

КАТЕГОРИЯ ВЛАСТИ КАК ЯДРО ПОНЯТИЯ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ»

Ж. Боден, основоположник концепции государственного суверенитета, отождествлял суверенитет с абсолютной и постоянной верховной властью. По мнению Н.И. Палиенко, «суверенитет характеризует природу государственного властвования». Государственный суверенитет представляет собой такое состояние государства, при котором оно обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно определяет и осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

В настоящее время подавляющее большинство ученых исходит из того, что ядром понятия «государственный суверенитет» выступает феномен власти. Следовательно, вопрос о сущности и границах этой власти является ключевым для понимания политико-юридической природы суверенитета.

Власть, согласно М. Веберу, представляет собой способность и возможность социального субъекта осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на поведение другого субъекта. Иными словами, власть есть волевое отношение между двумя субъектами, при котором один из них — субъект власти — предъявляет определенные требования к поведению другого, а подвластный субъект — объект власти — подчиняется распоряжениям первого.

Разновидностью социальной власти является политическая власть, определяемая как присущая политически организованному сообществу людей форма социальных отношений, характеризующаяся способностью социальных субъектов подчинять своей воле деятельность других субъектов. В научной литературе также широко используется понятие государственная власть, представляющая собой публичные, политические, волевые отношения руководства-подчинения, которые образуются между государственным аппаратом и субъектами политической системы общества. Проблема заключается в верном соотношении этих понятий.

С одной стороны, политическая власть неразрывно связана с государством, исторически появляется и по своей сущности она есть власть государственная, поскольку исходит от государства и реализуется при его прямом или косвенном участии. С другой стороны, если политическая власть реализуется с помощью всей совокупности средств влияния, то государственная — посредством монопольного права государства издавать обязательные для всего населения законы, организационно управленческих органов, специального аппарата принуждения, профессиональных управленцев. Государственная власть осуществляется в масштабе государства, распространяется на всю территорию и все на-

селение. Политическая власть может не совпадать по масштабу воздействия с государственной властью, так как осуществляется внутри государства в рамках какой-либо партии, иной общественной организации, а также за пределами государства в рамках международных организаций. Кроме того, государственная власть обладает специфическими признаками (она носит официальный характер, характеризуется наличием специальных институтов, охраняется государственным принуждением, обладает рядом исключительных прав).

Подводя итог, отметим, что длительное время политическая власть правомерно отождествлялась с государственной, но с усложнением структуры общества в ходе его исторического развития произошло усложнение механизма и форм политической власти, что привело к расширению данной категории. Последнее свидетельствует о том, что политическая власть имеет более фундаментальный характер и шире по своему содержанию, чем государственная власть, представляющая собой одну из форм политической власти, пусть и самую мощную.

Ю.В. Фролова

ОПОГК «Минск» (Минск)

ИЗ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

27 июня 1990 г. Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете, которая означала, что Беларусь выбрала собственный путь развития. В соответствии с названным правовым актом 15 января 1992 г. было принято постановление Верховного Совета Республики Беларусь «О создании Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь». В это время в подчинении Главного управления пограничных войск было 2 пограничных отряда (Брест, Гродно), 1 отряд пограничного контроля (Брест), 1 контрольно-пропускной пункт «Минск», 29 пограничных застав и 18 отделений пограничного контроля.

Пропуск лиц, транспортных средств и товаров осуществлялся в 16 пунктах пропуска через границу, в том числе: международных — 15; межгосударственных — 1; из них: автомобильных — 6; железнодорожных — 7; авиационных — 3.

Для охраны государственной границы с вновь образованными суверенными государствами Литовской и Латвийской республиками постановлением Совета Министров Республики Беларусь в сентябре 1992 г. образованы Полоцкий и Сморгонский пограничные отряды.

5 ноября 1992 г. X сессия Верховного Совета Республики Беларусь приняла Закон «О Государственной границе Республики Беларусь» (изм. и доп. и новая ред. приняты Палатой представителей 3 декабря

222