

Данная система позволяет оценить потребителя не только с точки зрения его предпочтений определенных видов продукции, но и проанализировать составные приверженности, ее особенности. Качественный характер этой модели раскрывается через анализ целей потребления продукции, что способствует более глубокому пониманию желаний потребителей и позволяет прогнозировать изменения требований к продукции в будущих периодах в разрезе ее видов.

С учетом новых подходов в практике сегментирования рынка и маркетинговых исследований потребителей было бы целесообразным широкое внедрение новейших исследований и методических разработок в этой области в практическое применение. Это несомненно оказало бы положительное воздействие на развитие экономики сегодня и в будущем. А главное отбросило бы устаревшие подходы в мышлении руководителей и сформировало бы новые, более совершенные концепции сегментирования рынка, которые в наибольшей мере соответствуют тому передовому, что накоплено мировым опытом исследования рынка и наиболее полезно для использования в РБ, т.к. опирается на результаты изучения реальных белорусских потребителей.

М.В. Мишкевич
БГЭУ (Минск)

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Проблема международного рынка труда и происходящих на нем миграционных процессов является в настоящее время актуальной ввиду глобализации экономических и социальных процессов в мире, интернационализации производства товаров и услуг, трансформации экономических систем стран Центральной и Восточной Европы, различных объединительных тенденций в мировом развитии.

Международный рынок труда является не просто суммой национальных рынков, а представляет собой качественно новое развитие рынка рабочей силы в условиях усиливающихся процессов интернационализации производства и роста общения между народами. Образование международного рынка труда осуществляется двояко: через миграцию (физическое перемещение) капитала и труда; а также путем постепенного слияния национальных рынков труда, когда окончательно устраняются юридические, национально-этнические, культурные и иные препятствия между ними.

Национальные рынки труда все больше утрачивают свою замкнутость и обособленность. Между ними возникают транснациональные потоки и перемещения рабочей силы, которые приобретают постоянный и систематический характер.

Такие трансграничные перемещения рабочей силы наряду с движением капитала между странами образуют верхний (наднациональный) уровень рынка рабочей силы. И речь идет в данном случае не об эпизодическом перемещении рабочей силы из одной страны в другую. Появляются покупатели и продавцы рабочей силы, которые на более или менее постоянной основе заняты поиском и продажей рабочей силы за границей. Таким образом, международный рынок труда можно определить как наднациональное образование, где на постоянной основе выступают покупатели и продавцы заграничной рабочей силы, участвующие в процессе отбора необходимой рабочей силы в рамках межгосударственного регулирования спроса-предложения рабочей силы.

Формирование международного рынка труда свидетельствует о том, что процессы мировой интеграции идут не только в экономической и технологической областях, но начинают затрагивать неизмеримо более сложную область социальных и трудовых отношений.

Очевидно, что формирующийся международный рынок труда - это не ординарное экономическое явление, а многосложный социально-экономический процесс, ставящий на повестку дня жизни мирового сообщества сложные вопросы смыкания, а в последующем и интеграции социального опыта и практики наций.

В международной миграции происходят качественные изменения, обусловленные НТР, суть которых состоит в том, что среди мигрирующих увеличивается доля квалифицированных специалистов.

Одной из особенностей современных миграционных процессов является также то, что страны, имевшие в прошлом статус метрополии, ориентируются на импорт рабочей силы из своих бывших колоний и зависимых стран.

Одной из характерных особенностей современного этапа международной миграции рабочей силы стало все более активное вмешательство государства в этот процесс. Оно регулирует сделки на мировом рынке рабочей силы, дает разрешение на въезд и следит за сроками выезда иммигрантов. Оно занимается вербовкой и созданием благоприятных условий для найма иностранных рабочих.

Регулирование миграционных процессов — особая, специфическая область социальной политики государства, реализуемая посредством комплекса административно-правовых, организационно-экономических, информационных и других методов. Государственное регулирование должно осуществляться с учетом складывающихся тенденций в отношении процессов как внутригосударственной, так и внешней миграции.

Отнесение тех или иных последствий международной миграции рабочей силы к позитивным или негативным не может быть однозначным и окончательным, так как оно зависит от конкретной социально-экономической ситуации в стране.

Важное место в сфере миграционной политики отводится регулированию внешней трудовой миграции. Система государственных мер по регулированию иммиграции включает:

- законодательство о юридическом, политическом и профессиональном статусе иммигрантов;
- институциональные службы по иммиграции рабочей силы;
- межгосударственные соглашения по иммиграции рабочей силы.

Непосредственное осуществление иммиграционной политики возложено на специальные организации — национальные службы иммиграции, созданные при министерствах труда и внутренних дел. В США — первой стране массовой иммиграции — с 1982 г. существует служба иммиграции, входящая в состав юридического департамента. В масштабе ОЭСР создана служба постоянного наблюдения международной миграции — СОПЕМИ. Она координирует деятельность национальных иммиграционных управлений стран, входящих в ОЭСР.

Иммиграционные службы контролируют и оформляют в соответствии с изданными законами въезд в страну иммигрантов, выдают разрешение на проживание и работу. Направление на работу в определенные отрасли и районы страны согласовывается с заявками предпринимателей, в которых указывается требуемое количество рабочей силы и ее качественная характеристика. Регулирование продолжительности пребывания в стране иностранцев, приехавших в поисках работы, варьируется в разных странах, но в целом в иммиграционной политике выделяются три основных направления:

- так называемая ротационная иммиграция рабочей силы, для которой характерно заранее ограниченное пребывание иммигрантов (от 1 до 3,5 лет) без права приезда их семей;
- разрешение проживания без определенного срока и с правом приезда семей;

- так называемая “ассимилированная иммиграция”. Она предусматривает постоянное проживание иммигрантов с правом получения гражданства в стране после определенного законом срока непрерывного проживания (порядка 5—10 лет).

Ассимилированная иммиграция широко распространена в США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии, первые два вида регулирований характерны для стран Западной Европы.

Очевидно, что большинство принимающих стран вынуждены использовать селективный подход при регулировании миграции. В данном случае государство не препятствует въезду тех категорий работников, которые нужны в данной стране, ограничивая въезд всем остальным.

Нормативно-правовая база в большинстве принимающих стран представлена большим количеством законов и подзаконных актов. Основными чертами иммиграционного законодательства являются следующие:

- существуют жесткие требования к уровню образования и стажу работы по специальности. Минимальным требованием к образованию считается окончание полного курса средней школы или профессионально-технического училища. В большинстве случаев диплом необходимо заново подтверждать в принимающей стране. Приоритет при найме отдается специалистам со стажем работы как минимум 3-5 лет;

- большинство стран, принимающих иммигрантов, устанавливают их максимальное количество. Эти количественные квоты могут определять максимальную долю иностранной рабочей силы в числе всех трудовых ресурсов, долю иностранных рабочих в рамках отдельных отраслей, в рамках отдельных предприятий. Количественное квотирование – весьма жесткий метод государственного регулирования импорта рабочей силы и обычно определяется соответствующими законами, за соблюдением которых надзирают правоохранительные органы;

- законодательство принимающих стран предъявляет жесткие требования к состоянию здоровья иммигрантов. Так, например, в США не допускаются наркоманы, лица, страдающие психическими заболеваниями;

- законодательством устанавливается также возрастной ценз иммигрантов в зависимости от отрасли, в которой они намереваются работать. Обычно он колеблется в пределах 20-40 лет;

- серьезными являются также требования к политическому и социальному облику иммигрантов. В США закрыт въезд лицам, осужденным в связи с уголовным преступлением, имевшим в прошлом две и более судимостей с общим сроком приговора более 5 лет лишения свободы, изблеченным в перевозке наркотиков или совершившим преступление на территории США, а также иностранцам, пытавшимся получить визу с помощью подлога, искажения информации.

Экономическое регулирование вводит определенные финансовые ограничения, обеспечивающие сокращение численности иммигрантов. Расширяется прием тех экономических мигрантов, на которых существует повышенный спрос. Въезд так называемых коммерческих иммигрантов, то есть лиц, обладающих капиталом и ориентированных на предпринимательство и инвестирование, поощряется.

Практически каждая страна, принимающая иммигрантов, законодательно устанавливает географическую и национальную структуру иммиграции. Чтобы избежать обвинений в нарушении прав человека, правительства проводят в рамках географических квот лотереи на право иммигрировать между представителями разных стран из одного географического региона.

Явные и скрытые запреты обычно содержатся в законах о профессиях, которыми иностранцам заниматься запрещено. Явные запреты открыто перечисляют отрасли, в которых иностранцам работать нельзя. Скрытые запреты, наоборот, устанавливают пе-

речень отраслей или специальностей, в которых могут работать только граждане данной страны, перекрывая тем самым доступ в них иностранцам.

Как показывает изучение международного опыта, в значительной мере сформировавшегося под влиянием политики, проводимой МОТ, страны эмиграции, организуя внешнюю трудовую миграцию, преследуют достижение следующих целей: реализацию права граждан на свободу перемещения; содействие сокращению безработицы и облегчению ситуации на национальном рынке труда, в том числе за счет приобретения трудящимися за рубежом образования, профессий и квалификации; обеспечение возвратного характера миграции; защиту прав и интересов трудящихся-мигрантов в странах пребывания; поступление в страну валютных средств и содействие тем самым улучшению ее финансово-экономического положения. В конечном счете, достижение названных целей призвано обеспечить ускорение темпов экономического развития стран-доноров. Нерешенность ряда организационно-правовых и экономических вопросов в области внешней трудовой миграции уже породила ряд негативных последствий, как то: отток за рубеж обладателей дефицитных профессий, в том числе носителей высоких технологий и секретносителей, что приводит не только к снижению научно-технического потенциала страны, но и к возникновению международных конфликтов; рост масштабов нелегальной трудовой миграции и, как следствие, с одной стороны, потери валютных поступлений от граждан, работающих за границей, с другой — превращение мест дислокации иностранных рабочих в криминальные зоны; социальная незащищенность граждан, работающих за границей.

В результате анализа статистических данных по миграционным потокам и эмпирических материалов по миграционной политике различных стран, нами установлено, что мировая миграция – процесс неоднозначный, имеющий как позитивные, так и негативные последствия. Можно выделить следующие особенности и характеристики современных миграционных процессов:

- миграция охватила все континенты, весь мир и обрела поистине глобальный характер;
- доминирующим мотивом трудовой миграции является экономический;
- миграции трудовых ресурсов способствуют и современные технологии производства, основанные на принципах международного разделения труда;
- на современном этапе развития значительно увеличилась нелегальная миграция рабочей силы, которая стала мировой проблемой;
- страны, имевшие в прошлом статус метрополии, ориентируются на импорт рабочей силы из своих бывших колоний и зависимых стран;
- государство все более активно вмешивается в процесс трудовой миграции.

Растущая открытость рыночной экономики и дальнейшее развитие правовых государств в западных обществах благоприятствует интенсивному и не всегда контролируемому притоку в них иностранного населения. Наряду с заметными успехами в достижении поставленных целей, иммиграционная политика в развитых странах нередко страдает просчетами, непоследовательностью и половинчатостью принимаемых решений. При этом она находится в состоянии постоянного поиска наиболее приемлемых стратегий и практических механизмов их реализации, гибко реагируя на изменяющуюся ситуацию, что позволяет ей минимизировать негативный эффект миграционных процессов и максимизировать позитивный.

Что касается миграционных перемещений населения, то в результате исследования выявлено, что увеличению количества потенциальных эмигрантов способствуют:

- экономический спад;
- инфляция;
- дезорганизация потребительского рынка;

- угроза безработицы;
- резкое снижение жизненного уровня;
- политическая нестабильность;
- экологическая ситуация.

Что касается Республики Беларусь, то в современных социально-экономических условиях она выступает как потенциальный экспортер рабочей силы. Это наиболее перспективное направление миграции, которое позволит республике влиться в международный рынок труда.

Чтобы создать базу для регулируемой миграции, должны применяться согласованные стратегии. Среди мер, которые должны быть приняты международным сообществом и которые могут помочь в деле регулирования миграции, можно отметить следующие:

1. Политика и программы международной торговли, инвестиций и экономической помощи должны иметь целью страны-источники беженцев и мигрантов. Миграционный параметр должен быть включен в демографическое планирование и программы помощи развитию отстающих государств. Создание рабочих мест и стабильность могут остановить миграционные потоки и благоприятствовать экономическому развитию;

2. Соответствующие государственные миграционные структуры в принимающих, посылающих и транзитных странах должны быть усилены, а в некоторых случаях основаны и развиты. Наличие миграционных режимов открывает новые возможности для легальной миграции, такие как, например, проекты временной миграции, которые могут способствовать экономическому развитию;

3. Возможности легальной миграции (постоянной и временной) должны быть увеличены. Отдельные составляющие легальной миграции, основанные на квалификации, семейных связях, гуманитарных обязательствах и национальных интересах, следует рассматривать с учетом их достоинств и особенностей;

4. Информация является ключевым фактором на каждом уровне. Потенциальные мигранты должны быть не только источниками данных, но и их получателями.

5. Легальные и нелегальные миграционные потоки должны детально анализироваться. Такой анализ может служить в качестве системы раннего предупреждения, позволяя должностным лицам, формирующим политику государства, предугадывать массовые перемещения и применять затем более эффективные меры;

6. Системы подготовки специалистов следует реформировать, где необходимо, с целью снижения несоответствия между навыками работников и предложениями рабочих мест. Пользу могут принести и организация программ стажировки для квалифицированных и профессиональных кадров в индустриальных странах. Такие кадры по возвращении, служа мультипликаторами, способствуют передаче ноу-хау в свои страны;

7. Необходимо расширять программы, поддерживающие мигрантов, которые желают возвратиться в свои страны. Программы должны фокусироваться на облегчении процесса их реинтеграции, например, путем финансирования мелкомасштабных предприятий или подключения к уже существующим проектам развития;

8. Должны охраняться права индивидуальных мигрантов и беженцев. Это означает ратификацию международных конвенций МОТ и ООН о защите трудящихся-мигрантов и их семей, о статусе беженцев и т. д.