

жения, которые не обладают необходимыми ресурсами (например, опытом управления процессами энергосбережения, навыками для работы с новейшим оборудованием) либо которые стремятся возложить ответственность по управлению, функционированию и улучшению своего энергосбережения на третье лицо с тем, чтобы сконцентрировать свои ресурсы непосредственно на своем основном виде коммерческой деятельности.

Н.В. Лукьянцева

Минское областное агентство по государственной регистрации и земельному кадастру (Беларусь)

ВОПРОСЫ ТЕРМИНОЛОГИИ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, КАСАЮЩИХСЯ ЛИНЕЙНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Терминология в лексике законодателя имеет конструктивное значение. Занимая небольшой объем нормативного текста, она несет в себе основную смысловую нагрузку. Это предопределяет необходимость строгого соответствия юридической терминологии основным требованиям, а именно единства, общепризнанности, устойчивости, точности.

В действующем законодательстве Республики Беларусь термин «линейные сооружения», под которым на практике обычно подразумеваются газо- и нефтепроводы, воздушные и кабельные линии электропередачи и связи, инженерные сети тепло-, водоснабжения и водоотведения не имеет строгой юридической дефиниции, однако в нормативных актах, выступлениях и публикациях официальных должностных лиц это понятие часто применяется. Согласно ст. 33 Закона Республики Беларусь от 10.01.2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», специальное обозначение может использоваться в нормативном правовом акте только в том понимании, в каком оно употребляется в соответствующей специальной области. Проведенный в литературе анализ законодательства по данной тематике показывает, что понятие «линейные сооружения» связывается с понятием «сооружения» [1]. Общегосударственный классификатор основных средств и нематериальных активов ОКРБ020-2002 к группе «сооружения» относит инженерно-строительные объекты, назначением которых является создание условий, необходимых для осуществления процесса производства путем выполнения тех или иных технических функций, не связанных с изменением предмета труда, или для осуществления различных производственных функций. Объектом, выступающим как сооружение, является каждое отдельное сооружение со всеми устройствами, составляющими с ним единое целое. К сооружениям также относятся законченные функциональные устройства для передачи энергии и информации, такие как линии электропередачи, теплоцентрали, трубопроводы различного назначения, радиорелейные линии, кабельные ли-

нии связи, специализированные сооружения систем связи, а также ряд аналогичных объектов со всеми сопутствующими комплексами инженерных сооружений. В справочной технической литературе под сооружениями понимаются, во-первых, объемная, плоскостная или линейная наземная, надземная или подземная строительная система, состоящая из несущих, а в отдельных случаях, и ограждающих конструкций и предназначенная для выполнения производственных процессов различного вида, для временного пребывания людей и грузов, во-вторых, неразрывно связанное с земной поверхностью строение, которое не является зданием. Под линейными (линейно-протяженными) сооружениями понимаются объекты, характеризующиеся линейным распределением объемов работ (железные и шоссейные дороги, магистральные трубопроводы, линии электропередач и др.) [2, 3].

Представляется, что используемые определения «сооружения» не соответствуют критериям ясности и доступности, предъявляемым к законодательному стилю и юридической терминологии, не полностью раскрывают сущностно-содержательные и институциональные аспекты сооружений. Методом формальной логики нетрудно выделить общие родовые признаки сооружений: принадлежат к недвижимому имуществу, т.е. прочно связаны с землей; не являются зданиями; предназначены для обеспечения выполнения различных процессов; соответствуют понятию капитальности строений. Таким образом, юридическую дефиницию «сооружения», согласно лексике русского языка и требованиям законодательной техники, следует изложить так: «Сооружения — капитальные объекты недвижимого имущества, предназначенные для обеспечения выполнения различных процессов и не относящиеся к категории зданий».

Верное определение вида сооружения крайне важно, поскольку от этого зависит классификация правового режима объекта недвижимого имущества. Поэтому несмотря на осторожное отношение специалистов в области законодательной стилистики к введению в оборот терминов, образованных из двух и более слов, техницизмов, представляется необходимым дополнительное использование определения «линейные», которое позволяет выделить в отдельный вид сооружения, созданные связывать различные территории, обеспечивать доставку вещества, энергии, информации на расстояния.

Думается, несмотря на схожесть выполняемых функций, линейные сооружения надо отличать от автомобильных дорог, железнодорожных линий и магистральных трубопроводов, являющихся отдельными видами сооружений, в отношении которых правовые, экономические и организационные основы регулирования изложены в специальных Законах Республики Беларусь: «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», «О железнодорожном транспорте», «О магистральном трубопроводном транспорте». Таким образом, под линейными сооружениями предлагается понимать сети газоснабжения, теплоснабжения, во-

доснабжения и водоотведения, воздушные и кабельные линии электропередачи и связи, сети наземного электротранспорта.

В связи с отсутствием в законодательстве Республики Беларусь обобщенного определения линейных сооружений предлагается ввести в Закон Республики Беларусь «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним» следующую дефиницию: «Линейные сооружения — это линейная наземная, надземная или подземная капитальная строительная система, прочно связанная с землей и предназначенная для транспортировки вещества, энергии и информации».

Литература

1. Апанасевич, С.В. Создание, учет и управление использованием линейных сооружений: организационно-правовой аспект / С.В. Апанасевич, Н.В. Лукьянцева // Проблемы упр. — 2009. — № 3 (32). — С. 233—236.
2. Словарь-справочник землеустроителя / под ред. А.С. Помелова. — Минск: учеб. центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров землеустроит. и картографо-геодез. службы, 2004. — 271 с.
3. Толковый словарь терминов и понятий, применяемых в трубопроводном строительстве / под общ. ред. проф. Ю.А. Горяинова. — М., 2003. — 761 с.

М.А. Мажинская

Белорусский государственный экономический университет (Минск)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одной из составляющих системы управления здравоохранением является нормативно-правовое регулирование отрасли, представляющее собой нормативно-организационное управленческое воздействие всей совокупности обязательных к исполнению нормативно-правовых актов по каждому направлению и виду медицинской деятельности, гарантирующих в конечном итоге доступность, высокое качество и эффективность оказания медицинской помощи населению. Процесс создания белорусского национального законодательства начался в 90-е гг. XX в. после распада Советского Союза и сопровождает модернизацию здравоохранения нашей страны, поскольку совершенствование системы охраны здоровья населения невозможно без использования современных информационных, технических и управленческих возможностей, включая нормативное правовое регулирование деятельности отрасли.

Ретроспективный анализ нормативно-правовой базы здравоохранения Беларуси показал, что она постоянно видоизменяется, качественно совершенствуясь и количественно увеличиваясь. Если в 1991 г. она включала 123 нормативно-правовых акта, то в 2000 г. их насчитывалось 691, а спустя восемь лет — уже 1658, из которых в настоящее время