

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ И СНГ**

С учетом рекомендаций международных экспертов, в Республике Беларусь вместо проекта Инвестиционного кодекса Республики Беларусь, был разработан Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 года № 63-З «Об инвестициях» с основополагающими нормами по осуществлению инвестиций на территории Республики Беларусь. Параллельно, по вопросам, регулирующим инвестиционную деятельность на основе концессий на территории Республики Беларусь, был подготовлен отдельный законопроект – Закон Республики Беларусь № 63-З от 12.07.2013 года «О концессиях», принятие которого ставило своей задачей выработку эффективного правового механизма государственно-частного партнерства, определяющего инвестиционный климат в стране. Закон «Об инвестициях» является базовым, предусматривающим различные способы осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь, концессии в законе определены как один из таких способов. Закон «О концессиях» внес существенные изменения сферу государственно-частного партнерства, однако, в настоящее время необходима проработка каждого положения данного закона на основе практики заключения концессионных соглашений, которые в период действия Инвестиционного кодекса не заключались вообще. В настоящее время в Республике Беларусь необходимо использовать положительный опыт России и Казахстана – лидеров среди стран СНГ в сфере практического применения концессионных механизмов. Однако, для выбора данного механизма в Республике Беларусь, необходимо также обратиться к практике регулирования концессионных отношений в зарубежных странах, где впервые возникло и впоследствии с успехом развивалось государственно-частное партнерство на основе концессий, в частности во Франции, США, Великобритании.

Исследование практики применения концессионных соглашений развитых стран (Великобритания, США, Франция) показало, что государственно-частное партнерство в форме концессий может быть реализовано в соответствии с различными схемами (моделями), наиболее часто из которых встречаются следующие: схема СЭП «Строительство

- Эксплуатация - Передача»; схема СВЭП «Строительство – Владение (по праву собственности) – Эксплуатация – Передача»; схема СПЭ «Строительство – Передача – Эксплуатация»; схема СВЭ «Строительство – Владение (по праву собственности) – Эксплуатация» [1, с.20]. Проведенный анализ английской и французской моделей позволяет сделать выводы о значительном влиянии естественного исторического процесса и сложившихся моделей экономического развития на формирование концессионных механизмов развитых стран. Отличительной чертой данных схем является выраженный приоритет публично-правовых начал при регулировании концессионных отношений, а концессионный договор рассматривается как административный и публичный. Эволюция законодательства в области концессий стран дальнего зарубежья направлена в первую очередь на уменьшение доминирующей роли государства при регламентации концессии.

Применение опыта различных стран явилось хорошей базой для принятия и совершенствования концессионного законодательства в странах постсоветского пространства. В отличие от Англии и Франции, в России не сложилась устойчивая схема взаимодействия сторон, правовая природа концессионного соглашения имела смешанный характер: как административного акта и как договора основанного на равенстве сторон, что определило направление для совершенствования законодательства о концессиях в России. Следует отметить, что в государствах – участниках СНГ подобные нормативные акты были приняты достаточно давно и постепенно подвергались изменениям с учетом практики заключения концессионных соглашений. Правительство Казахстана, одного из лидеров в сфере практического применения концессионных механизмов, в результате накопления первоначального опыта, осуществило переход от лицензионного механизма регулирования концессий к контрактному. В Российской Федерации отношения, возникающие в связи с заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, урегулированы Федеральным законом Российской Федерации от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Изучая нормативную базу в сфере концессий данных стран, можно наблюдать процесс интернационализации концессионных отношений, и гармонизации законодательства стран СНГ, проявляющийся в возрастающей тенденции международных арбитражных институтов применять к концессионным отношениям общепризнанные нормы и принципы международного права.

Анализируя различные модели концессионных механизмов, можно сделать вывод, что в ближайшее время в Республике Беларусь и, в общем, на постсоветском пространстве успешное применение «англий-

ской» и «французской» невозможно, так как данные схемы требуют значительного времени для установления соответствующей практики отношений, совершенствование законодательных основ рыночной экономики, направленных на поддержание единообразия регулирования гражданско-правовых отношений в государствах-участниках СНГ. В настоящее время большинство стран СНГ пошло по пути создания единого закона в сфере концессионных отношений, определяя концессионное соглашение как гражданско-правовую (договорную) форму. Поэтому в настоящее время невозможно построить эффективные концессионные отношения по примеру развитых стран, однако, для стран СНГ принятие единого закона о концессионных соглашениях является оптимальным вариантом.

Литература:

1. Савельева, В.М Концессионное соглашение как институт гражданского права: автореф. дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.03 / В.М. Савельева; ГОУ ВПО Российский инст. интеллектуальной собственности. – Москва, 2011.

*К.М Шустова, Н.А. Калита*  
*Белорусский государственный университет*  
*(Республика Беларусь, Минск)*

## **УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК ОДНА ИЗ ГАРАНТИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Право граждан на благоприятную окружающую среду в Республике Беларусь признается неотъемлемым правом.

Данное право закреплено в ст. 46 Конституции Республики Беларусь [1]. Так, на основании ст. 46 «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды».

Признавая право на благоприятную окружающую среду центральным звеном эколого-правового статуса человека, мы с необходимостью включаем в этот статус гарантии обеспечения названного права. Так, согласно ст.13 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Закон) право граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивается различными формами, среди кото