

Владимир ШИМОВ

*Министр экономики
Республики Беларусь*

Стратегия реформирования: приоритеты нового тысячелетия

Вопрос стратегии развития нашей экономики на долгосрочную перспективу имеет чрезвычайно важное значение. Это обусловливается тем, что мы, вступая в третье тысячелетие, столкнулись с весьма сложными проблемами как внешнего, так и внутреннего характера. Первостепенную важность приобретает выработка долгосрочных стратегических ориентиров, связанных с переходом мирового сообщества к новому этапу исторического развития — постиндустриальному обществу. Требуется разработка новой парадигмы, которая учитывала бы долговременные мировые тенденции и глубинные процессы устойчивого развития страны на перспективу.

В системе прогнозов и программ, разрабатываемых на государственном уровне в Республике Беларусь, особое место занимает формирование общей

стратегии и направлений социально-экономического развития страны на десятилетний период, исходя из оценки ее места и роли в мировом сообществе государств, возможностей демографического, научно-технического, производственного и природно-ресурсного потенциалов и прогнозируемой внешнеэкономической ситуации.

Отправной точкой при разработке Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь до 2010 г. (далее — Основные направления) стал анализ сложившейся экономической ситуации и тенденций социально-экономического развития страны за 1996—2000 гг. с оценкой внутренних и внешних факторов и условий для обеспечения экономического роста. На их основе конкретизированы применительно к рассматриваемому прогнозному периоду стратегические цели и задачи, определенные в Национальной стратегии устойчивого развития до 2015 г. Уточнены приоритеты, целевые показатели и параметры социально-экономического развития, а также перспективы межотраслевых комплексов и отраслей народного хозяйства, наращивания экспортного потенциала и расширения внешнеэкономических связей Республики Беларусь. Разработаны предложения по социально-экономическому развитию регионов, совершенствованию системы управления народным хозяйством, улучшению состояния окружающей среды.

Основные направления предусматривают углубление структурной перестройки экономики, реструктуризации предприятий, ускорение обновления основных фондов и активное применение методов государственного регулирования экономики в сочетании с рыночными механизмами хозяйствования, а также более высокие показатели эффективности общественного производства, использования ресурсов, объемов инвестиций в экономику, в том числе за счет расширения привлечения прямых иностранных инвестиций и кредитов.

На прогнозируемый период стратегической целью социально-экономического развития остается оздоровление народа и повышение уровня его благосостояния на основе сбалансированного и устойчивого экономического роста, обеспечение рациональной занятости населения и доведение его социальной защищенности до уровня экономически развитых государств. Важнейшей составной частью указанной стратегической цели является реализация Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации по созданию Союзного государства Беларуси и России, развитие инфраструктуры и механизма социально ориентированной рыночной экономики, создание основ формирования нового постиндустриального общества.

Цели ближайшего пятилетия (2001—2005 гг.) предусматривают прежде всего создание условий для устойчивого социально-экономического развития на основе роста эффективности реального сектора экономики, повышение уровня обеспеченности населения страны товарами и услугами, развитие производственной и социальной инфраструктуры, формирование благоприятной среды обитания.

Исходя из преемственности направлений развития и изменения роли отдельных факторов, на очередное пятилетие намечены следующие приоритеты:

- наращивание экспорта товаров и услуг;

- развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей;
- активизация инвестиционной и инновационной деятельности;
- дальнейшее развитие жилищного строительства на безэмиссионной основе с максимальным использованием внебюджетных источников финансирования;
- формирование эффективной системы здравоохранения.

Целью второго пятилетия (2006—2010 гг.) является достижение устойчивого экономического роста и на этой основе обеспечение основных параметров оздоровления народа и повышение уровня его благосостояния.

По каждому из указанных пятилетних периодов определены средства и задачи достижения установленных целей. Наиболее важными из них являются: финансовое оздоровление экономики, ликвидация дефицита платежного баланса и валютных ресурсов; осуществление структурной перестройки экономики на основе специализации, кооперации и интеграции крупных и средних предприятий, выведение из хозяйственного оборота неэффективных бесперспективных предприятий и производств с одновременной реализацией мер по преодолению безработицы; формирование эффективных межгосударственных и межрегиональных финансово-промышленных групп в рамках Союзного государства Беларуси и России, СНГ, других международных интеграционных образований.

В этом же ряду необходимо назвать совершенствование механизма стимулирования экспорта товаров и услуг, защиту и укрепление положения отечественных товаропроизводителей на внутренних и внешних рынках, опережающий рост производства потребительских товаров, совершенствование механизмов трансформации внутренних накоплений в инвестиции для приоритетных отраслей и производств, более широкое привлечение прямых иностранных инвестиций и кредитов, повышение эффективности развития агропромышленного комплекса.

Все это в конечном счете должно способствовать обеспечению экономической безопасности страны.

Первостепенное внимание будет уделено осуществлению эффективной социальной политики, направленной на улучшение условий жизни и труда всех слоев населения, предотвращение социального неравенства и негативных явлений в обществе, повышение образовательного и культурного уровня всего населения. Решение проблем в этой области требует обеспечения рациональной занятости населения, восстановления роли заработной платы как основного источника доходов населения и важнейшего стимула развития производства и повышения трудовой активности работников; реформирования системы оплаты труда, позволяющего формировать ее уровень на принципе рационального воспроизводства рабочей силы; перехода на более эффективное оказание социальной помощи, прежде всего на основе учета нуждаемости и строгой адресности социальных выплат.

В 2001—2005 гг. рост реальных доходов населения предусматривается на уровне 3,2—4,2% в год, в 2006—2010 гг. — 5—6%; реальной заработной платы — 4,9—6,8% и 6—7% соответственно. Доля оплаты труда в валовом внутреннем продукте (ВВП) повысится в 2005 г. до 53% и в 2010 г. — до 60% против 42,1% в 2000 г.

Реальные денежные доходы населения уровня 1990 г. предполагается обеспечить в 2002—2003 гг. Уровень бедности в республике должен быть сокращен к 2005 г. до 22%, к 2010 — до 10%, что соответствует безопасному порогу экономически развитых стран (9%).

Существенно будет усовершенствовано пенсионное обеспечение, которое в соответствии с концепцией его реформы предусматривается строить на трех уровнях. Первый уровень составят социальные пенсии, выплачиваемые за счет государственного бюджета лицам, которые не приобрели права на пенсию в системе государственного социального (пенсионного) страхования. Второй будет предусматривать обязательное пенсионное страхование (выплаты страховых пенсий должны обеспечиваться за счет текущих страховых взносов). Третий уровень — дополнительные профессиональные пенсионные системы — формируется на накопительных принципах.

К 2005 г. размеры минимальной пенсии достигнут прожиточного минимума пенсионера, а в дальнейшем — минимального потребительского бюджета пенсионера. Средняя пенсия должна составить в 2010 г. 50—60% от средней заработной платы.

Предусматривается дальнейшее развитие отраслей социально-культурного комплекса — здравоохранения, образования, физической культуры, спорта и туризма; возрождение национальной культуры.

База для устойчивого роста

В Основных направлениях особое внимание уделено макроэкономическому прогнозу и направлениям государственного регулирования экономики. Прогноз макроэкономических показателей до 2010 г. базируется на оценке факторов производства, предпосылок реализации основных целей и задач, вытекающих из внутренней и внешней экономической стратегии государства.

Поскольку технологическое обновление производства — достаточно длительный процесс, предполагается, что рост объемов производства до 2005 г. преимущественно будет определяться динамикой конечного спроса и возможностями имеющихся производственных мощностей. Большое влияние окажет ожидаемое увеличение экспорта в Россию благодаря улучшению экономической ситуации в этой стране, появление альтернативных рынков сбыта, а также расширение внутреннего спроса на продукцию импортозамещения. В результате, согласно расчетам, темпы роста ВВП в 2001—2005 гг. могут составить 133—134%. Однако и такой рост минимально необходим для того, чтобы иметь требуемые ресурсы для проведения социально ориентированной политики и технологического обновления производства.

Кроме того, необходим устойчивый рост доли инвестиций в ВВП, по крайней мере, с 17,9% в 2000 г. до 20,4—20,5% в 2005 г. и 20,4—20,7% в 2010 г. Именно такой уровень инвестиционной активности позволит обеспечить необходимую базу для устойчивого роста ВВП в 2006—2010 гг. со среднегодовыми темпами прироста 7—8%.

Сложившаяся деформированность производства по сравнению со структурой конечных потребностей и необходимость его большей ориентации на

повышение уровня жизни населения, наращивание экспортного потенциала и снижение материалоемкости и энергоемкости выпускаемых товаров и услуг определяют необходимость проведения отраслевых структурных преобразований. В частности, необходимо снижение удельного веса промышленности и сельского хозяйства и повышение доли строительства и сферы услуг. Согласно расчетам, удельный вес промышленности в ВВП может составить 31,6% в 2005 г. и 30,9% в 2010 г. против 32,4% в 2000 г., сельского хозяйства — соответственно 8,8 и 8,3 против 9,6%. Долю сферы услуг предусматривается довести до 37,5% в 2005 г. и 39,0% в 2010 г. против 36,4% в 2000 г.

Благодаря технологическому обновлению производства показатели эффективности прогнозируются с положительной динамикой. Производительность труда будет устойчиво повышаться со среднегодовыми темпами прироста за 2001—2005 гг. — 6,3—6,4%, за 2006—2010 гг. — 7,6—8,1%. Материалоемкость предполагается снизить в указанных периодах на 4,6 и 4,9% соответственно, энергоемкость — на 25—32% в целом за десятилетие.

Основными направлениями предусмотрены наращивание научно-технического потенциала и активизация инновационной деятельности. В условиях ограниченности средств на проведение научных исследований государственная поддержка инновационной деятельности должна быть направлена на разработку и выпуск новой конкурентоспособной продукции, преимущественно импортозамещающей, развитие ресурсо-, энерго- и трудозамещающих наукоемких производств и технологий. Приоритетными должны стать исследования в высоконаукоемких областях производства, соответствующих V и VI технологическим укладам, — электронная промышленность, вычислительная и оптоволоконная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, информационные услуги, биотехнологические и тонкие химические технологии. Одновременно будут продолжены исследования, направленные на поддержание на конкурентоспособном уровне технологий и продуктов, относящихся к IV технологическому укладу.

Общий подъем экономики позволит увеличить ресурсы инновационной сферы, при этом наукоемкость ВВП возрастет до 1,8% в 2005 г. и 2,5 в 2010 г. против 1% по прогнозу на 2000 г.

Более целенаправленно будет проводиться инвестиционная политика. Приоритеты предполагается отдать реконструкции производств с высокими наукоемкими и ресурсосберегающими технологиями; повышению качества и конкурентоспособности строительных материалов и изделий, увеличению производства и расширению ассортимента продуктов питания, разработке и внедрению современных технологий хранения, транспортировки, переработки и упаковки пищевой продукции; совершенствованию технологий и созданию новых производств по выпуску отечественных лекарственных препаратов; созданию современных транспортных коммуникаций и сетей связи.

В 2001—2005 гг. общий объем инвестиций увеличится в 1,5 раза, за 2006—2010 гг. — в 1,4—1,5 раза.

В прогнозном периоде будут продолжены институциональные преобразования. В период до 2005 г. реформирование тех объектов государ-

ственной собственности, которые в этом нуждаются, предполагается в основном завершить. Приоритетными формами приватизации небольших предприятий в этот период должна стать продажа их с аукциона или по конкурсу. Реформирование средних и крупных объектов республиканской собственности предполагается осуществлять путем их преобразования в открытые акционерные общества, в том числе с привлечением иностранных инвестиций, с последующей продажей акций, принадлежащих государству.

В отношении крупных предприятий республиканской собственности по-прежнему будет преобладать точечная приватизация посредством акционирования на основе инвестиционных проектов (в том числе и с привлечением иностранных инвестиций на долгосрочной основе).

В 2006—2010 гг. в соответствии с мировыми тенденциями будет происходить процесс развития корпоративного управления на базе горизонтальных и вертикальных интегрирующихся структур на основе корпоративизации отношений собственности.

Активизируется работа по развитию малого и среднего предпринимательства, причем на новой организационно-правовой, имущественной, финансово-инвестиционной, научно-инновационной и управленческой основе, превращению его в один из основных источников пополнения бюджета, сокращения безработицы и повышения занятости трудоспособного населения. Будет усилено государственное содействие развитию малого и среднего бизнеса с его расширением на региональном уровне. Продолжится создание инфраструктуры поддержки предпринимательства соответствующих центров, инкубаторов малого бизнеса, инновационных центров, технопарков, венчурных фондов, обществ взаимного кредитования и других инновационно-инвестиционных структур.

Важнейшим инструментом реализации Основных направлений и приоритетов социально-экономического развития страны является бюджетно-налоговая политика. В соответствии с целями и задачами прогнозируемого периода она ориентирована на обеспечение устойчивого экономического роста, стимулирование инновационной и инвестиционной активности и расширение экспорта на основе достижения финансовой стабильности экономики.

Налоговое регулирование будет базироваться на введении общепринятых в мировой практике правовых норм и принципов налогообложения, специальных правил установления и изменения налогов и сборов; совершенствовании их структуры и сокращении количества за счет отмены малоэффективных сборов и отчислений во внебюджетные фонды, объединения налогов, имеющих сходную базу.

Предполагается максимально упростить фискальную систему, сведя общее количество республиканских налогов к 7—8 основным, построенным таким образом, чтобы не допустить искажающего воздействия на экономику и обеспечить достаточные поступления в бюджет.

В области кредитно-денежного и валютного регулирования основной задачей первого этапа (до 2005 г.) является формирование экономических предпосылок объединения денежных систем, которое предполагает сближение важнейших макроэкономических параметров экономической политики Беларуси и России, имеющих определяющее значение для введения

единой валюты. В этих целях необходимы реализация комплекса антиинфляционных мер, стабилизация валютного рынка республики и обеспечение устойчивости белорусского рубля.

На втором этапе (до 2010 г.) предусмотрено обеспечение свободной конвертируемости единой денежной единицы на национальном и внешних валютных рынках.

Объективность, прагматичность, реализм

В Основных направлениях особое место занимает прогноз развития межотраслевых комплексов и отраслей народного хозяйства.

Развитие промышленности на период до 2010 года будет базироваться на реализации мероприятий Концепции и Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998—2015 гг.

Первое пятилетие прогнозного периода (2001—2005 гг.) должно стать для промышленности этапом коренной реконструкции производства, замены и модернизации основного оборудования и технологических линий, освоения современных технологических процессов, позволяющих достичь в перспективе мировых стандартов по трудоемкости, материалоемкости и энергоемкости продукции, создания базы для повышения конкурентоспособности и эффективности производства.

В указанный период, учитывая тяжелое положение предприятий, не исключается необходимость их государственной поддержки. В первую очередь это относится к предприятиям базовых отраслей (авто-, тракторостроение, сельхозмашиностроение, станкостроение, деревообработка, химическая, нефтехимическая, легкая и пищевая промышленность). Наиболее интенсивно и целенаправленно предполагается осуществлять государственную поддержку предприятий V—VI технологических укладов (электроника, точное машиностроение, приборостроение и др.).

В 2006—2010 гг. ставится задача перехода к эффективному функционированию промышленного комплекса. На этом этапе целевыми ориентирами определены такие, как выпуск продукции, соответствующей требованиям мировых стандартов; обеспечение ежегодного прироста объемов конкурентоспособных товаров главным образом за счет роста производительности труда; снижение издержек производства и повышение рентабельности на базе внедрения новых высокоэффективных видов оборудования и технологий.

Развитие нефтеперерабатывающей промышленности предусматривает реализацию программ модернизации и реконструкции нефтеперерабатывающих заводов, намеченных на 1998—2003 гг. Планируется ввод в эксплуатацию новых технологических установок, предусматривается строительство комплекса глубокой переработки нефти (ПО «Нафтан» и АО «Мозырский НПЗ»), обеспечивающего увеличение глубины переработки нефти с 67,9% до 81,3%. В результате возрастут объемы производства высококачественных светлых нефтепродуктов, соответствующих европейским стандартам, что создаст предпосылки для наращивания экспорта продукции.

В радиотехнической и электронной промышленности особое внимание будет уделено реализации государственной научно-технической програм-

мы «Белэлектроника» и Президентской — «Бытовая электроника». В производстве телевизионной техники предусматривается реализация белорусско-российской программы «Союзный телевизор». В автомобилестроении в рамках МФПГ «БелРусАвто», программы «Автодизелестроение» намечено производство новых моделей автомобилей семейства МАЗ, БелАЗ, МоАЗ, транспортных средств для пассажирских и грузовых перевозок. Выпуск новых видов большегрузных магистральных автомобилей на основе принципиально новых технических решений и отвечающих международным требованиям составит к 2010 г. более половины их общего выпуска.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность может обеспечить в 2001—2010 гг. среднегодовые темпы прироста 3—4% и к концу периода более чем вдвое превзойти объемы производства продукции 1990 г.

В легкой промышленности предусматривается обеспечить ежегодный прирост объемов производства на 4—4,5%, что позволит достичь уровня рациональных норм потребления по важнейшим изделиям.

Объем производства потребительских товаров в 2005 г. возрастет к уровню 2000 г. в 1,3 раза, в 2010 г. к уровню 2005 г. — также в 1,3 раза.

Развитие агропромышленного комплекса будет связано с преодолением негативных тенденций и обеспечением устойчивого развития АПК, переоснащением его материально-технической базы, повышением уровня самообеспечения продуктами питания, увеличением экспорта сельскохозяйственной продукции.

Особое внимание намечается уделить зерновому и льняному подкомплексам. Производство зерна предусматривается довести до 7,3—7,5 млн. т в 2005 г. и 8,5—9 млн. т — в 2010 г.; льноволокна соответственно до 85—90 и 110—120 тыс. т, в первую очередь за счет повышения урожайности.

Для обеспечения внутреннего спроса на основные виды сельскохозяйственной продукции и увеличения ее экспорта намечается получить в 2005—2010 гг. 9,5—11 млн. т картофеля, 1,6—1,75 млн. т овощей, 1,9—2,2 млн. т сахарной свеклы, заготовить кормов на стойловый период 22—24 ц кормовых единиц на условную голову скота. К 2010 г. предполагается увеличить производство молока до 6,5—7,0 млн. т, мяса в убойном весе — 940—1005 тыс. т, яиц — 3,9—4,0 млрд. шт.

Осуществление намеченных мер позволит в 2010 г. увеличить производство продукции сельского хозяйства по сравнению с 2000 г. на 44—52%.

В Основных направлениях многоаспектно рассмотрены задачи по обеспечению экономической безопасности, главной целью которой является повышение уровня защищенности национальной экономики от потенциальных внутренних и внешних угроз и принятие соответствующих мер по обеспечению устойчивого социально-экономического развития страны.

Важнейшим условием обеспечения экономической безопасности будет продолжение взвешенных, последовательных реформ, направленных на формирование эффективной экономической системы, которая позволит решить главную задачу — повысить жизненный уровень народа.

Если на ближайшие годы преимущественное внимание будет уделяться достижению макроэкономической стабилизации и поддержанию относительного макроэкономического равновесия и финансовой сбалансированности, то в среднесрочной и долгосрочной перспективах на передний план

выходят структурно-производственные, транспортно-коммуникационные, энергетические, институциональные и социальные аспекты экономической безопасности страны.

Производственная безопасность является стержневой основой экономической безопасности, поскольку аккумулирует в себе все многообразие факторов, прямо или косвенно влияющих на уровень последней.

Из числа негативных факторов следует выделить прежде всего такие, как унаследованная с прошлых времен деформированная структура национальной экономики, не соответствующая новой структуре внутреннего и внешнего потребительского спроса. Кроме того, производственный потенциал отличается высокой материало- и энергоемкостью, технологической отсталостью, значительным уровнем физического износа основных фондов, превышающим, в частности, в промышленности 60% при пороговом значении 40%.

В этой связи в долгосрочной перспективе как никогда остро стоит проблема ресурсного обеспечения модернизации, эффективного развития производственного потенциала. Необходимы масштабные инвестиции в производственный сектор, способные обеспечить снижение износа основных фондов, повысить уровень и качество НИОКР. Требуется внедрение новейших энергосберегающих технологий и «ноу-хау».

Не менее важным аспектом является обеспечение финансовой безопасности. В первую очередь это связано с необходимостью повышения уровня рентабельности и сокращения числа убыточных производств (в том числе и посредством их реструктуризации и ликвидации). Положительное влияние на финансовые возможности субъектов хозяйствования окажут меры макроэкономического характера (снижение уровня налогового давления, поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования, снижение инфляции и др.).

По отдельным показателям финансовой безопасности Беларусь в настоящее время находится в рамках общепринятых критериев. Стоит задача их сохранения в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Так, государственный долг составлял по отношению к ВВП в 1998 г. 12,3% при установленном пороговом значении в Европейском союзе (ЕС) 60%. Дефицит государственного бюджета равнялся в Республике Беларусь в 1999 г. 2,9% к ВВП (при принятом пороговом значении в ЕС — 3%).

В то же время чистые иностранные активы Национального банка и органов государственного управления Республики Беларусь покрывают всего трехдневную потребность в импорте при общепринятой минимальной норме в три месяца. С учетом этого чистые иностранные активы необходимо повысить в 2005 г. почти в 30 раз, а с учетом увеличения экспорта в прогнозном периоде в 1,5—1,6 раза, в 2010 г. они должны возрасти как минимум в 45 раз.

Для Беларуси также крайне важна энергетическая безопасность ввиду слабой обеспеченности собственными топливно-энергетическими ресурсами (10—13% от общего объема потребления).

В электроэнергетике энергетическая безопасность будет достигаться за счет модернизации и технического перевооружения энергообъектов на основе внедрения высокоэффективных парогазовых установок. Обеспечению надежности поставок российской электроэнергии, недостающей для полно-

го удовлетворения спроса, будет способствовать созданию Объединенной электроэнергетической системы России и Беларуси в 2001 г.

Не менее важной задачей является транспортно-коммуникационная безопасность. В первую очередь она связана с необходимостью обновления изношенной части основных фондов, внедрения новейших технологий, создания разветвленной системы транспортно-коммуникационной инфраструктуры. Существенным фактором здесь является также создание отлаженного механизма тарифного регулирования транспортно-коммуникационной сферы.

С учетом открытого характера экономики Республики Беларусь одним из приоритетов проводимой социально-экономической политики на долгосрочную перспективу должно стать обеспечение внешнеэкономической безопасности. Она напрямую зависит от конкурентоспособности производимой в стране продукции и рационального использования факторов развития мировой экономики. Тем более, что стартовые условия для осуществления необходимых мероприятий по обеспечению внешнеэкономической безопасности (приемлемые уровни внешней задолженности) имеются. Кроме того, импорт готовой продукции в общем объеме потребления находится также в допустимых пределах.

Основные проблемы обеспечения продовольственной безопасности связаны с созданием предпосылок устойчивого развития сельского хозяйства в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Для решения этих проблем необходимо совершенствование как макроэкономической политики в отношении данной отрасли (либерализация цен, отмена минимальных экспортных цен, изменение практики предоставления субсидий), так и ускорение сельскохозяйственной реформы (реструктуризация сельскохозяйственных предприятий, демонополизация и приватизация перерабатывающих предприятий, создание рыночной инфраструктуры по обслуживанию агропромышленного комплекса).

Рассматривая в целом Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь до 2010 г., следует отметить, что они содержат решения на основе всех известных нам сегодня передовых идей, объективно оценивают недавнее прошлое и настоящее, корректно определяют приоритеты будущего, достаточно прагматичны и реальны.