

определения лиц и товаров, включая транспортные средства, подлежащих проверке, а также степень такой проверки.

В Таможенном кодексе Республики Беларусь, вступившем в силу с 1 июля 2007 г., уже нашли воплощение закрепленные в Киотской конвенции принципы осуществления таможенного контроля на основе системы управления рисками. Однако полагаем, что законодательного закрепления концепции управления рисками для минимизации ущерба от недополучения таможенных платежей явно недостаточно.

Назрела необходимость в осуществлении исследования таможенных технологий анализа и управления рисками через *общепринятые в экономике методологии анализа рисков*. Это требует определения математических методов и инструментария, а также информационных технологий, применение которых возможно при проведении количественного анализа данных статистики внешней торговли для формирования перечня товарных позиций по риску занижения таможенной стоимости, риску недостоверного декларирования количества товара, риску недостоверной классификации товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. Как свидетельствует анализ научной литературы, проблемы использования экономических и в частности математических методов построения стратегии таможенного контроля практически не разработаны.

Использование же экономически обоснованной системы управления рисками позволит таможенным органам перераспределить свои усилия, направляя их на контроль внешнеторговых операций, представляющих существенный риск для финансовых интересов государства, и максимально упрощая такие операции для тех участников ВЭД, которые такого риска не представляют.

О.Л. Шулейко, канд. экон. наук, доцент

БГЭУ (Минск)

О НАПРАВЛЕНИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Критерий оптимальности налогообложения подразумевает его соответствие условиям эффективного распределения ресурсов в экономике и определяется масштабами искажающего воздействия налоговой системы по отношению к рынку. Главными измерителями такого искажения на макроуровне являются изменение рыночной конъюнктуры и создание внеэкономических стимулов, а на микроуровне — так называемое избыточное налоговое бремя. С этих позиций целесообразно оценивать эффективность как действующей налоговой системы, так и основных направлений ее изменения.

К числу наиболее значимых изменений в налоговой системе Республики Беларусь, которые планируется осуществить в 2008 г., можно от-

нести снижение ставки оборотных налогов с 3 до 2 % от выручки и повышение ставки НДС с 18 до 20 %.

Оценивая планируемые изменения в налоговой системе, можно отметить как негативные, так и позитивные аспекты намеченных преобразований.

К числу положительных аспектов планируемого изменения ставок оборотных налогов и НДС можно отнести усиление налогового стимулирования экспорта. Налоговая нагрузка на экспортеров снизится в результате снижения ставки оборотных налогов, увеличение же ставки НДС не отразится на их деятельности, так как они уплачивают НДС по нулевой ставке.

Вместе с тем повышение ставки НДС и отмена оборотных налогов приведут к реструктуризации налоговой нагрузки. Увеличится налоговая нагрузка на предприятия и отрасли, производящие продукцию и услуги с высокой добавленной стоимостью. Это относится к сфере услуг, а также к предприятиям, создающим научно-техническую продукцию. Льгота по НДС предусмотрена только по научно-исследовательским работам, финансируемым из бюджета, а работы, выполняемые по заказам предприятий и организаций, облагаются НДС в полном объеме. Таким образом, при повышении ставки НДС затраты организаций, выполняющих исследования и разработки, возрастут, что приведет к росту цен и соответственно снижению спроса на научно-исследовательские разработки. Таким образом, планируемые изменения в налоговой системе не соответствуют выбранным приоритетам, к числу которых относится инновационное развитие экономики.

При отмене оборотных платежей и увеличении ставки НДС увеличится налоговая нагрузка на те субъекты хозяйствования и даже целые отрасли, которые в настоящее время освобождены от оборотных платежей, в том числе по причине их финансового состояния.

Таким образом, увеличение ставки НДС приведет к росту внутренних цен и станет дополнительным инфляционным фактором. Помимо этого увеличение НДС может стать фактором, сдерживающим позитивные структурные изменения в национальной экономике.

Планируемые изменения ставок основных косвенных налогов не приведут к изменению совокупной налоговой нагрузки. Сохранение высокого уровня налоговой нагрузки в условиях роста цен на энергоносители может привести к ухудшению финансового состояния реального сектора экономики. Поэтому сокращение налогового бремени субъектов хозяйствования по-прежнему остается актуальной проблемой, возможным решением которой может стать поэтапная отмена оборотных налогов без повышения ставки НДС, что было предусмотрено основными программными документами развития экономики на перспективу. Полагаем, что данный вариант налоговой реформы является предпочтительным, так как приведет к реальному снижению налоговой нагрузки и тем самым окажет позитивное влияние на экономику.