

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

*В.Н. Шимов, д-р экон. наук, профессор, ректор БГЭУ;*  
*М.В. Мишкевич, канд. филол. наук, доцент, декан факультета МЭО, БГЭУ;*  
*Г.В. Турбан, канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой*  
*международного бизнеса, БГЭУ*

### **ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ БЕЛАРУСИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКИ СОСЕДСТВА**

Разработанная институтами Евросоюза в 2003—2004 гг. Европейская политика соседства (ЕПС) продекларировала задачу создания по всему контуру его границ зоны безопасности и сотрудничества, названной «кольцо дружественных стран». Для обеспечения необходимых условий реализации этого масштабного проекта ЕС предложил пограничным государствам-партнерам установить привилегированные отношения в сферах экономики, политики, культуры, безопасности и нераспространения оружия массового поражения, борьбы с нелегальной миграцией, соблюдения прав человека и норм международного права. В качестве *главной цели ЕПС* Европейский союз определил *укрепление стабильности, безопасности и повышение благосостояния в «кольце дружественных стран».*

В сферу действия ЕПС изначально были включены Беларусь, Молдова, Россия и Украина, а также десять государств — участников Евро-Средиземноморского партнерства, или «Барселонского процесса» (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия, Тунис и Палестинская автономия), затем, в июне 2004 г., — три страны Южного Кавказа (Азербайджан, Армения и Грузия).

Россия, являясь непосредственным соседом ЕС, выстраивает сегодня взаимоотношения с ним не в рамках ЕПС, а путем реализации концепции стратегического партнерства на базе так называемых четырех дорожных карт общих пространств: общего экономического пространства; общего пространства внешней безопасности; общего пространства свободы, безопасности и правосудия; общего пространства науки, образования и культуры.

В целом концепция ЕПС в долгосрочном плане предусматривает выход Европейского союза на такой уровень отношений с соседями, который может быть охарактеризован формулой «все, кроме членства и участия в институтах ЕС» и который аналогичен установленному со странами — участницами Европейского экономического пространства — Норвегией, Швейцарией, Исландией и др.

К каждому из государств ЕПС Еврокомиссия применяет сегодня дифференцированный подход, учитывающий уже достигнутый уровень институциональных отношений с ЕС и предполагающий разработку

совместных планов действий на несколько лет в различных сферах: политической, экономической, научно-технической, экологической, инновационной, безопасности и правопорядка и др. Планы действий, таким образом, «привязаны» к уровню политических и иных взаимоотношений с Европейским союзом, являются «адресными» с точки зрения специфических особенностей каждой страны и устанавливают ключевые приоритеты сотрудничества.

Решение Совета ЕС о начале переговорного процесса по разработке совместного плана действий с Республикой Беларусь в рамках ЕПС на сегодняшний день отсутствует, хотя изначально Беларусь, наряду с Молдовой, Россией и Украиной, была включена в сферу действия данной политики. Вместе с тем 15 марта 2007 г. в Минске Рабочей группой Парламентской Ассамблеи ОБСЕ по Беларуси совместно с Национальным собранием страны был проведен семинар на тему «Изучение возможностей для Республики Беларусь в рамках Европейской политики соседства». На нем было принято решение продолжить на регулярной основе дискуссии по более узкой проблематике, в том числе экономического характера.

Развитие экономического сотрудничества Беларуси с Европейским союзом имеет исключительно важное значение для обеих сторон с учетом появления общих географических границ после расширения ЕС в мае 2004 г. С первого дня своего образования в 1991 г. Республика Беларусь проводила *многовекторную экономическую политику*. Евросоюз рассматривался при этом как один из наиболее значимых для республики внешнеторговых партнеров. В 1992 г. экспорт из Беларуси в страны СНГ составлял 66 % общего его объема (в том числе в Россию — 40 %), в другие государства — 34 %. На рынки ЕС, который в то время объединял 12 стран, республика экспортировала 11 % общего объема поставляемых на внешние рынки товаров, а импортировала из ЕС 8 % общего объема закупаемых за границей товаров.

В это же время ресурсоемкое развитие промышленной базы поставило Беларусь в крайне невыгодное, неконкурентоспособное положение с точки зрения выхода на зарубежные рынки. Во весь рост встала проблема реструктуризации экономики, повышения ее конкурентоспособности на западных рынках товаров и услуг. Западный вектор превратился в принципиально важный элемент проводимой правительством внешнеторговой политики.

Начиная с 2005 г. основными рынками сбыта для экспортной белорусской продукции становятся страны вне СНГ, доля которых в общем объеме национального экспорта достигла 56 %. Европейский союз стал для Беларуси партнером номер один. В 2006 г. на рынок ЕС-25 республика поставляла 46 % общего экспорта товаров, а в Россию — 35 %. Данная ситуация обусловлена в том числе и такими объективными фактами, как расширение ЕС в мае 2004 г. и существенные объемы продуктов переработки нефти в структуре белорусского экспорта, поставляемого на европейский рынок. При этом следует отметить, что значитель-

ные финансовые средства с привлечением иностранных кредитов были вложены в техническое перевооружение нефтеперерабатывающих заводов, в результате чего республика стала получать качественный продукт: глубина переработки нефти составляет около 90 %.

Для нынешнего этапа развития важно, чтобы ЕПС укрепляла отношения между ЕС и странами-соседями, способствовала региональной интеграции между ними и не допускала появления новых разделительных линий между расширенным ЕС и его соседями.

Хотя Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Европейским союзом не подписано, ЕС применяет в торговле с нашей страной *режим наибольшего благоприятствования* (РНБ). Так, в соответствии с *общей системой преференций* немалая доля белорусских товаров импортируется на рынок Евросоюза либо беспошлинно, либо по сниженным относительно ставок РНБ таможенным пошлинам.

Несмотря на противоречивость сотрудничества Беларуси и ЕС, 2006 год отмечен определенными достижениями в расширении экспортных возможностей для республики на европейском рынке. Кроме того, в стране завершено 8 проектов международной технической помощи по линии Программы ТАСИС на сумму 9,5 млн евро. Проекты были реализованы в области поддержки социальной сферы, охраны окружающей среды, управления границей и миграции.

В то же время серьезными *потенциальными угрозами для экспорта белорусской продукции* на рынки стран Европейского союза являются:

- *во-первых*, вероятность исключения Беларуси из Общей системы преференций, в результате чего будут отменены льготные таможенные пошлины и, как следствие, значительно сократятся объемы белорусского экспорта текстильных изделий, минеральных удобрений и древесины (в настоящее время данный показатель составляет около 390 млн евро в год);

- *во-вторых*, сохранение антидемпинговых мер по четырем основным товарам (полиэфирные штапельные волокна, полиэфирный филаментный жгут, хлористый калий, карбамидно-аммиачные смеси);

- *в-третьих*, низкий уровень конкурентоспособности белорусских товаров в сравнении с аналогичной продукцией европейских производителей и импортеров из других государств мира на рынке ЕС;

- *в-четвертых*, применение в Евросоюзе протекционистских мер, опирающихся на высокий уровень технических и технологических стандартов, процедуру сертификации, требования к маркировке и упаковке, санитарные и экологические нормы, а также нормы безопасности, которым не в полной мере соответствует белорусская экспортная продукция.

В ЕПС указано, что для ЕС иметь в лице Беларуси демократического стабильного, надежного и все более процветающего партнера, с которым расширенный Союз объединяют не только общие границы, но

и совместная программа действий, основанная на общих ценностях, является *долгосрочной целью*. Но уже сегодня Евросоюз является для республики не только главным внешнеторговым партнером, но и серьезным инвестором в национальную экономику. В Беларуси зарегистрировано 1965 организаций с участием иностранного капитала из ЕС (55 % от общего числа таких организаций), из них 1079 — совместные, 886 — со стопроцентным иностранным капиталом (по данным на 1 января 2006 г.). На белорусском рынке работают компании из всех 27 государств Европейского союза. Для реализации инвестиционных проектов в настоящее время используются кредитные линии Германии (АКА/Гермес; 75 млн евро ежегодно), Италии (САЧЕ/Медиобанк; 58,7 млн евро).

Для зарубежного инвестора, как известно, самое основное — *инвестиционный климат*, гарантии возврата вложенного капитала и возможности получения прибыли.

Беларусь последовательно работает в направлении улучшения инвестиционного климата. В сентябре 2006 г. в рамках деятельности Консультативного совета по иностранным инвестициям Центром социологических и политических исследований БГУ проведен опрос руководителей коммерческих организаций с иностранными инвестициями, осуществляющих деятельность на территории республики, по оценке инвестиционного климата в нашей стране. В опросе участвовали 383 фирмы. Согласно полученным результатам, около трети респондентов отмечают улучшение состояния инвестиционного климата в Беларуси, что на 10 процентных пунктов выше, чем в 2005 г.

Оценка условий ведения бизнеса показала, что ухудшения не произошло, а по некоторым из них наблюдается даже улучшение, в том числе в наибольшей степени в сфере кредитования бизнеса, в области получения актуальной бизнес-информации. Основные причины, не способствующие привлечению иностранных инвестиций, связаны с несовершенством законодательства, сложностью системы налогообложения и значительной величиной налоговой нагрузки, сложностью таможенных процедур. Среди респондентов более половины (52 %) отметили удовлетворение в целом результатами своей деятельности, около 40 % убеждены в улучшении инвестиционного климата в 2007 г. и только 13 % прогнозируют его ухудшение.

Согласно анализу существующего взаимодействия Республики Беларусь и Европейского союза, перспективными его направлениями в будущем могут стать следующие:

1. *Обеспечение безопасности общей границы*. С этой целью правительства Беларуси, Латвии, Литвы и Польши должны в еще большей степени объединять усилия для преодоления сложившейся негативной ситуации с нелегальной миграцией, транзитом оружия и наркотиков путем усовершенствования пограничной инфраструктуры. Это имело бы положительный эффект не только для Беларуси, но в меньшей мере и для стран ЕС.

2. *Сфера таможенных услуг.* В республике ведется активная работа по сближению нормативной правовой базы в области таможенного регулирования с нормами европейского права. Внедряются процедуры таможенного оформления и контроля, которые в ЕС обозначены как «общий транзит». Деятельность по гармонизации и упрощению таможенных процедур особенно важна и с точки зрения привлечения в национальную экономику иностранных инвестиций.

3. *Расширение транзитных возможностей Беларуси и сферы международных транспортных услуг.* Транспортные услуги занимают в республике наибольший удельный вес в общем объеме экспорта услуг — 55 %. Государства Евросоюза могут обходить белорусские транзитные пути при поставке товаров в Россию, используя страны Балтии и Калининградскую область. Но в то же время Беларусь является эффективным альтернативным транспортным коридором. Повышению ее транзитной привлекательности будет способствовать разработка общих проектов по модернизации инфраструктуры общеевропейского коридора. Параллельно республике необходимо изыскивать возможности для того, чтобы самостоятельно выступить в роли инвестора за рубежом (имеются в виду белорусские инвестиции в транспортную и транзитную инфраструктуру).

4. *Энергетическая сфера.* Для Беларуси, как и для Европейского союза, как никогда актуальна проблема постоянного снабжения энергоресурсами и развития производства альтернативных энергоносителей. Республика заинтересована в участии в европейских проектах обеспечения бесперебойного энергоснабжения и производства альтернативных источников электроэнергии.

5. *Совместные проекты по производству инновационной продукции.* Доля инвестиционных товаров в общем объеме белорусского экспорта в 2006 г. составляла всего 12 %. Не лучше обстоят дела и со структурой импорта: только 11 % поступающих в республику товаров относятся к инвестиционным. Расширение отечественного производства инновационной продукции, востребованной на мировом рынке, может быть одной из областей сотрудничества Беларуси и Евросоюза, особенно с учетом того факта, что компании из стран ЕС являются для республики основными иностранными инвесторами. Областью сотрудничества может стать использование в национальной промышленности новых ресурсосберегающих технологий, уже апробированных на западе.

6. *Совместные экологические проекты* в области не только ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, но и развития экологического туризма, сохранения природного биоразнообразия, сокращения объемов выбросов в атмосферу парниковых газов и др.

7. *Совместные проекты в области регионального развития, науки и образования.* Развитие потенциала экономического сотрудничества Евросоюза и Республики Беларусь предполагает выработку оптимальной модели взаимодействия, основанную на использовании политики последовательного и взаимовыгодного сотрудничества, распростра-

нии на ближайших соседей ключевых принципов функционирования экономики ЕС, заключающихся в свободе перемещения товаров, услуг, капиталов и людей. Реальность данной модели подтверждается наличием не только экономических, но и ряда благоприятных неэкономических факторов (в определенной степени общность истории, схожесть менталитетов, общая граница и др.), способствующих тесным контактам нашей страны с Европейским союзом.

*М.В. Мясникович, д-р экон. наук,  
Председатель Президиума НАН Беларуси*

## **УСТОЙЧИВОЕ ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ — ОСНОВА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Иновации всегда являлись основным условием повышения эффективности экономики, позволяющим реализовать задачи устойчивого развития, обеспечить занятость населения и повысить уровень его жизни. Особенно актуальны эти вопросы в настоящее время, когда глобализация обострила конкуренцию до крайности.

В целях создания необходимых условий для развития научно-технического потенциала страны, а также использования результатов научных исследований и опытно-конструкторских работ в реальном секторе экономики Указом Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 г. № 136 утверждена Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007—2010 годы, разработанная Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь и Национальной академией наук Беларуси. В результате выполнения программы будет осуществлена модернизация экономики на основе новых технологических решений:

- созданы 100 новых предприятий, из них на базе зарубежных технологий — 22, отечественных — 78;
- созданы 386 новых производств (с освоением новых технологий) на действующих предприятиях, в том числе на базе зарубежных технологий — 68, отечественных — 318;
- проведена модернизация 609 действующих производств путем внедрения 888 передовых (новых и высоких) технологий, из них на базе зарубежных технологий — 96, отечественных — 792.

Экономика Беларуси в 2001—2006 гг. характеризовалась высокими темпами развития. Объем производства валового внутреннего продукта увеличился в 1,5 раза. По темпам роста ВВП республика в 2005 г. занимала 7-е место в мире (2004 г. — 5-е).

Вместе с тем использование топливных ресурсов, добываемых на территории страны (нефть, попутный газ, топливный торф, дрова и др.), возросло всего с 5,26 млн т у.т. в 2000 г. до 6,21 млн т у.т. в 2005 г. и составило лишь 16,8 % валового потребления. Сохранилась преобла-