

Сегодня экономисты обращают внимание, что значительных демографических всплесков в развитых странах не наблюдается, а население сокращается и стареет. По мнению У. Боннера, «...результат может быть столь же разрушительным: поскольку во всех развитых странах пенсии выплачивают за счет налогов, собираемых с молодых работников, сокращение и старение населения превратятся в проблему как раз тогда, когда западные общества будут особенно нуждаться в молодежи».

Согласно мнению Г. Дента, поколение родившихся во время демографического всплеска в США в 1957—1961 гг., следом за которым последовал спад рождаемости, сократит свои расходы и создаст замедление в экономике Соединенных Штатов и большинства развитых стран мира приблизительно с 2010 по 2023 г. Причиной такого замедления будет старение населения и падение потребительского спроса в США, где уровень личного потребления составляет около 70 % валового внутреннего продукта. Аналогичные тенденции будут наблюдаться не только в США, но и в странах Европы, а также в большинстве стран развитого мира.

Анализ показывает, что причины мирового кризиса очень глубоки и связаны с множеством факторов, поэтому говорить о преодолении кризиса рано. Однако поиск новых методов и подходов для выявления и минимизации кризисных процессов должен вестись постоянно, и подтверждение этому могут служить слова французского исследователя А. Афталиона, который в начале XX в. писал: «...Удастся ли когда-нибудь избежать тех ошибок, которые ведут к периодическим кризисам? Было бы уже ценным результатом, если бы можно было найти средства в заметной степени смягчить губительные последствия кризисов...» И сто лет спустя цели поиска исследователей актуальны.

И.Ю. Назарова

*Финансовая Академия при Правительстве
Российской Федерации (Москва)*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Эффективное управление государственными и муниципальными финансами в целях обеспечения устойчивости финансовой системы, обеспечения финансовой безопасности страны приобретает особую актуальность в условиях нестабильности мировой экономики и процессов глобализации, которые оказывают значительное влияние на состояние финансовых систем отдельно взятых государств.

Важная роль в поддержании стабильности финансовой системы, ее эффективного функционирования принадлежит государству. Органы государственной власти и местного самоуправления для обеспечения

стабильности и прозрачности финансовой системы, повышения конкурентоспособности экономики страны в современных условиях должны поднять на более высокий уровень систему управления государственными и муниципальными финансами. Большое значение в реализации данных задач приобретает создание и функционирование действенной системы государственного (муниципального) финансового контроля.

В Лимской декларации руководящих принципов контроля говорится об организации контроля как об «обязательном элементе управления общественными финансовыми средствами». Также в данном документе подчеркивается, что контроль не является самоцелью, он представляет собой «неотъемлемую часть системы регулирования», целью которой является вскрытие отклонений и нарушений. Таким образом, система управления общественными финансами не может быть целостной и функционально завершенной без организации действенной системы государственного финансового контроля.

В современных условиях глобализации, универсализации общественного развития органы государственной власти и местного самоуправления должны смотреть на объект своей деятельности шире. Государственные и муниципальные финансы представляют собой одно из средств достижения поставленных перед государством целей. Ввиду этого особое внимание должно уделяться именно процессу использования государственных средств в бюджетной сфере.

Материальной формой воплощения государственных и муниципальных финансов являются бюджетные средства и средства государственных внебюджетных фондов, а, следовательно, контроль над их формированием и направлениями их использования является основным направлением государственного финансового контроля. Следует отметить, что государственный финансовый контроль над расходами бюджета как функция управления является одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

Базовый перечень принципов эффективного и ответственного управления государственными и муниципальными финансами должен включать: бюджетирование, ориентированное на результаты, эффективный финансовый контроль и отчетность, финансовый мониторинг.

Повышение эффективности бюджетных расходов является целью, актуальной практически для всех стран с развитой рыночной экономикой. Проводимая в настоящее время в Российской Федерации бюджетная реформа также ориентирована на реализацию данной цели. Государственный финансовый контроль является важным элементом в реализации бюджетной политики государства, следовательно, реализация бюджетной политики в целом должна определенным образом опираться на систему государственного финансового контроля.

Практически во всех развитых странах реформа системы контроля предшествовала внедрению принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат. Процесс делегирования органам исполнительной власти, органам (должностным лицам) местных администра-

ций новых финансовых полномочий возможен лишь при условии существования адекватной системы контроля.

Контроль исполнения бюджета и бюджетных расходов при бюджетировании, ориентированном на результат, смещается из внешней сферы во внутреннюю: от контроля за целевым использованием средств к контролю за достижением целевых показателей социальной и экономической эффективности.

Таким образом, государственный финансовый контроль является не только одним из инструментов реализации финансово-бюджетной политики, позволяющим сделать выводы о важности и достижимости ее целей, но и способствует повышению его роли в системе управления государственными и муниципальными финансами.

Осуществление бюджетной реформы и переход на финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на основе показателей, отражающих результат использования выделенных средств, предполагают серьезные изменения в организации и проведении государственного финансового контроля.

Новацей в области государственного финансового контроля в условиях бюджетной реформы и перехода на бюджетирование, ориентированное на результат, является аудит эффективности.

Таким образом, будучи одним из неотъемлемых элементов финансово-бюджетной политики государства, государственный финансовый контроль представляет собой одно из средств достижения поставленных перед государством целей в условиях кризиса.

Развитие новых направлений деятельности контрольных органов, таких как аудит эффективности государственных расходов (в том числе стратегический аудит), будет способствовать надежному функционированию всей финансовой системы государства, снизит влияние негативных факторов, подрывающих ее стабильность.

М.Е. Никонорова

Белорусский государственный экономический университет (Минск)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РИСК-МЕНЕДЖМЕНТА ФАКТОРИНГОВЫХ ОПЕРАЦИЙ В БАНКАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время Национальный банк Республики Беларусь особое внимание уделяет развитию риск-менеджмента в отечественных банках. С 2006 по 2008 г. был принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование систем управления рисками в банках и повышение качества их функционирования. Так, в 2006 г. Инструкцией о нормативах безопасного функционирования для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций от 28.09.2006 г. № 137 были установлены требования к банкам о необходимости разработки и