

Среднегодовой темп прироста в целом по отраслям составил 36,9 %, в том числе по горнодобывающей промышленности – 43 %, обрабатывающей промышленности – 37,9 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 29,4 %.

Широкое использование интенсивных факторов развития определило высокие темпы роста и прироста промышленного производства в 2011 г. Среднегодовые показатели общего объема продукции составили 136,7 % и 36,9 %, в горнодобывающей промышленности – 130,5 % и 43,0 %, в обрабатывающей промышленности – 125,4 % и 37,9 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 116,9 % и 29,4 % соответственно.

Список источников

1. Шимов, В. Н. Национальная экономика Беларуси / В. Н. Шимов. – 3-е изд. – Минск, 2011. – С.179.
2. Статистический сборник «Промышленность Республики Беларусь» – 2012. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/publications/php>. – Дата доступа 30.09.2013.

А. И. Белькович

Научный руководитель – кандидат юридических наук И. П. Манкевич

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ КЛИМАТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье проанализированы международные и национальные правовые основы охраны климата. Подчеркивается необходимость формирования национального законодательства путем принятия отдельного нормативного правового акта в области охраны климата.

Климат является охраняемым благом как особое свойство окружающей среды, обеспечивающее жизнь на Земле. В современном мире проблема изменения климата имеет немаловажное значение. Данная проблема становится самостоятельным и приоритетным направлением государственной экологической политики Республики Беларусь, требующей детального научно-практического анализа и подготовки соответствующей нормативной правовой основы.

Основой для совершенствования правового регулирования отношений в области охраны климата выступают международные договоры. Республика Беларусь является участницей Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 9 мая 1992 г. и Киотского протокола к ней от 11 декабря 1997 г. [1]. В соответствии с Рамочной конвенцией и Киотским протоколом, механизмами регулирования воздействия на климат являются: количественные обязательства по сокращению выбросов и увеличению стоков

парниковых газов; контроль над выполнением этих обязательств; экономические «механизмы гибкости», такие как международная торговля выбросами парниковых газов, «совместное осуществление» и «чистое развитие». Таким образом, важную роль в решении проблемы ограничения выбросов парниковых газов Международные документы отводят именно экономическому фактору – внедрению свободно регулируемого рынка эмиссионных квот на выбросы парниковых газов.

В целях реализации положений международных договоров в Республике Беларусь действует ряд нормативных правовых актов различной юридической силы, которые содержат нормы о правовой охране климата. Так, в соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», климат рассматривается как объект отношений в области охраны окружающей среды, а согласно ст. 57 Закона, любая хозяйственная и иная деятельность, последствия которой вызывают или могут вызвать изменение климата, должна осуществляться с соблюдением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды. Осуществление мероприятий по регулированию воздействия на климат не должно приводить к вредному воздействию на окружающую среду [2]. Меры охраны климата закрепляются также Законом Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», в ст. 1 которого предусмотрено, что отношения, связанные с воздействием на климат парниковых газов, являющихся загрязняющими веществами, регулируются законодательством об охране атмосферного воздуха. Иные отношения, связанные с воздействием на климат парниковых газов, регулируются законодательством об охране окружающей среды [3].

Вместе с тем действующее законодательство об охране окружающей среды не содержит специальных правовых норм, регулирующих с учетом международных норм и принципов специфические отношения в области выбросов и поглощения парниковых газов (отношения в области верификации достигаемых сокращений выбросов, учета парниковых газов, нормирования выбросов парниковых газов). В национальном законодательстве в области охраны климата превалирует административный механизм управления и отсутствует внутренняя система распределения квот на выбросы парниковых газов, которая существует в ряде зарубежных стран (Англия, США и др.).

С учетом изложенного полагаем, что национальное законодательство в области правовой охраны климата нуждается в дальнейшем совершенствовании. Устранить недостатки, несоответствия и противоречия в национальном законодательстве, регламентирующем вопросы правовой охраны климата, возможно только на системной основе, которая требует

принятия отдельного нормативного правового акта в области охраны климата, объединяющего не только классические для нашего государства организационно-правовые механизмы управления (учет, нормативы, лимиты, экологическая экспертиза и др.), но и элементы экономического механизма регулирования охраны климата (внутреннюю систему распределения квот между субъектами хозяйствования, меры экономического стимулирования, платежи). Первые шаги в этом направлении уже сделаны. В Республике Беларусь разработан проект закона «Об охране климата», целью которого является обеспечение государством конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду путем установления правовых, экономических и организационных основ охраны климата.

Законопроектом определены основные направления государственного управления в области охраны климата, которые предусматривают формирование и проведение на территории страны единой государственной политики в области охраны климата, разработку, принятие и обеспечение реализации мероприятий по предотвращению негативного воздействия на климат, адаптации к его изменениям. Предусматривается урегулирование вопросов организации и ведения национальной системы инвентаризации парниковых газов, государственного кадастра антропогенных выбросов; порядка формирования и ведения национального реестра углеродных единиц. Планируется определить основные положения по порядку детерминации и верификации сокращений выбросов парниковых газов. Будут также определены нормы, устанавливающие требования в области охраны климата при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию предприятий и сооружений, влияющих на выбросы и поглощение парниковых газов. Предусматривается механизм и порядок совершения сделок в области прав на выбросы парниковых газов, порядок и условия оценки прав на выбросы парниковых газов, а также меры экономического стимулирования сокращения выбросов и увеличения поглощения парниковых газов [4].

В тоже время в законопроекте не нашли отражение правовые отношения, связанные с мотивацией сокращений выбросов парниковых газов; не определен порядок создания экономических стимулов для сокращения выбросов и привлечения инвестиций в низко-углеродные технологии; не урегулированы вопросы права собственности на сокращения выбросов и права на выбросы парниковых газов; не закреплены правовые основы торговли этими правами; ничего не говорится о национальных и региональных рынках и их линковании с другими рынками.

С учетом изложенного полагаем, что принятие Закона «Об охране климата» будет способствовать не только совершенствованию экологического законодательства, гармонизации национального и международного законодательства, но и минимизации негативного воздействия на климат и обеспечению дальнейшего устойчивого экологического развития Республики Беларусь.

Список источников

1. Основы правового регулирования климата [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.climate-ecology.by/content/417.html>. – Дата доступа: 28.09.2013.
2. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ (ред. от 22.01.2013) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
3. Об охране атмосферного воздуха: Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г. № 2-32 (12.12.2012 № 6-3) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
4. Концепция проекта Закона Республики Беларусь «Об охране климата» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.climate-ecology.by/tmp/fckimages/NPD_Ohrana_Climate.pdf. – Дата доступа: 29.09.2013.

Д. С. Бовдей

Научный руководитель – доктор экономических наук В. П. Герасенко

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье показано, что малое предпринимательство играет важную роль в рыночной экономике, так как оно оперативно реагирует на изменение спроса на товары и услуги, является дополнительным источником создания новых рабочих мест и увеличения доходной части бюджета за счет расширения налогооблагаемой базы. Уровень его развития зависит в основном от социально-экономической ситуации в стране, инвестиционного и налогового климата, правовой базы и других факторов.

В странах с развитой рыночной экономикой малое предпринимательство (мелкое производство) стало важным ее сектором. Связано это с тем, что на смену «экономике масштабов» приходит «экономика многообразия», признающая приемлемым для рынка и экономически эффективным выпуск разнообразных товаров малыми партиями, а также развитие различных видов услуг.

В Беларуси за последние 15 лет малое предпринимательство получило большое развитие. Этому поспособствовало принятие в 1996 г. Закона Республики Беларусь «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь», которым предусмотрены налоговые и другие льготы для стимулирования развития малого бизнеса.