

ных нормативно-правовых актов, регламентирующих профессиональную деятельность в здравоохранении, но не прошедших экспертизу в Министерстве юстиции Республики Беларусь. Поэтому на местах многие нормативно-правовые документы отсутствуют, что существенно снижает управляемость системой здравоохранения и ее эффективность.

Таким образом, белорусское законодательство, регулирующее деятельность в сфере здравоохранения, за период государственного суверенитета значительно изменилось, приобрело ряд позитивных черт, сближающих его как с нормами и принципами законодательств развитых зарубежных стран, так и с требованиями международных правовых актов. Однако, несмотря на ряд положительных тенденций, нормативно-правовой базе здравоохранения Республики Беларусь свойственны определенные недостатки, обуславливающие необходимость ее дальнейшего совершенствования, в том числе создания Кодекса законов об охране здоровья граждан.

*Г.Л. Монастырский, канд. экон. наук, доцент
Тернопольский национальный экономический университет
(Украина)*

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ*

Украина позиционирует себя как социальное государство. Это значит, что проведение социальной политики должно являться конечной и основной целью всех структур власти. Среди этих структур муниципальной власти принадлежит особое место. Именно муниципальная власть максимально приближена к народу, а потому ее представители, во-первых, лучше всего знакомы с потребностями рядовых граждан, а во-вторых, имеют возможность самые насущные потребности удовлетворить непосредственно по месту жительства. Муниципальная социальная политика важна еще и тем, что активизирует деятельность населения, его активность в личных и общественных интересах.

Одной из главных задач органов местного самоуправления является формирование и реализация муниципальной социальной политики. Муниципальная социальная политика — это система целей, задач, механизмов их реализации, направленных на обеспечение населения социальными услугами, на содержание и развитие социальной сферы муниципального образования. Муниципальная социальная политика строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти. Через муниципальную социальную политику реализуются как собственные полномочия местного само-

* Научно-исследовательская работа выполнялась за счет бюджетных средств МОН Украины, предоставленных как грант Президента Украины.

управления, так и переданные на муниципальный уровень государственные полномочия в социальной сфере. Социальная сфера и социальная политика (государственная и муниципальная) могут рассматриваться в широком и более узком смысле слова. В широком смысле к социальной сфере относят все, что обеспечивает жизнедеятельность человека. В этом понимании вся муниципальная политика является социальной. В более узком смысле под социальной сферой муниципального образования, как сказано выше, понимается сфера воспроизводства самого человека, его физических и духовных параметров, тогда как воспроизводство материально-вещественной среды обитания человека относится к градообслуживающей сфере.

Социальная политика осуществляется через интересы людей и выступает как управление интересами. Она призвана устранять противоречие между несовпадающими интересами различных субъектов, между текущими и перспективными интересами общества. Муниципальная социальная политика направлена на обеспечение населения социальными услугами, на содержание и развитие социальной сферы муниципального образования. Муниципальная социальная политика строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти. При разработке социальной политики должны определяться приоритеты, которые в данный момент являются для общества наиболее настоятельными и неотложными и требуют первоочередного решения. Муниципальная социальная политика реализуется через социальное планирование и управление посредством системы социальных мероприятий и программ. Важнейшим механизмом реализации социальной политики государства является система государственных минимальных социальных стандартов. Социальный стандарт — минимально необходимый уровень удовлетворения социальных потребностей населения. Муниципальный уровень призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в государственной социальной политике, в привязке к особенностям конкретных территорий. Задачей органов местного самоуправления, как наиболее приближенных к населению, является непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство.

На основе региональных норм и нормативов органами местного самоуправления могут разрабатываться местные социальные нормы и нормативы, учитывающие специфику конкретного муниципального образования. Фактический объем социальных услуг, предоставляемых населению органами местного самоуправления таков: комплексные центры социального обслуживания ветеранов и других социальных групп; социально-реабилитационные центры и социальные приюты для несовершеннолетних; дома инвалидов и престарелых; детские дома; центры психолого-педагогической помощи населению. Органы местного самоуправления осуществляют мероприятия и содержат организационные структуры по борьбе с наркоманией, детской беспризорностью,

содействуют организации занятости населения, участвуют в подготовке и регистрации трудовых соглашений между трудовыми коллективами и работодателями на территории муниципальных образований, в разрешении трудовых споров.

Местное самоуправление необходимо рассматривать как многогранное, многоаспектное и многостороннее социальное явление. Современное местное самоуправление следует рассматривать как механизм взаимодействия территориальных сообществ и государства, главной задачей которого является согласование соответствующих интересов.

Становление местного самоуправления нуждается в разработке института осуществления им государственных полномочий, прежде всего, в социальной сфере. Социальная сфера — это сфера, где должно быть обеспечено четкое и интенсивное взаимодействие государственной власти и местного самоуправления во имя интересов населения, каждого человека. Задача местного самоуправления — обеспечить социальный комфорт каждому члену общества, воплотить в жизнь основной лозунг социального государства — о создании достойного уровня жизни человека. Именно в этом социальный смысл, предназначение местного самоуправления в настоящее время.

Е.М. Прокопёнок, магистр юрид. наук

*Национальный центр законодательства и правовых исследований
(Минск, Беларусь)*

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ

В Трудовом кодексе Республики Беларусь закреплены такие правовые категории, как «общие интересы», «трудовые, социально-экономические права и интересы работников», «права и законные интересы нанимателей», «взаимные права», «экономические и социальные права и интересы», «основные права работника и нанимателя», «интересы производства», «семейно-бытовые потребности», интересы «членов семьи работника». При этом закон данные понятия по содержанию не разграничивает. Раскрытию сущности трудовых прав и интересов должна способствовать четкая систематизация, проведенная на основании метода анализа и обобщения теоретических положений трудового права.

Изучение правовых источников позволяет утверждать, что трудовые права и интересы можно классифицировать по различным критериям. Во-первых, трудовые права принято делить на объективные (закрепленные в законе) и субъективные (возникающие и существующие в процессе реализации прав, в рамках относительных правоотношений). Во-вторых, выделение частных и публичных трудовых прав и интересов выражает сущность реализации политики социального государства. В-третьих, в зависимости от степени важности и особенностей правового регулирования выделяют основные (конституционные, неотчуждаемые и естественные) и иные (производные, конкретизирующие) права.