

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Приоритетными задачами социально-экономического развития Республики Беларусь являются улучшение благосостояния населения, развитие деловой активности общества и личности, что невозможно без создания экономических и социальных условий, стимулирующих их реализацию. Экономические условия должны строиться на принципах равноправной состязательности субъектов хозяйствования для достижения наиболее эффективных условий хозяйствования. Под влиянием мировых тенденций развитие экономики в Республике Беларусь происходит на фоне постепенной либерализации экономических отношений, сокращения государством административных методов регулирования и усиления стимулирующих и конкурентных методов регулирования. В такой ситуации ключевую роль начинает приобретать государственное антимонопольное регулирование, которое в международной практике имеет развитую систему и длительную историю применения.

Реализуемая антимонопольная политика формировалась под влиянием мировых тенденций, которые оказали или оказывают на нее влияние. Такие тенденции можно сгруппировать по следующим условным блокам:

- исторический (это история антимонопольного регулирования и исторические основы возникновения отраслевых монополий);
- соотношение промышленной политики и антимонопольного регулирования;
- система сбыта готовой продукции;
- влияние интеграционных объединений.

В зарубежных странах антимонопольное регулирование насчитывает более чем столетнюю историю. Происхождение антимонопольного законодательства связано с развитием американского и английского общего права, неспособным на определенном историческом этапе охватить отдельные виды рыночного поведения фирм, и в обществе росла озабоченность злоупотреблениями со стороны корпораций-гигантов. С момента принятия в США закона о торговле между штатами

(1887 г.) и закон Шермана (1890 г.) наблюдаются существенные различия в конкурентной политике, как в разных странах, так и в одной и той же стране в разное время. Характеризуя конкурентную и антимонопольную политики Республики Беларусь, следует начать с экономики советского периода, оказавшей значительное влияние. Длительное время в СССР существовала планово-распределительная, фондируемая экономика. Распределение ресурсов и готовой продукции осуществлялось по заранее спланированным фондам. Начало государственной политики в области антимонопольного регулирования и развития конкуренции положено принятием в декабре 1992 года первого в истории Республики Беларусь антимонопольного закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», вступившего в силу 1 марта 1993 года. Проведение последовательной антимонопольной и конкурентной политики стало одной из постоянных функций государственного управления.

Исторические основы возникновения отраслевых монополий за рубежом и в нашей стране в корне различные. Если в США и в развитых европейских странах история концентрации производства, по сути, являлась историей концентрации капитала, то в нашей стране преобладала директивно-административная сущность процессов концентрации производства. Крупнейшие предприятия таким образом создавались изначально, а не возникали в результате накопления капитала либо слияния нескольких компаний. Изначально нерыночная природа такого создания крупных промышленных предприятий проявлялась в их негибкости, в абсолютной непригодности к рыночным методам ведения хозяйства. Их организационная и управленческая структуры, их производственные и сбытовые связи, их ресурсная обеспеченная были нерациональными, не отвечающими требованиям рыночного механизма хозяйствования.

Оценить закономерности эволюции антимонопольной политики можно в контексте взаимосвязи с общей промышленной политикой соответствующей страны. Как правило, чем активнее государство стремиться охватить промышленной политикой как можно больше отраслей и сфер и воздействовать на структурные сдвиги в экономике, тем слабее и непоследовательнее реализуется конкурентная политика. Проблема соотношения промышленной политики и антимонопольного регулирования занимает важное место в теоретических дискуссиях и в практической деятельности государственных органов. В спектре различных мнений есть две взаимоисключающие крайности. Одни ведущую роль в ускорении темпов экономического роста признают за

промышленной политикой. Антимонопольная же политика, с их точки зрения, создавая дополнительные и зачастую ненужные ограничения функционирования рынка, оказывает деструктивное воздействие на экономику. Другие отводят главную роль конкурентной политике, в то время как промышленная политика, нацеленная на предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам, считают они, лишает стимулов к повышению эффективности производства. Несмотря на предпринимаемые в нашей стране шаги по либерализации экономики и ухода от прямого ценового регулирования, превалирование промышленной политики над конкурентной сохраняется.

Наложила свой отпечаток на экономику страны и совершенно особая система сбыта готовой продукции, сложившаяся при административной системе хозяйствования и существовавшая особая система сбыта готовой продукции, сложившаяся при административной системе хозяйствования и существовавшая долгие годы. В ней не было места рекламе и не было даже рынка промышленных товаров как такового. Уравниловка в закупочных ценах, всеобъемлющий охват госзаказом выпускаемой продукции, централизованная система Госснаба – все это способствовало структурному формированию не только производственных, но и сбытовых монополий.

Участие Республики Беларусь в интеграционных объединениях является на сегодняшний день ключевым источником мировых тенденций в антимонопольной политике. Участие в Договоре о проведении согласованной антимонопольной политики (в нем определены задачи антимонопольных органов по обеспечению тесного сотрудничества в области конкурентной политики, даны наиболее важные определения и общие правила конкуренции), а также членство Межгосударственном совете по антимонопольной политике, позволяет антимонопольному органу Республики Беларусь перенимать передовой опыт по проведению антимонопольной политики в странах СНГ, а также дает возможность привлекать экспертные ресурсы ОЭСР, МКС, ЮНКТАД.

Подписав в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции и Модельный закон, Республика Беларусь на законодательном уровне переняла опыт Российской Федерации и Республики Казахстан, внося корректировки в Закон Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».