

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И ОБРАЗОВАНИЯ

А.А. Поваляев

*Белорусский государственный
экономический университет*

Экономические и правовые аспекты развития общества находятся в тесной взаимосвязи. В современных условиях глобализации экономики это взаимодействие усиливается. Весьма актуальными в последнее время становятся правовые и экономические проблемы так называемого международного труда. Интернационализация производства, рост и расширение рынков ведут к перемещению не только капиталов, товаров и услуг, но и рабочей силы.

Как следствие этого, в каждом государстве при организации и применении труда рабочих и служащих все чаще возникают специфические трудовые отношения, в которых присутствует иностранный элемент. Такие отношения часто именуются международными, хотя складываются они не между государствами, а, главным образом, между частными лицами — нанимателем и работником.

Приведение национального законодательства о правах человека в соответствие с международными стандартами, развитие внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций, другие процессы влекут за собой появление и увеличение таких видов трудовых отношений с иностранным элементом:

1) труд местных граждан у иностранных нанимателей в Республике Беларусь и за рубежом (трудовая эмиграция наших граждан, работа в совместных предприятиях, заключение трудовых контрактов с иностранными фирмами и гражданами для выполнения работы в своей стране и др.);

2) заграничные командировки граждан для работы за рубежом;

3) работа на предприятиях, являющихся юридическими лицами по национальному праву, но принадлежащих инос-

транному капиталу и входящих в орбиту транснациональных корпораций;

4) труд иностранцев в Беларуси на различных основаниях (трудовая иммиграция, работа на совместных предприятиях, осуществление ряда форм экономического сотрудничества и др.).

Национальное трудовое право, предназначенное для регулирования традиционных, не выходящих за рамки одного государства отношений, не отвечает особенностям, которые характеризуют сферу международных трудовых отношений. В рассматриваемых отношениях возникает, во-первых, так называемая коллизийная проблема, когда законы двух и более стран претендуют на регулирование этих отношений и должен быть сделан выбор. Во-вторых, ввиду особенности таких отношений, в ряде случаев возникает потребность в создании специальных материально-правовых норм, которые учитывали бы международный фактический состав, т.к. нормы общего характера по различным соображениям становятся неприменимыми.

Вполне закономерным является то, что специфика трудовых отношений требует некоторой корректировки тех правил международного частного права, которые сложились первоначально в области гражданских отношений с иностранным элементом. Вышеизложенное принципиально важно, т.к. позволяет ответить на вопросы, возникающие в сфере международного труда, с помощью международного частного права. Например, вопрос о понятии международных трудовых отношений и методах их регулирования следует рассматривать на основе общих понятий и категорий международного частного права.

В правовом регулировании международных трудовых отношений большую роль играют международные договоры. Они могут содержать либо только коллизийные нормы в сфере трудовых отношений с иностранным элементом, либо только материально-правовые нормы, либо то и другое вместе. Международных соглашений, унифицирующих коллизийные нормы, значительно меньше, чем тех, которые содержат материально-правовые нормы.

Несмотря на то, что Беларусь является участницей ряда соглашений и конвенций, права наших граждан за рубежом не всегда могут быть должным образом защищены. Поэтому представляется целесообразным сравнительное изучение законодательств ряда зарубежных стран, в частности, международных трудовых правоотношений Великобритании и США — стран, в которые в последнее время увеличивается поток граждан Республики Беларусь, направляющихся на учебу, работу и пр. Здесь существует определенная специфика, которая состоит в том, что в ряде стран устанавливаются минимальные стандарты трудовых отношений.

Специфичным для правовых актов Великобритании и США является то, что они могут действовать на общегосударственном и местном уровнях: в Великобритании — на территории всего Объединенного Королевства или его отдельных частей — Англии, Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии и графств, в США — на федеральном уровне и уровне отдельных штатов. Законодательная практика этих стран знает прямые и косвенные ограничения доступа иностранцев к труду. Среди прямых ограничений — разрешения (work permit), выдаваемые иностранцам для занятия определенной должности на предприятии или для работы у нанимателя, а также разрешение для нанимателя (employment permit). В связи с ростом иммиграции в США и Великобританию эти страны ввели ограничения — квоты на въезд для лиц, специально приезжающих для работы в эти страны. В то же время эти страны проводят политику привлечения высококвалифицированных специалистов, ученых в области высоких технологий из других стран для работы в государственных и частных компаниях. В 1999 г. США открыли специальную программу для иностранных преподавателей по предоставлению 2000 вакансий преподавателей средних школ ввиду нехватки собственных национальных кадров. Подобная ситуация породила много споров "за" и "против" в мировом сообществе по поводу так называемой "утечки мозгов". Дело еще и в том, что условия труда иностранцев во многом определяются публично-правовыми предписаниями, которые носят обязательный характер и по своему содержанию менее гуманны, чем условия, установленные общим трудовым за-

конодательством. В силу зависимости иностранцев от предпринимателей, угрозы высылки, языковых трудностей и других причин условия их труда на практике хуже, чем у местного населения. Ограничения на въезд в страну (в Великобритании и США) реализуются также через консульские службы этих стран за рубежом. В перечне документов, которые необходимо представить в консульские отделы США и Великобритании для получения той или другой категории визы, наряду с конкретными требованиями может содержаться приписка "и другие документы" (какие не указывается). Это дает возможность консульствам отказать во въезде в страну иностранцу, не объясняя причину отказа.

Проблема обеспечения основных трудовых прав занимает особое место. Повышенное внимание к этой категории прав и свобод объясняется тем, что они составляют статус гражданина в наиболее важной сфере общественной жизни — сфере труда и трудовых отношений, которая неразрывно связана и определяется социально-экономическим базисом общества.

Вопросы международных трудовых правоотношений имеют большое значение и для практики преподавания в университете студентам правовых специальностей в виде спецкурсов. В БГЭУ уже имеется опыт подобной работы, когда ряд курсов и модулей читается студентам зарубежными преподавателями на английском языке.

Abstract

Paper deals with the problems of employment abroad, protection of the rights of foreign workers and employees abroad as part of human rights legislation and the comparative analysis of foreign and national laws on these issues. The aspects of teaching special academic courses in international employment in English are also considered.