

## ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

*А.М. Будаев, канд. юрид. наук  
Финансовая Академия при Правительстве  
Российской Федерации (Москва)*

### **БЮДЖЕТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ ЭЛЕМЕНТ ИНТЕГРАЦИИ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

Десять лет назад Российская Федерация и Республика Беларусь подписали Договор о создании Союзного государства. Это важное историческое событие стало естественным воплощением стремления к единению двух братских народов, связанных тесными историческими узами, духовной и культурной общностью, совпадающими экономическими интересами [1].

Одним из основополагающих факторов успешной интеграции и развития Союзного государства как публично-правового образования является наличие полноценного бюджета. Бюджет Союзного государства можно рассматривать как систему денежных отношений, основной финансовый план Союзного государства, активный компонент интеграционной бюджетной политики. В условиях государственного строительства понятие общесоюзного бюджета имеет и правовую составляющую и, в первую очередь, конституционно-правовую основу. Проект Конституционного акта Союзного государства, разрабатываемый в настоящее время, предусматривает в своем содержании наличие норм, регулирующих вопросы формирования и расходования бюджета Союзного государства.

Необходимо отметить, что в Конституции Российской Федерации и в Конституции Республики Беларусь также имеются соответствующие нормы, регулирующие основы бюджетной политики, устанавливающие основы функционирования бюджетных систем каждого из государств-участников (ст. 104, 106, 114 Конституции Российской Федерации; ст. 132—135 разд. VII «Финансово-кредитная система Республики Беларусь» Конституции Республики Беларусь). Закрепление данных норм в основных законах России и Беларуси закладывает прочную основу обеспечения экономической деятельности всех хозяйствующих субъектов государств в рамках закона и в интересах граждан обеих стран.

В настоящее время основным источником доходов бюджета Союзного государства являются безвозмездные перечисления-отчисления государств-участников. В доходную часть бюджета Союзного государства также включались в 2009 г. средства, получаемые за счет использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства; доходы, полученные ГУ «Телерадиовещательная организация Союзного

государства»; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной ответственности; добровольные перечисления [2]. С учетом интересов взаимной интеграции в настоящее время до 95 % средств бюджета Союзного государства направляются на выполнение совместных программ в области наукоемких технологий, развитие инновационной деятельности; повышение обороноспособности и обеспечение правопорядка; развитие сельхозпроизводства, здравоохранения и социальной защиты граждан и др.

Процесс формирования и расходования бюджетных средств Союзного государства в течение нескольких лет выявил ряд проблем. Прежде всего, особое внимание органов Союзного государства должно быть сосредоточено на вопросе целевого использования имеющихся бюджетных средств. Именно совместные проверки результатов финансирования союзных программ, проводимые Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, позволили повысить уровень бюджетной дисциплины, выявить недостатки в существующем порядке использования бюджетных средств, привлечь внимание парламентариев государств — членов Союзного государства к данному вопросу [3]. В настоящее время требует скорейшего решения вопрос разработки и принятия союзных нормативно-правовых актов, регулирующих единый порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Союзного государства за счет средств бюджета, что позволит создать равные условия для хозяйствующих субъектов России и Беларуси и положительно скажется на выполнении общесоюзных программ.

Проведенный анализ правовых основ формирования и расходования бюджета Союзного государства позволяет сделать следующие выводы.

Бюджет Союзного государства — это необходимая основа и неотъемлемый элемент интеграции Российской Федерации и Республики Беларусь. Наличие бюджета, конституционное закрепление основ бюджетной деятельности позволяют сформировать полноценное Союзное государство, деятельность которого направлена на повышение уровня жизни и благосостояния граждан России и Беларуси.

На современном этапе развития Союзного государства особую актуальность приобретают вопросы целевого расходования бюджетных средств, разработки и принятия союзных нормативно-правовых актов, направленных на снижение бюджетных затрат при выполнении совместных программ.

### *Литература*

1. Декларация по случаю 10-й годовщины подписания Договора о создании Союзного государства от 10.12.2009 г. // Союз. государство. — 2009. — Дек. — С. 11.

2. О бюджете Союзного государства на 2009 год: Декрет ВГС СГ, 3 февр. 2009 г., № 1 // Рос. газ. — 2009. — 12 февр.

3. Романенкова, Т. Контроль в интересах каждого / Т. Романенкова // Союз. государство. — 2009. — Сент. — С. 24—27.

*Г.Г. Гоцкий, канд. экон. наук, доцент  
Белорусский государственный экономический университет (Минск)*

## **ПРОБЛЕМЫ ДИНАМИКИ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Ранее в статьях, посвященных в основном методологии инновационности как явления общественной жизни и экономики, были отмечены важнейшие опорные места, некоторые инструменты мотивации к наработке идей, а также обозначены некоторые нерешенные наукой проблемы. Кратко остановимся на них.

Цель национальной инновационной системы (НИС) состоит в создании условий в областях: создания нового знания; распространения (продажа или передача) нового знания; трансформации нового знания в технологии; потребления нового знания. Из этого следуют несколько выводов.

Первый состоит в том, что инфраструктурным средством функционирования НИС является институциональное упорядочение, которое предоставляет возможность субъектам хозяйствования иметь большую определенность в отношении того, как поддерживать конкурентоспособность за счет принятых легитимным образом правил стимулирования продуцирования нововведений, их заимствования и присвоения экономических результатов теми, кто инвестирует нововведения.

Второй вывод декларирует необходимость изменения системы ценностей, в которой продуцирование нового должно занять приоритетное место и соответственно этому стимулироваться, что указывает на неизбежность персонификации продуцента знаний и технологических новшеств.

Третий указывает на необходимость трансформации (модернизации) системы рассматриваемых отношений в контексте тиражирования нововведений и защиты права интеллектуальной собственности.

На этой основе нами были сформулированы основные определения применительно к национальной инновационной системе, изложенные в кратком виде ниже.

### **Дефиниции НИС как системы**

<i>Дефиниция</i>	<i>Краткое содержательное описание применительно к назначению НИС</i>
<b>Назначение</b>	<b>Инновационная восприимчивость как необходимое условие целенаправленного поведения</b>