

первую очередь в макроэкономической. Так, при выработке решений в сфере денежно-кредитной и макроэкономической политики необходимо принимать во внимание состояние банковского сектора. В частности, денежно-кредитная и макроэкономическая политика не должны нарушать устойчивость банковской системы, составляющей институциональный фундамент монетарного трансмиссионного механизма.

Опыт работы банковской системы республики в условиях турбулентности на финансовом рынке, отмечавшейся в начале 2007 г. вследствие неопределенности цен на импортируемые энергоносители, показал, что относительное ужесточение денежно-кредитной политики может привести к рационарованию банками кредитов и сказаться на динамике предложения кредитов экономике. Следовательно, меры по ужесточению (ограничение ликвидности на рынке межбанковского кредитования, повышение процентных ставок на депозитно-кредитном рынке и др.) в условиях ограниченного запаса прочности банковской системы должны носить исключительно временный характер.

Проблемы будут возникать в тех банковских институтах, объем и профиль рисков которых в наименьшей степени адекватны неблагоприятным изменениям внешней среды. Государство должно оказывать содействие банку, попавшему в затруднительное положение, в том случае, если его неплатежеспособность создает реальную угрозу устойчивости системы в целом. В иных случаях целесообразно позволить системе адаптироваться к переменам через изменение ее структуры и устранение наиболее слабых звеньев.

Рассмотренные механизмы обеспечения устойчивости банковской системы основываются на практике правительств, центральных банков и надзорных органов стран с рыночной экономикой. Передовой международный опыт по предупреждению банковских кризисов, безусловно, должен изучаться, критически анализироваться и использоваться в республике. Наиболее актуальными в данной сфере являются вопросы выработки научно обоснованных методических подходов к анализу рисков и уязвимостей в банковском секторе, адаптации передовых международных подходов в области банковского надзора к реалиям белорусской социально-экономической модели.

*А.Н. Тур, д-р экон. наук, профессор,  
заместитель Министра экономики Республики Беларусь*

## **НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Усиление инновационной составляющей экономической политики на современном этапе является закономерным результатом предшест-

вующего развития страны в 1996—2006 гг., в процессе которого были созданы определенные политические, идеологические, социально-экономические, научно-технологические и другие предпосылки для ее эффективного вхождения в мировую экономику, в число высокоразвитых государств, взявших курс на построение постиндустриального информационного общества с экономикой, основанной на знаниях.

Инновационное развитие национальной экономики в качестве государственного приоритета включено в стратегические и тактические документы правительства: Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2015 годы, Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 годы, Государственную программу инновационного развития Республики Беларусь на 2007—2010 годы и др.

Разработка и реализация принятых решений направлены: на повышение эффективности белорусской науки, ее ориентацию на нужды экономики; модернизацию и рост восприимчивости к нововведениям производственного комплекса страны; совершенствование общесистемных условий хозяйствования (социально-политических, институционально-правовых, организационных, экономических, региональных и др.), а также механизмов мотивации и стимулирования инновационной деятельности; привлечение отечественных и зарубежных инвестиций в инновационные проекты.

Выполнение Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы закрепило позитивные тенденции в экономике, науке, технике, культуре, усилило производственный и научно-технический потенциал индустриального комплекса с большим числом крупных производств, обладающих известными торговыми марками и имеющих выраженную экспортную ориентацию. Страну сегодня отличают высокий уровень подготовки научных и производственных кадров, развитость исследовательских организаций, наличие национальной академии наук и отвечающей мировым стандартам системы образования.

Имеющимся достижениям способствовали меры руководства страны по созданию общесистемных условий функционирования научно-инновационной сферы, прежде всего в области законодательного, нормативно-правового регулирования и макроэкономической политики. Разработку и реализацию последней осуществляет Министерство экономики Республики Беларусь. В ее рамках экономические механизмы финансово-кредитной системы, валютной, таможенной, ценовой, амортизационной политики в комплексе с рыночными институтами направлены на формирование благоприятных условий для инновационной деятельности, обеспечение процессов генерации и использования знаний и инноваций, построение эффективных систем мотивации и стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятель-

ности, создание конкурентной среды и учета высокорискового характера инновационных проектов.

В последние годы в республике проводилась целенаправленная работа по сохранению и развитию научного, научно-технического и инновационного потенциалов: формированию инфраструктуры инновационной деятельности и информатизации; развитию опережающими темпами технических и естественных наук; коммерциализации результатов научной деятельности; организации системы маркетинга научных достижений, рынков интеллектуальной продукции и высоких технологий. Принимаемые меры позволили в 2006 г. повысить отношение затрат на ИР к ВВП до 0,85 % (в 2005 г. — 0,69 %). За прошедшую пятилетку достигнута стабильность государственного финансирования научной сферы — ежегодно в среднем 1,7 % от расходов республиканского бюджета.

Результаты внедрения разработок последних лет обеспечили достижения в области автомобиле- и тракторостроения, микроэлектроники, создания современных телевизоров, городского транспорта, медицинского оборудования и лекарственных препаратов, сенсорной техники и др.

Вместе с тем в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности остаются проблемные вопросы, негативно влияющие на развитие отечественного научно-инновационного потенциала. На их решение направлена Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007—2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 г. № 136. Ее стратегическая цель — создание инновационной, конкурентоспособной на мировом рынке, наукоемкой, ресурсосберегающей, экологозащитной, социально ориентированной экономики, обеспечивающей устойчивое развитие и повышение качества жизни народа и страны в целом.

Для реализации данной программы предусматривается решение следующих задач:

- развитие национальной инновационной системы (НИС);
- формирование благоприятной для освоения инноваций экономической, правовой и социально-культурной среды;
- модернизация материально-технической базы производства и социальной сферы на базе новых и высоких технологий;
- достижение качественно нового технологичного уклада в отраслях экономики;
- повышение уровня экспорта высокотехнологичной продукции, импортозамещения, экологической и энергетической безопасности;
- развитие интеллектуального потенциала и творческой активности населения.

Для эффективного использования инвестиций на период до 2010 г. сформирован перечень инвестиционных проектов Республики Беларусь, имеющих общегосударственное значение и обеспечивающих качественно новый уровень развития экономики с максимальным исполь-

зованием ее конкурентных преимуществ. На базе достижений науки и техники предусмотрены создание 100 новых предприятий и 386 новых производств, модернизация 609 промышленных предприятий. Доля новой продукции в общем объеме продукции промышленности составит в 2010 г. около 19 %, доля инновационно активных предприятий увеличится до 25 %, внутренние затраты на исследования и разработки в процентах к ВВП возрастут к уровню 2005 г. в 2 раза.

В результате выполнения Программы будет усовершенствована Национальная инновационная система Беларуси (созданы благоприятная экономическая и правовая среда для распространения инноваций, новая инновационная инфраструктура; внедрены новые механизмы мотивации и стимулирования инновационной деятельности, развито ее информационное и идеологическое обеспечение; усовершенствованы механизмы охраны и управления интеллектуальной собственностью; сформирована система кадрового обеспечения инновационной деятельности), а также будет осуществляться модернизация технологической базы производства как условие экономической и энергетической безопасности страны, что позволит повысить уровень жизни народа.

*В.С. Каменков, д-р юрид. наук, профессор,  
Заслуженный юрист Республики Беларусь,  
Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,  
Председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»*

## **МЕСТО АКТОВ ОРГАНОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В БАНКОВСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

На первый взгляд, нормативные правовые акты органов судебной власти никак не затрагивают систему банковского законодательства. Однако банки в Республике Беларусь являются субъектами гражданского оборота, выступают в качестве стороны в гражданском, конституционном и хозяйственном судопроизводстве и потому не могут не учитывать в своей деятельности складывающуюся судебную практику, в том числе нормативные правовые акты органов судебной власти.

Для того чтобы раскрыть содержание первой составляющей системы банковского законодательства — законодательных актов, обратимся к «закону о законах». В нем установлено следующее правило: «законодательные акты — Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь» (ст. 1). Среди нормативных правовых актов этот же закон называет акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь, принятые в пределах их компетенции по регулированию общественных отноше-