В.Э. Богданович

БрГУ имени А.С. Пушкина (Брест)

ВРЕМЕННЫЕ ДЕКРЕТЫ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК СПОСОБ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Исследуя статью 79 Конституции Республики Беларусь 1994 года до внесения в нее изменений и дополнений, мы обнаружили, что единственным законодательным органом государственной власти Республики Беларусь являлся Верховный Совет. Новая редакция Конституции закрепила законодательную власть не только за Национальным собранием Республики Беларусь, избирательным корпусом, но и за Президентом Республики Беларусь. Изменившийся объем полномочий Президента соответственно повлек изменения и в его правотворческой деятельности. Так, в случаях, предусмотренных статьей 101 новой редакции Конституции Республики Беларусь 1994 года, Президент вправе издавать декреты, имеющие силу закона.

Действующая редакция Конституции предусматривает издание Президентом двух видов декретов, имеющих силу закона. Во-первых, это декреты, издаваемые на основании закона, принятого по предложению Президента большинством голосов от полного состава Палаты представителей и Совета Республики, который, предоставляет ему законодательные полномочия на определенный срок и по определенному предмету регулирования. Во-вторых, временные декреты, издаваемые Президентом по собственной, инициативе или по предложению Правительства в силу особой необходимости и представляемые в трехдневный срок для последующего рассмотрения Палатой представителей, а затем Советом Республики. Временные декреты сохраняют силу, если они не отменены большинством не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат. Палаты могут регулировать законом отношения, возникшие на основе временных декретов, которые отменены.

Временные декреты носят абсолютно исключительный характер. Сама экстраординарность данной ситуации говорит нам о том, что это исключение из

правил законодательной деятельности. При всем этом иные способы урегулирования проблемы не могут дать такого эффекта. Поэтому и существует необходимость прибегнуть к изданию временных декретов. Но вопрос о принятии экстраординарных мер остаётся открытым, иными словами они не используются.

Анализ рассматриваемых видов декретов Президента приводит к выводу, что, имея такие широкие полномочия при издании временных декретов, вряд ли Президенту понадобится прибегать к изданию декретов, делегированных законом, тем более с указанными ограничениями. Кстати, практикой шести первых месяцев действия новой редакции Конституции 1994 года это подтверждается. Президент издал более десятка временных декретов, но пока не обращался в Парламент с предложением о делегировании ему законодательных полномочий.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что Президент довольно часто пользуется правом издания временных декретов, при этом их количество больше растет, нежели уменьшается. По нашему мнению, временный декрет в своём только названии содержит важнейший элемент, который отличает его от остальных правовых актов – время, срок, период. Исследуя нормотворческую деятельность Президента, мы не обнаружили ни в одном «временном» декрете дату, которая означала бы окончание его действия. Нет ничего более постоянного чем временное…

Мы предлагаем отдельной статьёй в Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» конкретно обозначить сроки действия временных декретов, а именно: минимальный и максимальный срок его действия, по истечении которого декрет теряет силу, а в случае необходимости переходит в иной нормативный правовой акт, действующий на постоянной основе.