

Учреждение образования  
«Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования  
«Белорусский государственный  
экономический университет»

  
В.Ю. Шутилин

29 06 2021 г.

Регистрационный № УД 4890-21/уч.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТИ И БИЗНЕСА**

Учебная программа учреждения высшего образования

по учебной дисциплине

для специальности 1-26 01 01 «Государственное управление»

2021 г.

Учебная программа составлена на основе учебного плана учреждения высшего образования по специальности 1-26 01 01 «Государственное управление» регистрационный № 29Р-13 от 10.06.2013.

### **СОСТАВИТЕЛИ:**

*Белявская С.Л.*, доцент кафедры национальной экономики и государственного управления учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент.

### **РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

*Основин С.В.*, доцент учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат сельскохозяйственных наук, доцент;

*Тетеринец Т.А.*, доцент кафедры экономики и организации предприятий АПК учреждения образования «Белорусский государственный аграрный технический университет», кандидат экономических наук, доцент

### **РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой национальной экономики и государственного управления учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 11 от 13 мая 2021г.);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 5 от 22.06.2021).

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Взаимодействие власти и бизнеса» является неотъемлемой составной частью учебного плана по подготовке студентов по специальности 1-26 01 01 «Государственное управление».

Цель преподавания учебной дисциплины – сформировать у будущих специалистов современные представления о теории и практике взаимодействия бизнеса и органов государственной власти, об организационных, методологических основах взаимодействия, его институциональной структуре. Изучить отечественный и зарубежный опыт формирования и функционирования системы взаимодействия власти и бизнеса, приобрести практические навыки и умения по применению основных эффективных технологий взаимодействия государственных и бизнес образований в различных отраслях экономики, а также навыки минимизации рисков и угроз в данной области знаний.

Основные задачи изучения учебной дисциплины:

- освоить методологические основы, принципы и сущность системы взаимодействия государственных и бизнес образований, теоретически осмыслить процессы становления и развития целостной системы взаимодействия государства и бизнеса;

- раскрыть сущность и содержание зарубежных теорий и концепций и рассмотреть основные модели взаимодействия бизнеса и государства, изучить мировой опыт создания нормативно-правовой базы развития системы взаимодействия бизнеса и государства;

- изучить существующую нормативно-правовую базу взаимодействия органов власти и представителей частного бизнеса в Республике Беларусь, перспективы развития государственно-частного партнерства в качестве одного из инструментов государственного управления в Республике Беларусь;

- рассмотреть источники и механизмы финансирования проектов взаимодействия государства и бизнеса;

- выработать навыки применения теоретического инструментария к анализу отдельных направлений экономической политики в сфере взаимодействия власти и бизнеса, вариантов и сценариев перспективного развития национальной экономики;

- получить навыки подготовки аналитических материалов, а также подготовки и реализации проектов партнёрства власти и бизнеса в Республике Беларусь.

В результате изучения учебной дисциплины «Взаимодействие власти и бизнеса» у студента специальности 1-25 01 01 «Государственное управление» формируются следующие компетенции:

УК-1 Владеть основами исследовательской деятельности, осуществлять поиск, анализ и синтез информации;

СК-2 Уметь анализировать и создавать инновационные экономические механизмы и стимулы для взаимодействия бизнес-структур, общества и органов государственной власти в условиях конкуренции и формирования

социально ориентированной рыночной экономики;

БПК-13 Применять основные подходы, методы и инструменты государственного регулирования экономики при выработке экономической политики.

В результате изучения курса «Взаимодействие власти и бизнеса» студенты должны:

*знать:*

- теоретические основы взаимодействия власти и бизнеса, принципы его организации и распределения функций между государством и субъектами бизнеса;

- основные виды, уровни, функции и методы организации партнёрских отношений государства и бизнеса;

- правовые, экономические и финансовые основы взаимодействия власти и бизнеса в отечественной и зарубежной практике;

- сущность, цель и задачи государственной политики в сфере взаимодействия государственных и частных структур;

- основные направления совершенствования взаимодействия органов государственной власти и бизнеса, повышения его хозяйственной и социальной эффективности;

*уметь:*

- характеризовать современную парадигму эффективного взаимодействия государственных и частных структур на пути к обеспечению устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь;

- определять цели и задачи государственно-частного партнёрства на различных этапах развития государства;

- характеризовать роль и функции государства в решении проблем бизнеса и развития национальной экономики;

- выявлять общие черты и отличия, достоинства и недостатки структуры, функций, методов и инструментов взаимодействия органов государственной власти и бизнеса различных стран;

- анализировать внутренние и внешние факторы, влияющие на принятие управленческих решений в сфере взаимодействия власти и бизнеса;

- определять принципы и особенности организации и функционирования органов управления ГЧП в Республике Беларусь;

- определять критерии и показатели оценки эффективности взаимодействия государственных и частных структур;

- оценивать эффективность применения принципов и методов партнёрства власти и бизнеса;

- выявлять проблемные ситуации в системе взаимодействия государства и бизнеса на различных уровнях;

- экономически обосновывать управленческие решения по развитию ГЧП в различных функциональных системах национальной экономики;

- использовать различные методы оценки деятельности системы власти и бизнеса и разрабатывать мероприятия по повышению эффективности их использования;

*владеть навыками:*

- согласования текущей работы с перспективными задачами и жизненно важными интересами общества, бизнеса и государства при определении направлений совершенствования организации государственного управления;
- применения системного, институционального и ситуационного подходов при изучении основных проблем организации взаимодействия государства и бизнеса;
- самостоятельного исследования специфики процессов взаимодействия власти и бизнеса;
- оценки конкретных ситуаций и принятия управленческих решений на различных уровнях реализации государственной политики развития ГЧП;
- применения современных методов обработки и анализа социально-экономической информации на отдельных стадиях процесса принятия управленческих решений;
- практической работы в области подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь.

Знания, полученные при изучении учебной дисциплины, имеют непосредственную и конкретно-практическую значимость, призваны способствовать скорой и эффективной профессиональной самореализации специалистов государственного управления.

Изучение учебной дисциплины в методологическом плане базируется на знании учебных дисциплин «Экономическая теория», «Макроэкономика», «Микроэкономика», «Государственное управление», «Национальная экономика Беларуси», «Региональная экономика и управление», «Социология», «Основы менеджмента», «Государственное регулирование экономики» и других.

В соответствии с учебным планом для специальности 1-26 01 01 «Государственное управление» учебная программа рассчитана на 108 часов, из них аудиторных занятий 54 часа. Распределение по видам занятий: лекций – 28 часов; семинарских занятий – 26 часов. Форма текущей аттестации – зачет.

## **СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА**

### **Тема 1. Теоретические основы взаимодействия государства и бизнеса**

Происхождение государства и власти. Сущность власти и выполняемые функции. Источники, ресурсы и характеристики государственной власти. Сущность категории «взаимодействие власти и бизнеса», стратегии и виды взаимодействия.

Основные факторы, влияющие на взаимодействие государства и бизнеса. Принципы и основные характеристики взаимодействия власти и бизнеса. Показатели оценки взаимодействия власти и бизнеса. Классификация взаимодействия, модели взаимодействия власти и бизнеса. Формы государственно-частного партнерства

### **Тема 2. История становления и развития теории и практики взаимодействия власти и бизнеса. Модели взаимодействия.**

Эволюция теоретических представлений о взаимодействии государства и бизнеса. Взаимодействие власти и бизнеса в различных странах. История развития концессионных соглашений и их типы. Корпоративизм как принцип взаимодействия государства и бизнеса в Западной Европе. Теория некорпоративизма. Опыт развитых стран в сфере взаимодействия государства и бизнеса. Акционирование и долевое участие государства в предпринимательских структурах (совместные предприятия). Национальные особенности взаимодействия государства и бизнеса в отдельных странах мира. Международный опыт государственно-частного партнерства. Мировая практика развития государственно-частного партнерства.

### **Тема 3. Государственная политика Республики Беларусь по развитию взаимодействия власти и бизнеса**

Законодательство Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве. Цели и задачи взаимодействия власти и бизнеса. Условия и принципы взаимодействия власти и бизнеса. Основные факторы, влияющие на расширение масштабов взаимодействия государства и бизнеса

### **Тема 4. Партнеры государства: бизнес - объединения**

Общественные организации по развитию бизнеса в Республике Беларусь. Белорусские бизнес-ассоциации: проблемы и потенциал развития. Система взаимодействия органов власти и населения. Деятельность Белорусского Союза Предпринимателей. Влияние объединений предпринимателей и бизнес-ассоциацией Беларуси на социально-экономическое развитие страны. Цели и направления деятельности Белорусской научно-промышленной ассоциации. Возобновление интереса к социальному предпринимательству в современной Беларуси. Защита интересов индивидуальных предпринимателей. Направления деятельности бизнес-объединений областей.

### **Тема 5. Государственно-частное партнерство в системе**

## **взаимодействия власти и бизнеса**

Государственно-частное партнерство в системе взаимодействия власти и бизнеса в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве». Создание Центра ГЧП и Межведомственного инфраструктурного координационного совета (МИКС). Механизмы реализации инфраструктурных проектов в Республике Беларусь: особенности реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, инвестиционный договор, концессионный договор, договор на право проектирования и строительства. Национальная инфраструктурная стратегия. Возможные сферы реализации проектов ГЧП, зарубежный опыт реализации проектов ГЧП и их сравнительная характеристика. Особенности финансирования ГЧП-проектов в зарубежных странах.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ  
«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТИ И БИЗНЕСА»  
ДЛЯ ДНЕВНОЙ ФОРМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Иное	Форма контроля знаний	
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Кол-во часов УСП			
						Лек-ции			ПЗ (СЗ)
1.	Теоретические основы взаимодействия государства и бизнеса	4	4					Опрос, обсуждение	
2.	История становления и развития теории и практики взаимодействия власти и бизнеса. Модели взаимодействия	8	8			6	4	Презентации, опрос, обсуждение	
3.	Государственная политика Республики Беларусь по развитию взаимодействия власти и бизнеса	4	4					Опрос, обсуждение	
4.	Партнеры государства: бизнес - объединения	6	6			6	4	Презентации, обсуждение	
5.	Государственно-частное партнерство в системе взаимодействия власти и бизнеса	6	4					Презентации, обсуждение	
	Всего часов	28	26			12	8	Зачет	



## ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

### *Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов по учебной дисциплине «Взаимодействие власти и бизнеса»*

В овладении знаниями учебной дисциплины важным этапом является самостоятельная работа студентов. Основными направлениями самостоятельной работы студента являются:

- первоначально подробное ознакомление с программой учебной дисциплины;
- ознакомление со списком рекомендуемой литературы по дисциплине в целом и ее разделам, наличие ее в библиотеке и других доступных источниках, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
- изучение и расширение лекционного материала преподавателя за счет специальной литературы, консультаций;
- подготовка к практическим занятиям по специально разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;
- подготовка к выполнению диагностических форм контроля (тесты, контрольные работы, устные опросы и т.п.);
- подготовка к зачету.

#### *Законодательные и нормативные акты:*

1. Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» от 30 декабря 2015 г. № 345-З// Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. -Дата доступа: 01.05.2021.

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» // Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. –Дата доступа: 01.05.2021.

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 мая 2014г. № 508 «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете» в ред. Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2017 г. № 336 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 13.05.2017, 5/43677) [Электронный ресурс]. - 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 01.05.2021.

4. Директива Президента Республики Беларусь 14 июня 2007 №3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства»: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 26.01.2016 № 26 Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Дата доступа: 26.05.2021.

5. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001251\\_55175\\_NSUR.pdf](http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001251_55175_NSUR.pdf). – Дата доступа: 20.05.2021.

6. Перечень государственных программ для реализации в 2021–2025 годах: Постановление Совета Министров Республики Беларусь 24.12.2020 № 759 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / <https://pravo.by/upload/docs/op.pdf> – Дата доступа: 11.05.2021.

7. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года: Постановление Совета Министров Республики Беларусь 24.12.2020 № 758 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / [https://pravo.by/upload/docs/op/C22000758\\_1609275600.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/C22000758_1609275600.pdf) – Дата доступа: 11.05.2021.

#### *Основная литература*

8. Национальная экономика Беларуси: учебник / В.Н. Шимов, [и др.]; под ред. В.Н. Шимов. – 5-е изд. – Минск: БГЭУ, 2018. – 650 с.

9. Филиппов, А. М. Отраслевая политика: монография / А. М. Филиппов. – Минск : Мисанта, 2018. – 280 с.

#### *Дополнительная литература*

10. Дорина Е.Б., Мещерякова О.М. Государственно-частное партнерство как механизм стимулирования инновационной деятельности в Республике Беларусь // Инструменты стратегического менеджмента и маркетинга в обеспечении сбалансированного научно-технологического развития новой экономики России: коллективная монография / под ред. В. Н. Парахиной, О. А. Алексеевой. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2019. – С. 160-17.

11. Левко, А. И. Социокультурные предпосылки инновационного развития общества: философско-методологический анализ / А. И. Левко; Национальная акад. наук Беларуси, Ин-т философии. - Минск : Беларуская навука, 2019. – 507 с.

12. Тарасевич Ж. Какие объединения бизнеса нужны в Беларуси? / Тарасевич Ж.// Совет по развитию предпринимательства/

Публикации/Мнения [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ced.by/ru/publication/opinions/~shownews> – Дата доступа: 10.11.2020.

13. Eggers, W.D. Closing the Infrastructure Gap: The Role of Public-Private Partnerships: / W.D. Eggers, T. Startup [Элект. ресурс], 2019. - Режим доступа: [www.deloitte.com](http://www.deloitte.com). – Дата доступа: 07.05.2021.

14. Farquharson, E. Yescombe, E. R. Public-Private Partnerships for Infrastructure – Principles of Policy and Finance, Second Edition / Butterworth–Heinemann. – UK: Oxfords, 2018. - 548 p.

*Интернет ресурсы*

15. Министерство экономики Республики Беларусь – <http://economy.gov.by>.

16. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – <http://pravo.by>.

17. Официальный сайт Белорусского Союза Предпринимателей – <http://belsp.com>.

18. Официальный сайт Республиканского союза нанимателей – <http://www.belsn.by>.

19. Официальный сайт Ассоциации Европейского Бизнеса – <http://www.aebbel.by>.

20. Официальный сайт Конфедерации промышленников и предпринимателей – <http://www.belapp.by>.

21. Официальный сайт Белорусской научно-промышленной ассоциации <http://www.bnpra.info>.

## ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО

на \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры национальной экономики и государственного управления

(протокол № \_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г.)

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ Е.Б. Дорина

УТВЕРЖДАЮ

\_\_\_\_\_