

А. И. Белькович, Ю. С. Пивоварова, О. М. Забенько, К. С. Ятченко
Научный руководитель – кандидат юридических наук И. П. Манкевич

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГЕННО-ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

В статье анализируются теоретико-правовые основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности, а также обращается внимание на наличие пробелов, противоречий в нормах национального законодательства и вносятся предложения по его усовершенствованию.

Стремительное развитие генно-инженерной деятельности и широкое внедрение в практику ее достижений в последние десятилетия XX – начале XXI столетия вывели проблему обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности как элемента биобезопасности в число глобальных проблем современности.

Развитие генно-инженерной деятельности и практическое использование ее результатов требует надлежащего правового регулирования этой достаточно сложной сферы общественных отношений. Именно правовые нормы могут стать тем фактором, которые с одной стороны стимулируют развитие данного направления, с другой – помогают минимизировать возможные неблагоприятные последствия использования генно-инженерных организмов на человека и окружающую среду [1, с. 183].

Во всех государствах с развитой генно-инженерной инфраструктурой в науке и производстве в настоящее время приняты законы и иные акты, создающие нормативную правовую основу для осуществления генно-инженерной деятельности. В большинстве своем законы различных государств адаптированы по главным принципиальным вопросам к международным требованиям и правилам в этой области, которые зафиксированы в документах ООН, ФАО, ЮНЕСКО и других международных организаций [2, с. 12]. Республика Беларусь является Стороной ряда международных конвенций, имеющих отношение к безопасному использованию достижений современной биотехнологии и прежде всего двух специальных документов, которые на международном уровне прямо направлены на регулирование генно-инженерной деятельности: Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г. – уникальный международный документ, направленный на сохранение, поддержание и воспроизводство биоразнообразия как в контексте отдельного государства, так и в контексте территории всей планеты, и Картахенский протокол по биобезопасности, принятый в 2000 г. к Конвенции о биологическом разнообразии, – главное

международное соглашение, регулирующее трансграничное перемещение живых измененных организмов [3].

В развитие положений международных документов в Республике Беларусь были разработаны и приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение безопасности генно-инженерной деятельности, что позволяет сделать вывод о том, что основные вопросы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности, начиная от создания генно-инженерных организмов до их официального допуска к использованию в хозяйственных целях и привлечения к ответственности лиц, виновных в неправомерных деяниях с генно-инженерными организмами, регламентированы национальным законодательством.

В этой связи с целью дальнейшего совершенствования национального законодательства в области обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности требует дальнейшего научного исследования и осмысления прежде всего понятийный аппарат в области генной инженерии с целью его законодательной регламентации. Так, несмотря на то, что требования, касающиеся маркировки продуктов, содержащих генно-модифицированные организмы в Республики Беларусь достаточно жесткие, в законодательстве отсутствует дефиниция «маркировка». Представляется целесообразным дополнить ст. 1 Закона Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» определением понятия «маркировка», раскрывающим ее сущность, и рассматривать ее как способ контроля над качеством некоторых категорий товара и его защиты от подделок, а также доведения информации до потребителя о наличии ГМО-компонентов в конкретном продукте [4].

Порядок регистрации генно-инженерных сортов растений, пород животных, штаммов микроорганизмов регламентирован Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.09.2006 № 1195 «Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов» (далее – Положение). В данном Положении закрепляется порядок и условия включения, исключения сортов растений, пород животных, штаммов микроорганизмов в реестр; сведения, содержащиеся в реестре; сроки, содержание, прилагаемые документы и срок рассмотрения заявления о государственной регистрации; порядок выдачи, внесение изменений, дополнений и аннулирование свидетельства о государственной регистрации. Анализ данного Положения позволяет сделать вывод о том, что свидетельство о государственной регистрации генно-инженерных сортов растений, пород животных, штаммов микроорганизмов выдается бессрочно, а исключение из реестра происходит в трех случаях: неиспользования их

в хозяйственных целях в течение трех последних лет; утраты их хозяйственной значимости; представления сведений о неблагоприятном влиянии их на здоровье человека и окружающую среду. Считаем необходимым внести изменения и дополнения в Положение, закрепив конкретный срок действия свидетельства о государственной регистрации [5].

Принимая во внимание, что Закон Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» в качестве одного из основных принципов обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности закрепляет принятие мер предосторожности при осуществлении генно-инженерной деятельности (данный принцип является признанным на мировом уровне принципом аграрной и экологической политики Европейского Союза и основополагающим в регулировании генно-инженерной деятельности в международном аспекте) полагаем, что в ст. 1 Закона необходимо закрепить правовое понятие «меры предосторожности» и в отдельной статье Закона конкретизировать меры предосторожности, которые могут применяться в случае возникновения угрозы причинения ущерба [4].

Таким образом, с учетом изложенных выводов и предложений дальнейшее развитие и совершенствование законодательства будет способствовать обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности и гармонизации национального законодательства с современными мировыми тенденциями в данной области.

Список источников

1. Манкевич, И. П. Право на питание как составляющая продовольственной безопасности страны / И. П. Манкевич // Актуальные проблемы экономики и права: тезисы докладов II Междунар. науч.-практ. конф., Барановичи, 29–30 апр. 2010 г. / редкол.: Е. И. Платоненко (гл. ред.) [и др.]. – Барановичи, 2010. – С. 183–184.
2. Белькович, А. И. Осуществление контроля в области безопасности генно-инженерной деятельности / А. И. Белькович, Ю. С. Пивоварова // Актуальные проблемы юридической науки: сб. тезисов Междунар. науч. конф. «Одиннадцатого осеннего юридического чтения», Хмельницкий, 23–24 нояб. 2012 г.: в 4 ч. / Хмельницкий ун-т управления и права. – Хмельницкий, 2012. – Ч. 2. – С. 12–13.
3. О биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии: Картагенский протокол Организации Объединенных Наций, 29 янв. 2000 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
4. О безопасности генно-инженерной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 9 января 2006 г., № 96-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013. – Дата доступа: 04.09.2013.
5. Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 сентября 2006 г., № 1195 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.