

СЕКЦИЯ 1 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОГО ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

*О.А. Антонова, канд. юрид. наук, доцент,
БГЭУ (г. Минск)*

К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В соответствии со ст. 155 Избирательного кодекса Республики Беларусь (далее – ИК Республики Беларусь) «предвыборная агитация – деятельность граждан Республики Беларусь, политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, кандидатов, их доверенных лиц, инициативных групп, осуществлявших сбор подписей по выдвижению кандидатов и проводящих агитацию за их избрание, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к участию в выборах, голосованию за тех или иных кандидатов или против них» [1]. В ст. 45 ИК Республики Беларусь закреплены и способы осуществления агитации: «на собраниях, митингах, в средствах массовой информации, а также во время встреч с избирателями» [1].

Следует отметить, что в законодательстве о выборах многих стран закреплена дата начала проведения данного вида деятельности, при этом наблюдается несколько подходов. Например, в Армении, Казахстане предвыборная агитация начинается в последний день, предусмотренный для регистрации кандидатов (ч. 5 ст. 18 Кодекса о выборах Республики Армения, ч. 2 ст. 27 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан»); в Болгарии предвыборная кампания начинается в день публикации имен кандидатов в официальном печатном органе (ст. 10 Закона о выборах Президента Болгарии); в Румынии – со дня опубликования даты выборов (ч. 1 ст. 44 Закона о выборах в Палату депутатов и в Сенат); в Словакии – за 30 дней до начала голосования (ч. 1 ст. 23 Закона о выборах в Парламент Словацкой Республики); в России – агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата либо если предвыборная агитация осуществляется на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, то в период, который начинается за 28 дней до дня голосования (ч. 1 и 2 ст. 50 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»).

В ИК Республики Беларусь прямо не закреплена дата начала проведения предвыборной агитации. Исходя из анализа ряда положений указанного акта, можно констатировать, что такая агитация возможна со дня регистрации в качестве кандидата. Например, согласно ч. 1 ст. 74 ИК Республики Беларусь «кандидаты в Президенты, в депутаты со времени их регистрации имеют равное право выступать на предвыборных и иных собраниях, совещаниях,

заседаниях, в печати, по государственному радио, а кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей – и по государственному телевидению» [1]. Также в качестве цели предвыборной агитации в ИК Республики Беларусь закреплено «побуждение избирателей к ... голосованию за тех или иных кандидатов или против них» [1].

Однако регистрация кандидата осуществляется в промежутки времени: кандидаты в Президенты Республики Беларусь начинается за 35 дней и заканчивается за 25 дней до выборов; кандидаты в депутаты – за 40 дней и за 30 дней до выборов соответственно. В отдельных случаях срок регистрации кандидатов по мотивированному решению избирательной комиссии может быть продлен, но не более чем на 5 дней (ч. 2 и 3 ст. 68 ИК Республики Беларусь). Например, бесплатные предвыборные выступления на телевидении фактически не зависят от дня регистрации конкретного кандидата, т. к. согласно п. 5 постановления Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам от 14 октября 2010 г., № 82 «О порядке использования средств массовой информации при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2010 году»: дата и время выхода в эфир передач с предвыборными выступлениями каждого из кандидатов в Президенты определяется в соответствии с жеребьевкой, проводимой Центральной комиссией не позднее чем в 3-дневный срок после регистрации кандидатов в Президенты. Однако осуществление некоторых способов агитации ставится в зависимость от даты регистрации. К примеру, в силу п. 2 указанного выше постановления Центральной комиссии по выборам: при опубликовании предвыборных программ соблюдается очередность их поступления, которая определяется на основании отдельной регистрации в редакциях газет с указанием даты и времени поступления предвыборных программ. Более того, индивидуальный избирательный фонд кандидата, за счет средств которого оплачиваются, например, дополнительные агитационные материалы или эфирное время, также формируется в зависимости от дня регистрации конкретного кандидата. В силу п. 2 постановления Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам от 5 ноября 2010 г., № 100 «Об утверждении Положения о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов при проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2010 году»: кандидат в Президенты Республики на следующий день после регистрации Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов для финансирования дополнительных расходов по предвыборной агитации вправе создавать собственный избирательный фонд.

Следовательно, лица, зарегистрированные первыми в качестве кандидатов, обладают определенными преимуществами, т. к. могут раньше на 10–15 суток начать избирательную кампанию, что, по нашему мнению, не соответствует принципу равенства избирательного права. В связи с этим полагаем, что в целях обеспечения равного положения в отношении участников избирательного процесса, имеющих право на проведение предвыборной агитации, необходимо в ИК Республики Беларусь установить точную дату ее начала: по окончании срока регистрации кандидатов.

Список использованных источников

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь: 24 янв. 2000 г.: одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г.: с изм. и доп. по сост. на 25.11.2013 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

А.С. Бакун, магистр юрид. наук,

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (г. Минск),

Ю.И. Ковалевская, канд. юрид. наук, доцент,

Академия управления при Президенте Республики Беларусь (г. Минск)

РАЗВИТИЕ ИДЕИ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В БССР

Становлению судебного конституционного контроля в Республике Беларусь предшествовал период, связанный с существованием советского государства. Данный этап характеризуется своеобразным подходом к решению проблем конституционной законности.

Первая отечественная Конституция ССРБ (Советская Социалистическая Республика Беларусь) 1919 г., а также дополнения к ней, принятые в конце 1920 г., не содержат каких-либо положений, касающихся конституционного контроля. И это понятно, поскольку первые конституционные акты Беларуси в целом лишь схематически определяли конструкцию советской власти, ориентируясь на акты РСФСР.

С принятием в 1924 г. Конституции СССР, которая стала юридической базой для законодательства советских республик, ситуация несколько меняется. В тексте документа уже можно найти определенные положения о возможности проверки конституционности правовых актов (ст. 43 Конституции).

Органом, на который была возложена данная задача, стал Верховный Суд СССР, учрежденный согласно ст. 43 Конституции «при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик». Такое подчиненное значение Верховного Суда СССР обусловило и формулирование в тексте Закона весьма ограниченного полномочия в сфере конституционного контроля: давать по требованию ЦИК СССР заключения о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции.

Деятельность Верховного Суда СССР более подробно регламентировалась в Положении о Верховном Суде СССР, принятом ЦИК СССР 23 ноября 1923 г. (утверждено второй сессией ВЦИК СССР второго созыва 24 октября 1924 г.). Указанным положением закреплялись три функции Суда: «общий надзор по наблюдению за законностью», «судебный надзор» и «осуществление судебных функций» (ст. 2).

Анализ Положения показывает расширение сферы конституционного контроля за счет возможности Суда не только давать указанные в ст. 43 Конституции заключения, но и вносить представления в Президиум ЦИК СССР о приостановлении и отмене постановлений центральных органов и отдельных Народных Комиссариатов Союза ССР, кроме постановлений Центрального