об обращении с ЗШО. На наш взгляд, разделы Экологического кодекса РК [1], посвященные паспортизации отходов, нормативам и лимитам в области обращения с отходами и др. содержат ряд пробелов и неточностей с точки зрения их соответствия международным стандартам, поэтому возникает объективная необходимость в принятии самостоятельного закона Республики Ка-

захстан «Об отходах производства и потребления» с учетом международного опыта, в частности, опыта Европейского Союза. В нем должны получить полное отражение вопросы уменьшения образования отходов: утилизации отходов с извлечением из них полезных компонентов; размещения отходов без причинения вреда здоровью населения и нанесения ущерба окружающей среде; юридической ответственности физических и юридических лиц за нарушение закона об отходах и многое другое, что позволит обеспечить прямое действие этого закона, не прибегая к различного рода подзаконным актам, как это имеет место сегодня. В структуре данного закона следует предусмотреть отдельную статью «Требования к обращению с золошлаковыми отходами».

3. Необходимо закрепить в нормах экологического законодательства РК принципы государственной политики в области обращения с любыми отходами, в том числе и с золошлаковыми. В частности, принципы государственной политики в области обращения с отходами должны найти свое отражение в предлагаемом для принятия законе Республики Казахстан «Об отходах производства и потребления», где должна содержаться отдельная статья «Принципы государственной политики в области обращения с отходами».

4. Необходимо в законодательстве РК установить меры экономического стимулирования в отношении утилизации отходов, в том числе и золошлаковых, в частности, предусмотреть систему льготного налогообложения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами; обеспечить постепенный переход в налоговом законодательстве РК от платежей за размещение отходов к платежам за образование отходов; обеспечить формирование государственного заказа на продукцию, получаемую с использованием отходов (вторичных материальных или энергетических ресурсов) и т. д.

5. Для решения проблемы отсутствия законодательной базы регулирования бизнеса по утилизации ЗШО необходимо включить в Экологический кодекс РК норму о том, что хозяйственное использование отходов в качестве вторичных материальных ресурсов становится специально выделенным объектом государственного регулирования.

#### **Список использованных источников**

1. Экологический кодекс Республики Казахстан: Кодекс Респ. Казахстан: 9 янв. 2007 г. // ИС «ПАРАГРАФ», 2014.

*В.А. Богоненко, канд. юрид. наук, доцент,  
ПГУ (г. Новополюцк)*

### **РАЗВИТИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ НАЧАЛ В СИСТЕМЕ ПРАВ УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ФРАНЦИИ)**

Современное состояние тематики прав человека в различных сферах деятельности – это результат длительного по времени опыта нормотворчества, большая часть которого относится к зарубежному праву. В данном контексте